

№ исх: 1-30-14-309/3245-Д от: 25.12.2019

№ вх: 4238/15-13-395д/с/1-30-14-309/3245-Д от: 25.12.2019

*Приложение к письму МВД
от « » декабря 2019 года
№ _____*

В целях реализации 33 шага Плана наций – 100 конкретных шагов проведена комплексная работа.

30 декабря 2016 года Главой государства подписан Закон «О пробации», который вступил в силу 17 января 2017 года.

Указом Президента РК от 8 декабря 2016 года №387 утверждена Комплексная стратегия социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации (далее-Комплексная стратегия).

Постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года №912 утвержден соответствующий План мероприятий по её реализации. Предусмотрено 30 мероприятий, все исполнены.

Реализация Комплексной стратегии и Закона «О пробации» рассмотрена 25 сентября 2017 года на Правительственном часе в Мажилисе Парламента и 10 октября 2017 года на Общественном совете по вопросам деятельности органов внутренних дел.

В целях разъяснения основных направлений Комплексной стратегии и Закона «О пробации» проведены республиканские обучающие семинары, тренинги, разработаны методические рекомендации (досудебной, приговорной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробации, по взаимодействию службы пробации с местными исполнительными органами и Департаментами полиции, далее – Методические рекомендации).

Проведено 3 обучающих семинара в режиме видеоконференцсвязи с охватом личного состава службы пробации и воспитательной работы учреждений УИС республики (12 января, 7 марта и 4 апреля 2017 года).

Методические рекомендации рассмотрены на региональных семинарах-совещаниях с участием 300 сотрудников территориальных служб пробации и учреждений УИС. Приняли участие представители МИО, суда, прокуратуры, местной полицейской службы и НПО (29-30 мая 2017 года в г.Актау, 5-6 июня 2017 года Алматы, 8-9 июня 2017 года в г.Оскемен и 12-13 июня 2017 года в г. Караганда).

В рамках проекта Евросоюза (EUCJ) «Совершенствование уголовного правосудия в Казахстане» в период с 19 по 23 июня 2017 года в городе Алматы организованы дополнительные тренинги для представителей Костанайской Академии МВД, Комитета УИС и территориальных подразделений служб пробации (всего 59 человек).

На базе Костанайской академии МВД прошли курсы повышения квалификации 82 сотрудника службы пробации.

Во всех Департаментах УИС заключены меморандумы о взаимодействии с государственными и местными исполнительными органами, общественными объединениями, молодежными ресурсными центрами по

оказанию содействия в социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Пересмотрена структура консультативно-совещательных органов по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания (приказом МВД № 577 от 22 августа 2017 года внесены изменения и дополнения в приказ МВД РК № 853 от 28 ноября 2014 года).

В реализацию 33 шага по дальнейшему совершенствованию в сфере социальной реабилитации ранее осужденных лиц приняты:

- постановление Правительства от 8 июня 2016 года №336, которым предусмотрены меры по конкретизации обязанностей местных исполнительных органов в части:

- оформления документов, имеющих юридическое значение, в случаях отсутствия средств у лиц, состоящих на пробационном контроле;

- оказания юридической консультации по вопросам социального обеспечения;

- оказания содействия в получении установленных законодательством льгот и преимуществ, социальных преференций;

Приказом Министра здравоохранения и социального развития от 17 марта 2016 года № 206, внесены изменения в Стандарт специальных услуг в области социальной защиты населения, предусматривающие специальные социальные услуги для граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

Проведена работа по интеграции автоматизированной базы данных УИС с информационными системами МЗ, МТСЗН, которая функционирует во всех ДУИС:

- взаимодействие с автоматизированной информационной системой «Организация обработки платежей» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в части передачи данных о спецконтингенте (*освобожденных от уплаты взносов в фонд соц. мед. страхования*);

- взаимодействие с автоматизированными информационными системами «Рынок труда» и АИС «Е-собес» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, в части передачи сведений об освобождаемых из мест лишения свободы лицах;

- Информационный обмен между Системами производится посредством передачи электронных сообщений.

Пробация – система видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены законом, для предупреждения совершения ими уголовных правонарушений.

Цель пробации - содействие в обеспечении безопасности общества путем:

- 1) коррекции поведения подозреваемого, обвиняемого;
- 2) ресоциализации осужденного;

3) социальной адаптации и реабилитации лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

Задачи пробации:

1) оказание социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации;

2) исполнение определенных законом видов наказаний, не связанных с лишением свободы;

3) осуществление контроля за осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осужденным условно, освобожденным условно-досрочно;

4) участие в подготовке к освобождению осужденного, отбывающего наказание в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

Законом введены досудебная, приговорная, пенитенциарная и постпенитенциарная пробация.

Досудебная пробация – деятельность и совокупность мер по оказанию социально-правовой помощи подозреваемому, обвиняемому, направленных на коррекцию их поведения;

Досудебная пробация применяется на добровольной основе в отношении подозреваемых, обвиняемых:

1) несовершеннолетних;

2) инвалидов;

3) женщин:

в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет;

беременных;

имеющих малолетних детей в возрасте до трех лет;

4) мужчин:

в возрасте шестидесяти трех и свыше лет;

воспитывающих в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет.

Приговорная пробация – деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи;

Приговорная пробация применяется в отношении:

1) осужденного к ограничению свободы;

2) осужденного условно.

Постпенитенциарная пробация – деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, и оказанию им социально-правовой помощи.

Постпенитенциарная пробация применяется в отношении лица:

1) условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы;

2) освобождаемого из мест лишения свободы, в отношении которого судом установлен административный надзор;

3) которому лишение свободы было заменено ограничением свободы в соответствии со статьей 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан;

4) которому лишение свободы было заменено штрафом в соответствии со статьей 73 Уголовного кодекса Республики Казахстан;

5) отбывшего назначенный судом срок наказания в виде лишения свободы.

Пенитенциарная пробация – деятельность и совокупность мер по ресоциализации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Пенитенциарная пробация применяется в отношении осужденного, отбывающего наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Под пенитенциарную пробацию подпадают осужденные, отбывающие наказание в учреждениях УИС, которым до отбытия срока наказания остался один год, независимо от категории тяжести совершенных ими преступлений.

Пробационный контроль представляет собой деятельность службы пробации и полиции по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом.

Ежегодно по учетам службы пробации проходят свыше 60 тыс. осужденных (2018 год – 64 000).

Работу с ними проводят 1418 сотрудников в 246 службах пробации, расположенных на всей территории Казахстана.

В соответствии с Нормативами нагрузки и штатной численности сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан (*приказ МВД от 15 декабря 2015 года № 1026*) в службе пробации городов областного значения (*включая районы городов областного значения*), районов городов республиканского значения и столицы, норма нагрузки составляет 50 подучетных лиц, прошедших по учетам службы за год на 1 сотрудника. В службе пробации районов области – 40 лиц, прошедших по учетам службы за год на 1 сотрудника.

Пробация осуществляется в формах пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации.

Социально-правовая помощь – комплекс мер, реализуемых на основании индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи субъектами, осуществляющими пробацию, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация.

Вместе с тем, Комплексной стратегией предусмотрен комплексный подход, направленный на ресоциализацию лиц, в отношении которых применяется пробация.

Особым интересом к вопросу ресоциализации был вызван тем, что в деятельности государственных органов не в полной мере были налажены механизмы взаимодействия с какими-либо внешними структурами и ресурсами.

Ведущую роль отводилась ключевым аспектам модернизации и развития механизма комплексной реализации возможностей государственных органов, общественных объединений и граждан в оказании лицам, освобожденным из

мест лишения свободы и находящимся на учете службы пробации, необходимого объема социально-правовых услуг. Акцент был сделан на повышение эффективности взаимодействия всех субъектов правоотношений.

Взаимодействие с местными исполнительными органами (*акиматы, органы здравоохранения, образования, занятости населения, юстиции*), предприятиями и неправительственными организациями является одним из основных направлений процесса ресоциализации граждан.

Министерством внутренних дел совместно с Костанайской Академией МВД им. Ш.Кабылбаева, экспертами проекта EUCJ «Совершенствование уголовного правосудия в Казахстане» проведена работа по разработке инструмента оценки риска совершения уголовных правонарушений подучетными лицами службы пробации уголовно-исполнительной системы (далее – *инструмент оценки риска совершения уголовных правонарушений*), после чего данный инструмент оценки риска совершения уголовных правонарушений в рамках пилота был запущен на базе служб пробации ДУИС по г.Нур-Султан и Карагандинской области и в последующем продолжен в пилотном проекте «Совершенствование института пробации» в пилотируемых службах пробации Сарыаркинского района г.Нур-Султан, Баянаульского района Павлодарской области и г.Темиртау Карагандинской области.

В целях выявления рисков, а также предупреждения и предотвращения рисков у лиц, состоящих на учете службы пробации, признаков причин и условий, способствовавших к совершению ими новых уголовных правонарушений, разработаны и утверждены приказом Министра внутренних дел от 27 ноября 2018 года №860 Методические рекомендации применения инструмента оценки риска совершения уголовных правонарушений. Методические рекомендации направлены в ДУИС для использования в повседневной работе и предоставления ежемесячных сведений об их применении.

За отчетный период на учете службы пробации состоит 34 634 лица, осужденных к наказаниям без лишения свободы.

В отношении 31 576 лица применен инструмент оценки риска правонарушителя (*досудебная пробация – 261, приговорная пробация – 25846, пенитенциарная – 183, постпенитенциарная пробация - 5286*), из них 766 (2,1%) лиц совершили новые уголовные правонарушения (*приговорная пробация – 673 (низкий уровень – 66, средний уровень – 259, высокий уровень – 348), постпенитенциарная пробация – 93 (низкий уровень – 7, средний уровень – 43, высокий уровень – 43)*).

Вместе с тем, проводится работа по привлечению волонтеров в процесс ресоциализации подучетных лиц службы пробации, заключены соглашения о сотрудничестве с общественными объединениями и рядовыми гражданами, в том числе из числа активной молодежи. Согласно Закону «О волонтерской деятельности», Департаментами УИС заключено соглашение о сотрудничестве по привлечению волонтеров в процесс ресоциализации граждан, находящихся на учете службы пробации. Кроме того, ДУИС для реализации данной программы проводятся агитационные работы в рабочих коллективах, высших учебных

заведениях. Кандидатами в волонтеры составлены соглашения, координаторами которых выступают начальники служб пробации. Работа по привлечению волонтеров в процесс ресоциализации граждан, находящихся на учете службы пробации, осуществляется всеми ДУИС.

Всего в процесс ресоциализации граждан, находящихся на учете службы пробации привлечено 702 волонтера.

Наряду с привлечением волонтеров к работе по социальной адаптации граждан, находящихся на учете службы пробации, проводится работа по привлечению добровольных наставников, куда привлекаются осужденные, которые ранее отбывали наказание в виде лишения свободы и в настоящее время ведут законопослушный образ жизни.

На сегодняшний день ДУИС привлечено 244 добровольных наставников по принципу «равный равному».

Учитывая положительное влияние на процесс ресоциализации осужденных, работа по привлечению волонтеров будет продолжаться на постоянной основе.

Ресоциализация, социальная адаптация и реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация (*договорная, приговорная, пениitenciарная, постпениitenciарная*) реализуются субъектами, осуществляющими пробацию, на основании индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи.

Кроме того, не позднее чем за один год до истечения срока лишения свободы служба трудового и бытового устройства осужденных учреждения УИС уведомляет местные исполнительные органы, органы внутренних дел и службу пробации по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях согласно приложению 11 к Правилам организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы (*приказ МВД №508 от 13.08.2017 года*).

Одной из действенных мер социальной реабилитации является содействие в трудоустройстве, получении среднего образования, медицинской и иной помощи данным лицам (*Правила оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации, утвержденные постановлением Правительства РК от 23 октября 2014 года № 1131*).

Администрация учреждения УИС в течение трех рабочих дней после освобождения осужденного по концу срока, условно-досрочно, замене неотбытой части срока наказания более мягким видом наказания, в виде ограничения свободы или освобождении с установлением административного надзора, направляет накопительное дело в службу пробации по избранному осужденным месту жительства.

Справочно:

Так, за 11 месяцев 2019 года службами трудового-бытового обеспечения учреждений УИС направлено в местные исполнительные органы:

- 3140 уведомлений о предстоящем освобождении осужденных (в 2018 году – 4223);

- в органы внутренних дел по месту жительства 3155 уведомлений (в 2018 году – 4130);
- в службу пробации по месту жительства 2724 уведомлений (в 2018 году – 3546);
- в различные социальные учреждения направлено после освобождения всего 487 человека (в 2018 году – 583);
- в центры социальной адаптации 364 человек (в 2018 году – 344);
- центры-приюты для лиц, освободившихся из мест лишения свободы 53 человек (в 2018 году – 46);
- лечебные диспансеры – 62 (в 2018 году – 164);
- другие – 8 (в 2018 году – 29).

В целях совершенствования пенитенциарной пробации, а также для использования в повседневной работе сотрудниками службы пробации, повышения их профессиональной подготовки и возможности формирования правильного отношения при проведении профилактических бесед, также при проведении воспитательных работ с осужденными разработаны и направлены на места соответствующие Методические рекомендации.

Администрация учреждения составляет на осужденного индивидуальную программу по объему социально-правовой помощи необходимой для его ресоциализации после освобождения, которая направляется в службу пробации по месту убийства осужденного (абзац 2 части 1 статьи 166 УИК).

При этом служба пробации совместно с администрацией учреждения УИС разрабатывает на каждого осужденного индивидуальную программу по оказанию социально-правовой помощи, которая содержит:

Данные досудебного доклада (*при его наличии*), разработанного службой пробации на этапе досудебной пробации;

- материалы, характеризующие поведение осужденного в период пребывания в учреждении УИС;
- сведения о возмещении либо не возмещении исковых требований;
- сведения о социальных связях осужденного, состоянии его здоровья, уровне образования, трудовых навыках, осведомленности о правовых механизмах реализации прав и свобод, а также иные необходимые сведения для коррекции социального поведения и успешной социальной адаптации осужденного;
- конкретные мероприятия, направленные на оказание социально-правовой помощи осужденному, подготавливаемому к освобождению;
- планируемые мероприятия по оказанию социально-правовой помощи.

В рамках реализации пункта 13 Плана мероприятий по Комплексной стратегии социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республике Казахстан на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением Правительства РК от 29 декабря 2016 года № 912, разработан и утвержден приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 ноября 2017 года №728 «О внесении изменения в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 апреля 2015 года № 314 «Об утверждении Правил оказания

медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также лицам, отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения» (далее - *Правила*).

В Правилах предусмотрен порядок межведомственного взаимодействия по преемственности лечения больных с социально значимыми заболеваниями, освобождающихся из учреждений УИС.

Министерством внутренних дел совместно с Министерством здравоохранения на постоянной основе проводится мероприятия по улучшению диагностики, лечения, профилактики туберкулеза в учреждениях Уголовно-исполнительной системы. За последние годы наблюдается положительная тенденция результатов работы по борьбе с туберкулезом в УИС.

В целях раннего выявления туберкулеза и своевременного лечения все лица, поступающие в учреждения, в период нахождения в карантине проходят в обязательном порядке флюорографическое обследование. В последующем флюорография органов грудной клетки проводится 2 раза в год в ходе медицинских осмотров (согласно Приказа МВД РК от 07.04.2015 года № 314 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения»), а также при наличии грудных жалоб по медицинским показаниям.

Вместе с тем, в целях ранней диагностики заболеваний, направленной на снижение заболеваемости среди осужденных и следственно-арестованных, ежегодно проводится профилактический осмотр (в период с апреля по июнь месяц) лиц, содержащихся в учреждениях УИС основными специалистами с привлечением специалистов-врачей медицинских организаций территориального органа здравоохранения.

Ежегодно совместно со специалистами Национального Центра проблем туберкулеза проводится мониторинг реализации противотуберкулезных мероприятий в учреждениях УИС, в рамках утвержденного графика выезда и состава специалистов Министерства здравоохранения, Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан и республиканских организаций.

Министерством внутренних дел проводится работа по привлечению субъектов предпринимательства в учреждения УИС.

На сегодняшний день в целом по республике 233 субъектов предпринимательства открыли свое производство и работают в учреждениях УИС. Создано 3 171 рабочих мест.

Субъектам частного бизнеса предоставляются все имеющиеся незадействованные активы (оборудования) и свободные помещения предприятий УИС.

В целях надлежащей организации взаимодействия подразделений службы пробации с местной полицейской службой, акиматами и консультативно-совещательным органом при местных исполнительных органах по содействию деятельности учреждений и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, приняты ряд организационно-

практических мер по выстраиванию эффективной системы социальной реабилитации лиц, находящихся под пробационным контролем, в том числе их трудовой занятости.

За 2019 год проведено 689 заседаний консультативно-совещательного органа при местных исполнительных органах, на которых рассматривались принимаемые меры ДУИС, МПС по повышению эффективности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе по предупреждению совершения новых уголовных правонарушений.

Совместно с органами здравоохранения, образования, центрами занятости и социальных программ, неправительственными и иными организациями проводится комплекс мероприятий по оказанию содействия подучетным лицам в получении социально-правовой помощи.

В отношении 56 939 лиц (2018 г.-53 759), прошедших по учетам службы пробации, в отношении которых оказывается социально-правовая помощь, в том числе, 24 881 (2018г. - 26 239) лиц, поставленных с начала т.г, составлены индивидуальные программы, для оказания содействия в получении социально-правовой помощи.

В результате проведенной работы оказана 33 495 (2018 г.-30 733) социально - правовая помощь, из них: трудоустроено – 3 909, оказана помощь в лечении – 5 144, в получении образования – 89, оказывается психологическое сопровождение–15 595, получено и восстановлено документов – 196, оказана иная помощь – 6 871 (юридическая консультация, неправительственными организациями в рамках государственного социального заказа регистрация по месту жительства, помощь членам семьи благотворительная помощь участие в культурно-массовых мероприятиях и иная); иная помощь, оказываемая Центрами занятости и социальных программ - 1691 (единовременная пособие, льготы и социальные выплаты, микрокредиты, социальный патронаж, помещено в Центры: социальной адаптации и реабилитации, овладение профессией).

Взаимодействие подразделений местной полицейской службы органов полиции со службой пробации в вопросах контроля за образом жизни и поведением лиц, осужденных к наказанию не связанным с лишением свободы, осуществляется в соответствии с требованиями Закона «О пробации» от 30 декабря 2016 года и в рамках ведомственных приказов министерства (№89 от 30 января 2016г. «Об утверждении Правил взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по осуществлению учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы» и №517 от 18 августа 2014г. «Об утверждении Правил взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учете служб пробации»).

На сегодня на профилактических и списочных учетах у участковых инспекторов полиции состояло около 60 тыс. ранее судимых лиц, в том числе более 24 тыс. осужденных без изоляции от общества.

Справочно:

- 458 лиц находящихся под адм. надзором;

- 18 737 тыс. с непогашенной или неснятой судимостью;
- 6 523 лиц, условно-досрочно освобожденных;
- 5 947 лиц, осужденных за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений или судимыми два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления и имевшими на момент окончания срока наказания третью отрицательную степень поведения.

В целях эффективного проведения совместной работы ДУИС и МПС ДВД составляются полугодовые планы мероприятий, ежеквартально проводятся взаимосверки по числу состоящих на учетах лиц.

В каждом участковом пункте полиции имеется список лиц, состоящих на учетах в службе пробации.

Участковыми инспекторами полиции совместно с инспекторами пробации проводятся регулярные (не реже 1-го раза в квартал) совместные проверки подучетных лиц по месту жительства с составлением единой справки.

Кроме того, регулярно проводятся оперативно-профилактические мероприятия: «Надзор», «Быт», «Пробация», «Альтернативник» и «Отсрочник», в ходе которых осуществляется проверка подучетных лиц, по их месту жительства, в т.ч. в ночное время суток.

К примеру, в период с 15 сентября по 10 декабря т.г. на территории страны проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Участок».

За период проведения ОПМ по месту жительства осуществлено более 148 тыс. проверок лиц, имеющих непогашенную и неснятую судимость, в т.ч. 28 тыс. лиц состоящих на учете службы пробации.

В ходе обхода выявлено 108 лиц, освободившихся из мест лишения свободы не прибывших к избранному месту жительства.

При этом, результаты взаимодействия ежеквартально рассматриваются на совместных оперативных совещаниях.

В случаях совершения подучетными лицами тяжких или особо тяжких преступлений проводятся совместные служебные проверки на предмет выявления причин и условий их совершения с определением ответственности виновных должностных лиц (в текущем году проведено более 500 служебных проверок).

Необходимо отметить, что по итогам 11 месяцев т.г. по стране наблюдается рост уголовных правонарушений, совершенных лицами, имеющими непогашенную и неснятую судимость на 19,5% (с 6 798 до 8 125).

При этом, ранее судимыми лицами, в отношении которых осуществляется усиленный полицейский надзор, было совершено всего 417 преступлений (-21,5%, 2018 г.-531) или только 5,1% от общего количества преступлений, совершённых ранее судимыми лицами с не погашенной судимостью.

Около половины преступлений (или 48%) указанной категории совершается ранее судимыми лицами, состоящими на списочном учете органов полиции (рост на +45,7%, с 2701 до 3935).

На сегодня, в отношении указанной категории осужденных лиц, отбывших наказание, отсутствуют какие-либо законные основания для проведения профилактической работы.

При этом, вносимые предложения МВД по внесению данной категории ранее судимых лиц в состав профилактического учета не поддерживается Администрацией Президента, с акцентом на их репрессивность и несоответствие государственной политике, направленной на гуманизацию действующего законодательства.

Также, в указанный период, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы было совершено 3 773 преступлений (+5,8%, 2018г. - 3566), что составляет 46,4% от общего числа преступлений, совершённых ранее судимыми, имеющими непогашенную судимость (всего 8 125).

По состоянию на 30 ноября 2019 года по учетам служб пробации прошло более 64 тыс. (64110) осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы (2018г.- 60 920, +3190, +5,2%), из них количество зарегистрированных преступлений составляет 1323 (2018 г. – 1409, -86, -2,5%), что составляет 16,2 % от общего числа преступлений, совершённых ранее судимыми, имеющими непогашенную судимость (8125).

При этом, основным видом совершения правонарушений являются преступления против собственности (6 496 или 79,9%), в т.ч. кражи (4 449 или 54,7%), из них осужденными состоящими на учете службы пробации, против собственности 945 или 14,5%, в т.ч. кражи 646 или 14,5%.

Согласно анализа зарегистрированных уголовных правонарушений, основной причиной совершения повторных правонарушений является социальная необустроенность указанной категории граждан.

Во многом этому способствуют неблагоприятные условия содержания осужденных лиц в изоляции от общества. На протяжении всего срока нахождения в условиях лишения свободы такие лица, как правило, не имеют возможности получения высшего образования, а также лишены доступа к высокооплачиваемому труду, получению справедливого и достойного вознаграждения за свой труд.

В результате после освобождения они нередко сталкиваются с серьезными материальными и социальными проблемами.

Так, на момент совершения около 90% уголовных правонарушений ранее судимые лица были безработными, из них осужденных, состоящим на учете службы пробации 35 %.

По состоянию на 30 ноября 2019 года безработных 2964 (2018г. - 4915).

Учитывая изложенное, УИП совместно с сотрудниками службы пробации, местных исполнительных органов проводится активная работа по решению вопросов трудо и бытоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В текущем году в Центры социальной адаптации для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации сотрудниками полиции было доставлено более 2 тыс. лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Сотрудниками Центра было трудоустроено более 100 ранее судимых.

В результате проведенной работы уполномоченными организациями оказано 71 976 (2018г.- 59 815, +12161, +20,3%) социально - правовой помощи, из них:

- трудоустроено – 8218 (2018г. – 3944, +4274, +108%);
- оказана помощь в лечении – 13147 (2018г. – 12359, +788, 6,3%);
- в получении образования - 155 (2018г. – 230, -75, -32,6%);
- оказывается психологическое сопровождение – 33132 (2018г. – 29610, +3522, +11,9%);
- получено и восстановлено документов - 323 (2018г. – 317, -6, -1,8%);
- оказана иная помощь (юридическая консультация, неправительственными организациями в рамках государственного социального заказа, регистрация по месту жительства, помощь членам семьи, благотворительная помощь, участие в культурно-массовых мероприятиях) – 14199 (2018г. – 11 595, +2604, +22,5%);
- иная помощь, оказываемая Центрами занятости и социальных программ (единовременная пособие, льготы и социальные выплаты, микрокредиты, социальный патронаж, помещено в Центры: социальной адаптации и реабилитации, овладение профессией) – 2802 (2018г.- 1760, +1042, +59,2%).

Сегодня имеется проблемный вопрос размещения лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Центрах социальной адаптации для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, т.к. количество койко-мест недостаточно. В результате они содержатся там до 1 месяца, после чего выселяются.

Разрешение вопроса трудового и бытового устройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, положительно бы повлияло на состояние криминогенной обстановки.
