

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ СЕНАТЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР, ҚОРҒАНЫС ЖӘНЕ
ҚАУІПСІЗДІК КОМИТЕТІНІҢ ОТЫРЫСЫ

2019 жылғы 28 мамыр

Отырысты комитет төрағасы М.А.ҚҰЛ-МҰХАММЕД жүргізді.

ТӨРАҒА. Қайырлы күн, құрметті әріптестер және отырысқа шақырылғандар! Комитет отырысын бастауға болады, тиісті кворум бар. Күн тәртібі сіздерге таратылып берілген. Қарсылық жоқ болса, бекітейік.

Күн тәртібінде бір мәселе бар. Бүгін бізде екі комитет болады. Алдымен комитеттің жай отырысы, одан кейін кеңейтілген отырысы. Шақырылған лауазым иелерінің көптігін ескеріп, біз алдымен жақында ғана қараған Үкіметтің және Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің 2018 жылғы республикалық бюджеттің атқарылуы туралы есептері жөніндегі мәселені қараймыз.

Есептің презентациясында біз барлық баяндамаларды түгелдей тыңдадық. Оларды бүгін қайталап тыңдап жатудың қажеті жоқ, Сенаттың отырысында жан-жақты айтылды. Сол себепті сіздерге комитет мүшелерінің қандай мәселелерге қосымша назар аудару керек, қандай ақпараттарды қосымша беру керекті жөнінде осы аталған мәселені аяғына дейін талқылау үшін алдын ала жолданған сұрақтары бар. Сондықтан менің сіздерден өтінішім, үлкен баяндама жасамай-ақ бірден сіздерге жіберілген сұрақтардың төңірегінде баяндамаларыңызды, есептеріңізді соған құрсаңыздар деген өтініш бар.

Қарсы болмасаңыздар, Қаржы министрлігінен бастайық. Сөзді вице-министр Савельева Татьяна Михайловнаға береміз.

САВЕЛЬЕВА Т.М. Добрый день, уважаемые депутаты! Девять вопросов, которые были поставлены комитетом, нами отработаны. Сейчас я постараюсь максимально ответить на них вместе с нашими администраторами.

Первый вопрос касался причины образования дебиторской задолженности по Министерству обороны за 2018 год, которая составила по итогам года 121,2 миллиарда тенге или почти 26 процентов от выделенных по программе 47 «Обеспечение боевой мобилизационной готовности вооруженных сил».

Основная причина образования дебиторской задолженности является предоплата по переходящим контрактам на закуп вооружения и военной техники, модернизации и капитальный ремонт. Это составляет 81,1 миллиарда тенге, или 65 процентов от всей задолженности. Почему такие большие объемы? Потому что у нас предоплата по государственному оборонному заказу согласно установленным нормам составляет 75 процентов от общей суммы контрактов.

В январе текущего года произведено уменьшение дебиторской задолженности на сумму 78,7 миллиарда тенге путем передачи по переходящим контрактам в рамках государственного оборонного заказа в Министерство цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, погашено 1,5 миллиарда тенге, из них 900 миллионов перечислено в бюджет, 600 миллионов – это поставка товаров, работ и услуг, которые осуществлены в первом квартале текущего года.

Остаток дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля составляет 41 миллиард тенге, из которых 34,7 миллиарда – это задолженности связи с расторжением договоров по причине неисполнения поставщиками своих обязательств перед Министерством обороны.

По нему ведется претензионно-исковая работа на сумму свыше 31,7 миллиарда тенге, рассматриваются встречные иски поставщиков о приемке товаров на сумму 3,5 миллиарда тенге, решение судов уже имеется. Однако в связи с отсутствием имущества и денежных средств у должников исполнение судебных актов не представляется возможным. В отношении пяти должников проводится конкурсное производство по банкротству, также принимаются меры по признанию банкротом еще 10 должников. На сумму 1,4 миллиарда тенге применены процедуры реабилитации должников.

Это касается дебиторской задолженности Министерства обороны, какие меры принимаются.

Далее. Вопрос стоял по недофинансированию войск Национальной гвардии. Также стоял вопрос о том, улучшит ли данную ситуацию наделение Национальной гвардии и Комитета по чрезвычайным ситуациям функциями самостоятельного администратора бюджетных программ, какие варианты решения по устранению существующих перекосов предлагают администраторы бюджетных программ. Этот вопрос в Правительстве обсуждается, Министерством национальной экономики будет проведен функциональный анализ, чтобы понять, решит ли выделение самостоятельными администраторами Национальной гвардии и Комитета по чрезвычайным ситуациям или не решит, поскольку вопрос недофинансирования касается не только государственных органов.

В целом по бюджету проблема недофинансирования стоит остро. В этом году когда мы приступили к прогнозу расходов на следующую трехлетку, такой анализ мы провели, чтобы было понимание, как же эту проблему решать, что с этим делать.

В целом у нас недофинансирование мероприятий только в рамках государственных программ, новых инициатив, которые были приняты в рамках различных проектов законов или сейчас находятся на рассмотрении, составляет в год порядка 2 триллионов тенге.

Поэтому сказать, что только разделение и выделение самостоятельными администраторами Национальную гвардию и Комитет по

чрезвычайным ситуациям решит проблему недофинансирования, наверное, будет немного некорректно.

В любом случае в этом году, когда мы определили лимиты по МВД, при их доведении общие параметры по Национальной гвардии и Комитету по чрезвычайным ситуациям мы выделили, чтобы при формировании бюджетной заявки перекосы, которые были в предыдущие годы, не повторились.

Следующий вопрос касался оптимизации бюджетных потоков по средствам Министерства обороны, которые распределяются по 240 республиканским государственным учреждениям.

В прошлом году ставилась эта задача на заседании комитета при рассмотрении отчета, за это время количество государственных учреждений, Министерства обороны с лицевыми счетами было сокращено с 240 до 205. Для оптимизации, учитывая возможные риски были выбраны государственные учреждения с незначительными оборотами товара материальных ценностей, движение которых не требует обеспечения защищенным каналом связи. Дальнейшая оптимизация будет проводиться, но она связана с решением проблемы отсутствия транспортной среды, потребности в специальных волоконных изделиях, обеспечивающих защиту каналов связи. Учитывая, что по этому направлению недостаточно средств выделялось, с учетом выделения средств будет проводиться дальнейшая оптимизация государственных учреждений Министерства обороны.

Следующий важный вопрос – задолженность по жилищным выплатам военнослужащих. Главное, что хотелось бы отметить, и при рассмотрении проекта бюджета я об этом уже говорила, в бюджете на 2019-2021 годы Министерство финансов с администраторами максимально отработали вопрос, необходимая сумма в полном объеме была предусмотрена, но оставались определенные хвосты, в том числе и за 2018 год, которые при уточнении бюджета мы учли. Поэтому сказать, что сейчас больше не будет задолженности, стопроцентно нельзя, поскольку есть определенные условия роста данных расходов. Это повышение размера стоимости аренды, изменение состава семьи в связи с заключением брака, рождением детей, приема на воинскую службу новых военнослужащих взамен уволенных. Этот вопрос решается. Если возникают такие задолженности при уточнении бюджета, мы ежегодно решаем. Сейчас проводится проверка на предмет целевого использования выделяемых бюджетных средств. По итогам данной проверки будут выработаны предложения по внесению изменений в жилищное законодательство, если в этом будет действительно необходимость.

Следующий вопрос касался вклада оборонно-промышленных предприятий в рост экономики страны. Может быть, здесь Министерство национальной экономики скажет.

ОРНЫНАН. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

САВЕЛЬЕВА Т.М. Также комитетом был поставлен вопрос по Министерству иностранных дел, по результативности и критериям оценки данных расходов, выделяемых на проведение информационно-имиджевой политики.

С МИД мы проработали этот ответ. Основные критерии есть. Во-первых, это регулярное конструктивное упоминание Казахстана в международных средствах массовой информации. Эта работа оказывает прямое влияние на общественное мнение в странах публикаций, выводы по итогам целевых аналитических разборок по Казахстану со стороны иностранных политических и бизнес-структур, которые впоследствии используются для принятия решений, результаты научных и публицистических работ, которые формируют долгосрочное понимание Казахстана, результаты различных международных рейтингов при составлении которых используются иностранные оценки развития Казахстана.

Второй блок критериев. Это закрепление положительного восприятия Казахстана целевых групп в зарубежных странах, представителей политического истеблишмента, деловых экспертных кругов. Эта задача реализуется посредством организации политических дискуссий, круглых столов и презентаций.

Третье. Это продвижение достоверной информации о развитии Казахстана, его природно-географических, социально-культурных особенностях и возможностях. Данная работа оказывает прямое влияние на туристические потоки. Казахстан – это новое направление на мировом рынке туризма, обладает всеми возможностями для привлечения туристических потоков. В данном случае задача МИД – комплексно представить эти возможности, привлекать иностранных туристов.

Четвертый важный фактор – национальная безопасность. Здесь нельзя исключать фактор ведения целевых информационных войн против Казахстана, политические и экономические успехи тоже могут интерпретироваться по-разному, в этой связи периодически выявляются целевые информационные атаки. Имеют место профессионально организованные компании по дискредитации Казахстана в информационном пространстве. Если не противодействовать этим атакам посредством целенаправленного представления объективного взгляда и достоверной информации, тогда есть колоссальные репутационные и экономические риски.

Еще один вопрос который касается МИД, это дебиторская задолженность, которая сложилась по итогам 2018 года. Здесь три основных составляющих задолженности. Во-первых, это проект расширения строительства административного здания посольства Казахстана в Москве, задолженность по строительству и реконструкции здания посольства Казахстана в ФРГ, задолженность по строительству административного здания посольства Казахстана в Узбекистане.

По всем направлениям ведется работа.

Что касается Москвы, МИД договорилось с Министерством юстиции, что они возьмут на себя представление защиты интересов в судебных и государственных органах Российской Федерации.

Службой экономических расследований Департамента государственных доходов Министерства финансов возбуждено дело по признаку мошенничества со стороны предприятия «Реал Пром Групп» по реализации данного проекта.

По Германии. Задолженность образовалась в результате перечисления аванса подрядчику, строительной фирме, которая в 2011 году была объявлена банкротом, в отношении нее проводится процедура банкротства.

По Узбекистану. Экономическим судом Алматы было вынесено решение о взыскании с подрядчика в доход республиканского бюджета суммы задолженности. Судебным исполнителем Департамента юстиции Алматы возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности в сумме 369 миллионов тенге. Вопрос также находится на контроле.

Для недопущения подобных ситуаций в дальнейшем сейчас прорабатывается вопрос внедрения механизма банковского обеспечения строительных и ремонтных работ.

Следующий вопрос касался мер по улучшению налогового и таможенного администрирования, приводились примеры, что применение информационной системы «Астана-1» позволило сократить время таможенной очистки в 20 раз. Насколько это соответствует действительности, не страдает ли от этого качественная сторона налогового и таможенного администрирования.

ОРНЫНАН. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

САВЕЛЬЕВА Т.М. Хорошо.

ЕНСЕБАЕВ Р.С. Вице-министр финансов Енсебаев Руслан.

Уважаемый Мухтар Абрарулы, уважаемые коллеги! Мы с Сериком Рыскельдиновичем детально посмотрели, рассказали, как мы позиционируем данный вопрос. Получается, что речь в нашем докладе идет о финальной стадии именно таможенной очистки, когда идет контроль полноты и достоверности всех документов, представленных брокерами или участниками ВЭД для оформления.

Серик Рыскельдинович имел в виду, что все предварительные процедуры по сбору документов разрешительным документам, которые необходимы для разрешения. Поэтому мы действительно оптимизировали эту очистку непосредственно контроль. Это значительно облегчило и сократило коррупционные риски. 80 процентов всех деклараций у нас осуществляется по «зеленому» коридору с автоматическим выпуском.

Дальнейшая работа проводится по предварительному сбору всех разрешительных документов, предварительному решению по квалификации товара, это мы делаем в рамках проекта единого окна, планируем запустить

полноценно в течение этого года. То есть информация в части очистки достоверная, но нужно смотреть шире.

ТӨРАҒА. Спасибо. Четкий и ясный ответ.

Пожалуйста, продолжайте.

САВЕЛЬЕВА Т.М. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

ЕНСЕБАЕВ Р.С. Там речь шла о внедрении бюджета четвертого уровня и автоматизации процесса для местных исполнительных органов именно сельских населенных пунктов. Мы провели работу. Получается, что 1062 аульных акиматов подключены к системе Казначейства «Клиент». Там зарегистрированы населенные пункты, которые имеют широкополосный доступ к интернету. Работа заключалась в непосредственной доработке системы Казначейства «Клиент». Теперь они имеют возможность к проведению счетов к оплате и к самостоятельной загрузки планов финансирования, регистрации гражданско-правовых сделок. То есть для 1062 пунктов безбумажный процесс работы в этой системе сейчас работает. У нас остается 1080 населенных пунктов, где сейчас по плану в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан» идет обеспечение подключения к интернету, мы будем поэтапно их также подключать.

ТӨРАҒА. Спасибо.

По ходу Вашего доклада возникло несколько вопросов. Чтобы каждый раз не возвращаться, сделаем так. Вопросы, которые касаются деятельности Министерства обороны по вкладу оборонной промышленности, также некоторые вопросы по МИД. Представители этих структур, прокомментируйте это или дополните. Потом перейдем ко второму блоку.

Пожалуйста, Министерство обороны.

ТОРТАЕВ Б.Қ. Заместитель Министра обороны Тортаев Бауыржан Кадырович.

С начала этого года оборонный заказ был передан в Министерство цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, теперь мы эти вопросы не курируем. То есть все договора с «Казахстан инжиниринг» и другими оборонными предприятиями заключает Министерство цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

ТӨРАҒА. Понятно. Пожалуйста, МИД.

СЕЙТИМОВ Н.М. По тем вопросам, которые уважаемый коллега из Министерства финансов озвучил, даны исчерпывающие ответы, которые коррелируются с нашей позицией.

ТӨРАҒА. Пожалуйста.

СӨЙЛЕУШІ. У меня вопрос по дебиторской задолженности, о чем Вы говорили. Получается, что все законодательные меры у нас лоббируют интересы поставщиков. Вы сказали, что 70 процентов оплаты и предоплаты. Я не вижу никаких обеспечительных мер. Мы боремся с последствиями и так далее. Конечно, это должно касаться в первую очередь Министерства обороны, потому что они пользователи этих поставок и так далее.

Мы понимаем, что законодательство по государственным закупкам было изменено, там нет никаких требований к поставщикам. Я думаю, что мы видим системную проблему. Это будет так и продолжаться, мы будем бороться только с последствиями. Хотелось бы узнать ваше мнение.

ТӨРАҒА. Пожалуйста.

САВЕЛЬЕВА Т.М. Сейчас компетентно ответить на этот вопрос я не смогу, поскольку направление по государственным закупкам не курирую. Мы письменно предоставим ответ на данный вопрос.

ТЕҢГЕБАЕВ А.М. Мы полностью согласны с такой постановкой вопроса. Мы действительно боремся сейчас с последствиями, нам нужно будет принять некие заградительные меры чтобы исполнение договоров обеспечивалось должным образом.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Вопросов будет много, давайте сначала заслушаем доклад.

Ардақ Мырзабайұлы, алдымен сіздің баяндамаңызды тыңдайық, содан кейін екі баяндама бойынша сұрақтарымызды қоюды бастаймыз.

ТЕҢГЕБАЕВ А.М. Рақмет.

Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті Сенат депутаттары! Негізгі баяндама үлкен еді, сіз бәрін тыңдадық дегеннен кейін қысқаша маңызды мәселелерге тоқталып кетуге рұқсат етіңіздер.

Негізгі макроэкономикалық көрсеткіштер 2018 жылдың қорытындысы бойынша орындалды. Қазақстанның экономикасы әлемдік экономика өсімінің болмашы қарқыны, сұраныстың біртіндеп қалпына келуі, сондай-ақ шикізат тауарларына төмен бағаларға бейімделу аясында дамыды.

Сонымен бірге бұрын атап өткеніміздей, экономиканың шикізатқа деген тәуелділігі сақталуда. Мәселен, мұнай-газ секторы жалпы ішкі өнім құрылымында 21,3 пайызды құрады, 2017 жылы бұл көрсеткіш 18,6 пайыз болған. Яғни 2018 жылы 2,7 пайызға өсіп отыр.

Қазақстанның банк секторының жағдайы әлі де әлсіз болып отыр, жалпы ішкі өніммен салыстырғанда банк секторы активтерінің төмендеуі қаржы секторының тарылуы аясында экономиканың қаржы ресурстарымен, әсіресе, ұзын ақшамен жеткілікті дәрежеде қамтамасыз ете алмайды.

Шағын кәсіпкерлік субъектілеріне кредит беру үлесі қысқарды, іс жүзінде экономиканың барлық салаларында шағын кәсіпкерлікке кредит беру төмендеді. Ең көбі ауыл шаруашылығында, 45 пайызға төмендеді, саудада 27 пайызға, құрылыста 25 пайызға және өнеркәсіпте 6 пайызға төмендеп отыр.

Мемлекеттік борышқа тоқтайтын болсақ, мемлекеттік борыш пен квазимемлекеттік сектор борышы қауіпсіз шектерде қалып отыр, бұл 29,5 триллион теңге. Алайда қызмет көрсетуге арналған шығыстар ұлғаюда, ол борыштың жыл сайынғы өсуін көрсетеді.

Жалпы сыртқы борыш 158,8 миллиард АҚШ долларын құрап, 5 пайызға төмендеді.

Экономикалық қызмет түрлері бойынша сыртқы қарыз алу құрылымына жасалған талдау қарыздардың негізінен шикізат саласына тартылатынын көрсетті. Бұл қарыз ауыл саясатының экономиканы әртараптандыру міндеттеріне сәйкес келмейтінін растайды. Мәселен, барлық сыртқы борыштың 52 пайызы немесе 82 миллиард АҚШ доллары тау-кен өндіру өнеркәсібіне тиесілі, олардың ішінде экономиканың негізгі үлесі мұнай-газ секторы.

Макроэкономикалық ахуал ұлттық қорға түсетін түсімдердің ұлғаюына өзінің ықпалын тигізді, оның үстіне 2017 жылға қарағанда 1,5 еседен көп.

Ұлттық қордан бөлінетін кепілдік берілген және нысаналы трансферттердің қысқаруы оның жинақтарының 2,5 триллион теңгеге дейін өсуін қамтамасыз етті.

Республикалық бюджеттің негізгі параметрлері орындалды, кіріс бөлігі артығымен орындалды. Бірақ айта кететін жағдай, салықтардың, алымдардың және міндетті төлемдердің 23 позициясы бойынша түсімдердің жоспары 205 миллиард теңгеге орындалмай отыр.

Республикалық бюджетке бересі 197,8 миллиард теңгені құрады, яғни 83 миллиард теңгеге немесе 72 пайызға өскені байқалады.

2018 жылы бюджеттің шығыс бөлігі 99,8 пайызға атқарылды. 99,99 проценті игеріліп, 10 триллион 121 миллиард теңге мөлшерінде қалыптасты.

Бюджеттік бағдарламалар әкімшілері 4-тоқсанда шарттық міндеттемелер қабылдау практикасын әлі де жалғастырып отыр. Бұл біздің бағалауымыз бойынша мемлекеттік органдардың қаражатты есепті жылдың соңына дейін формальды түрде игеруге талпынуын растайды және сапалы нәтижелерге қол жеткізуге кедергі келтіреді.

Бюджеттің кіріс бөлігінің озыңқы өсу қарқының болмауы аясында әлеуметтік міндеттердің өсуі мен ағымдағы шығыстардың едәуір көлемдері адағы уақытта мемлекеттің әлеуметтік міндеттемелерді орындауына және даму бюджетінің ұлғаюына теріс әсер етуі мүмкін.

Есеп комитетінің пікірінше бюджет тәуекелдерін басқару жүйесін енгізу туралы мәселені қарауға және мемлекеттік қаржының ұзақ мерзімді тұрақтылық құжатын әзірлеуге қайтып оралу қажет.

Мемлекеттік бағдарламалардың, стратегиялық жоспарлардың және аумақты дамыту бағдарламаларының күтілетін нәтижелері бұрынғыша тиісті деңгейде өзара үйлестірілмеген. Сонымен қатар бағдарламалық құжаттарға салынған іс-шаралар жекелеген жағдайларда экономиканың нақты саласы мен аясын ынталандыруға бағытталмаған ұйымдастырушылық сипатқа ие немесе дамуға жанама әсер беретін іс-шараларды қаржыландыруды көздейді. Бағдарламаларды бағалаудың қолданыстағы жүйесі басым деңгейде мемлекеттік органдардың атқарушылық тәртібі мен бизнес процестерін бағалауды көрсетеді және алынған нәтижелерді талдауға мүмкіндік бермейді.

Мемлекеттік органдарға бөлінген бюджет қаражатының пайдаланылуы тиімділігіне келер болсақ, 2018 жылы мемлекеттік органдар

ақшаны іс жүзінде 100 пайызға игергенмен 94 пайыз тікелей және 93 пайыз түпкілікті нәтижелер көрсеткіштер қол жеткізген. Кейбір кезде қаражатты толық игерген жағдайда нәтижелерге қол жеткізілмейді, не ақша мен әкімшілердің қызметі бюджеттік бағдарламалардың көрсеткіштеріне қол жеткізуге аз ықпал етеді.

2018 жылы халықтың және жан басына шаққандағы жалпы өңірлік өнім бойынша алшақтық 15 еселік көрсеткішке немесе 2015 жылдың деңгейіне шаққанда шамамен екі есеге жетті. Бұл ретте бюджеттік теңестіру, бюджеттік қаржыландыруды бөлуді болжайды, яғни бұл түрлі өңірлерде тең өмір сүру жағдайын жасауға мүмкіндік береді.

Трансферттер бөлудің қолданыстағы тетігі өңірлерді бюджеттің кіріс бөлігін ұлғайтуға ынталандырылмайды және олардың республикалық бюджетке деген тұтынушылық қатынасын қалыптастырады. Осыған байланысты жалпы сипаттағы трансферттерді есептеу әдістемесін қайта қарау орынды деп ұсынылады.

Өңірлердің салық салу базаларын кеңейте, атап айтқанда, шағын және орта кәсіпкерлік субъектілерінің корпоративтік табыс салығын бере отырып, бірге жасау маңызды деп есептейміз.

Квазимемлекеттік сектор субъектілерінің активтерді басқаруына келсек, жалпы алғанда квазимемлекеттік сектор жұмысының тиімділігінің төмен екендігі байқалады, олардың шығыны әлеуметтік-экономикалық қайтарымнан едәуір асып кетеді. Квазисектор субъектілерінің басым бөлігінің инвестициялық қызметі 0-ге теңестірілген, квазисектордың жалпы таза кірісі шығынды 5 есе ұлғайту кезінде 18 пайызға ғана өскен, 23 пайыз акционерлік қоғамдар мен 14 пайыз жауапкершілігі шектеулі серіктестіктер 2018 жылды шығынмен аяқтаған.

Өкінішке орай квазимемлекеттік сектор субъектілеріне бөлінетін қаражаттың уақтылы игерілмей қалу практикасы сақталып отыр. Оның негізгі бөлігі тиімсіз жоспарлаудың салдарынан орын алған. Мәселен, 2019 жылдың 1 қаңтарына 2018 жылы бөлінген квазимемлекеттік сектор субъектілерінің қазынашылық бақылау шоттарындағы қаражат қалдығы 19,7 миллиард теңгені құрады. Бұл 2017 жылдың деңгейінен 25 миллиард теңгеге аз. Алайда квазисектор субъектілеріне бөлінген және үш жылдан көп уақыт арнайы қазынашылық шотындағы қаражат қалдықтарын бюджетке қайтару тәртібін регламенттеу бөлігінде заңнамаға өзгерістер енгізу туралы мәселе өзекті болып қалуда.

Мемлекет басшысы қойған әлеуметтік-экономикалық дамудың басым міндеттерін орындау және бюджет шешімдерін қабылдау сапасын жақсарту бойынша толығырақ тұжырымдамалар мен ұсынымдар 2018 жылғы республикалық бюджеттің атқарылуы туралы Үкіметтің есебіне Есеп комитетінің тиісті қорытындысында келтірілген.

Баяндама аяқталды. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет.

Комитеттің барлық мүшелерімен келісе отырып, біз сіздерге алдын ала тоғыз түрлі сұрақ дайындағанбыз. Солар бойынша екі үлкен мемлекеттік органның басшылары жауап берді, бірақ ол басқа да атқарушы органдарға қатысты. Сондықтан қай министрліктің өкілі екендіктеріңізді айтып, осы сұрақтарға тиісті жауаптарыңызды беріп отырсаңыздар деймін.

Комитет мүшелері, қосымша қандай сұрақтарыңыз бар? Төлеубек Төлеуұлы.

МҰҚАШЕВ Т.Т. Уважаемые коллеги! По поручению двух президентов, нашего и Лукашенко, по решению Межправительственной комиссии по сотрудничеству с Беларусью было принято решение о производстве беспилотников в нашей стране. Прошло уже больше года, белорусская сторона готова полностью обеспечить технологиями и оборудованием. С нашей стороны в Беларусь съездили представители 10 министерств в командировку, посмотрели, но решение до сих пор не принято.

Недавно я отправлял запрос нашему Премьер-Министру. Пришел ответ, что они до сих пор не решили вопрос с партнером, хотя туда ездили представители Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, акимата Карагандинской области и пограничники, но решение не принято. Я уже не говорю, сколько потрачено командировочных средств. Но с нашей стороны идет невыполнение своих обязательств. Возникает вопрос: почему не принимается решение, в чем дело? Когда это будет реализовано? Хотя это было поручение глав двух государств.

ТӨРАҒА. Кто ответит?

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Министерство цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Ответственный секретарь Ахметжанов Ануар Муратович.

Действительно, такое поручение Главы государства имеется. Несколько деловых поездок было совершено в Беларусь. Кроме того, буквально на днях делегация Казахстана выезжала на выставку «MILEX-2019», где этот вопрос обсуждался. Есть технические вопросы по реализации данного проекта. Рынок БПЛА на сегодняшний день конкурентный, есть разные сравнения технических и ценовых характеристик.

Как вы знаете, мы работаем по заказу Министерства обороны, так как Министерство обороны предпочитает в качестве тактико-технических характеристик БПЛА. Вы знаете, что сегодня в рамках предполагаемого китайского кредита большой упор идет на китайский рынок БПЛА. Поэтому предполагается за счет китайского кредита приобретение данного вида оборудования. В Казахстане не такая огромная потребность, чтобы рассматривать 3-4 различных варианта строительства БПЛА, поэтому мы сейчас концентрируемся на китайском направлении.

МУҚАШЕВ Т.Т. Они же не продают, им нужны партнеры для совместно производства, остальное все они сами делают и вкладывают. Это же по поручению глав государств.

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Совершенно верно. У китайцев мы тоже не просто приобретаем, это по совместному производству на территории Республики Казахстан китайских БПЛА.

ТӨРАҒА. Ответ не совсем понятен. Речь идет о совместном производстве между Казахстаном и Беларусью, а не о приобретении или приспособлении китайской техники.

Вы дайте Тулеубеку Тулеуовичу конкретный письменный ответ, потому что есть конкретное поручение Главы государства.

Еще есть вопросы?

НҰРСИПАТОВ Н.Н. Вопрос по оборонно-промышленным предприятиям остался без ответа. Какой вклад?

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Я хотел бы сказать, что в соответствии со статистическим учетом оборонная промышленность не имеет отдельного кода экономической деятельности. Мы рассматриваем в рамках общей обрабатывающей промышленности, в частности, машиностроения. Поэтому так называемый показатель «индекс физического объема» по обрабатывающей промышленности отдельно не считается.

По цифрам я хотел бы отдельно сказать, что по прошлому году мы 7-процентный рост по ОПК дали, то есть объем производства составил 125 миллиардов тенге. По занятости больших цифр нет, мы остались на уровне прошлых лет, то есть не сократились и не увеличились. Сейчас в рамках перспектив развития оборонного промышленного комплекса, с Министерством обороны мы отработали 59 новых перспективных проектов, то есть исходя из потребностей Министерства обороны. То есть не то, что мы сами выдумали, а конкретно между собой два министра договорились, определили 59 проектов, сделали по каждому проекту Дорожную карту. В рамках этих проектов предполагается создание порядка 1500 новых рабочих мест.

НҰРСИПАТОВ Н.Н. У меня конкретный вопрос по продукции гражданского назначения. Какие продукты гражданского назначения выпускаются?

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. В рамках поручения Главы государства по экономике простых вещей мы сейчас этот вопрос обрабатываем. Действительно, задача по оборонным предприятиям такова, чтобы государственный оборонный заказ составлял не более 40 процентов для этих предприятий, то есть все остальное должно идти за счет гражданских.

На ПЗТ – для нефтегазового машиностроения, мы производим оборудование. Кроме того, на Кокшетауском заводе «Тыныс» производится оборудованием по СИЗам для горнорудных предприятий, это специальные средства индивидуальной защиты.

В качестве примеров поднимается много вопросов по Уральскому кораблестроительному заводу «Зенит». На сегодняшний день мы перед ними ставим задачу о коммерциализации их деятельности и выхода на гражданскую продукцию. В прошлый раз обсуждали чтобы они производили продукцию для перевозок, в том числе на Каспии.

НҮРСИПАТОВ Н.Н. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Если Вам нужен конкретный перечень продукции, то мы в письменном виде Вам его предоставим. Вы хотите прямо по названиям?

НҮРСИПАТОВ Н.Н. Да.

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Хорошо, предоставим.

ТӨРАҒА. Тағы да қандай сұрақтарыңыз бар?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Менде бір сұрақ, пока сіздердің сұрақтарыңыз дайын болғанша.

Был подготовлен очень четкий перечень вопросов. Второй из них касается Национальной гвардии. Недавно Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич посетил ряд оборонных ведомств, в том числе Национальную гвардию, дал четкое поручение по тщательному рассмотрению по финансированию вопросов оборонных ведомств, в том числе Национальной гвардии, здесь у нас присутствует представитель Национальной гвардии. Мы этот вопрос неоднократно рассматривали. За последние пять лет объем финансирования Национальной гвардии примерно на уровне 50-60 процентов...

Как говорил Глава государства, если мы требуем от оборонных ведомств четкого и неукоснительного выполнения своих обязанностей, то со стороны государства должно быть такое же достойное финансирование.

Пожалуйста, представитель Национальной гвардии.

ЖАҚЫПОВ Р.Т. Разрешите сначала мне выступить. Заместитель МВД Жакупов.

Действительно, на протяжении ряда лет финансирование по вопросам не только деятельности Национальной гвардии, но и МВД в целом есть.

На 2018 год финансирование органов внутренних дел составило 53 процента от потребностей, Национальной гвардии – 65 процентов от потребности, КУИС – 71 процент, Комитет по чрезвычайным ситуациям – 38 процентов от потребностей. Это по всем службам.

Таким образом, вопрос по Национальной гвардии действительно есть. Сегодня Татьяна Михайловна говорила по вопросам в целом. На 2018 год бюджетом из всего предусмотренного материально-технического обеспечения МВД 81 процент – это материальное обеспечение Национальной гвардии.

На все остальные службы МВД приходилось всего 19 процентов, это полиция, КУИС, Комитет по чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, из того что у нас было на 2018 год по материально-техническому обеспечению, 81 процент пришелся на национальную гвардию.

Что касается хронического недофинансирования, в том числе и по вопросам выплат военнослужащим. Действительно, этот вопрос есть. В 2019 году мы планируем, что выделенных средств для военнослужащих Национальной гвардии для компенсации жилищных выплат хватит по 10 месяцам. В ноябре-декабре тоже будет задолженность. Дополнительные заявки в марте на РБК не были поддержаны, причины Татьяна Михайловна называла. Это изменения по жилищному законодательству. Стоял вопрос, возможно ли выправить эту ситуацию в целом, а не только по Национальной гвардии, но и по другим подразделениям МВД.

Нам кажется, что если мы пойдем по пути законодательного снижения норм по жилищным выплатам, то будет не совсем правильно, это скажется на боеготовности Национальной гвардии.

В целом я думаю, что проблема, о которой сказала Татьяна Михайловна, это недофинансирование в целом по республиканскому бюджету органов, содержащихся на республиканском бюджете. Это хроническая проблема.

Я могу привести пример по органам внутренних дел. Если говорить по полиции, материально-техническое обеспечение на 2018 составило 4 процента от потребностей.

Если говорить по Национальной гвардии, то потребность составила 45 процентов от потребностей, КУИС – 35 процентов от потребностей, Комитет по чрезвычайным ситуациям – 8 процентов.

Я думаю, что здесь говорить о серьезных изменениях ситуации не приходится.

Что касается вопроса выделения отдельных администраторов программ. Этот вопрос действительно нами обсуждается по поручению Правительства. Совместно с заинтересованными государственными органами мы этот вопрос проработаем. Там требуется внесение изменений в законодательство, в первую очередь в статью 31 Бюджетного кодекса, где администратором программы определены центральные исполнительные органы, то есть МВД.

Бюджетный кодекс не позволяет выделить ведомства отдельно, как администраторов программ, но в целом даже наделение функциями администраторов программ Комитета по чрезвычайным ситуациям, КУИС и Национальной гвардии... Этот вопрос будет доработан. Если он найдет оптимальное решение, я думаю, что мы пойдем и на эти шаги. В целом проблема будет заключаться в другом, в недофинансировании в целом.

Особенно стоит остро вопрос по жилищным выплатам. На сегодняшний день кредиторская задолженность составляет в целом по 2018 году 2,2 миллиарда по МВД, из них 1,87 миллиарда – Национальная гвардия по жилищным выплатам.

Если соответствующие выплаты дофинансирования будут в этом году, это позволит закрыть наши потребности по военнослужащим Национальной гвардии по выплате денежных компенсаций.

ТӨРАҒА. Рақмет.

Прежде чем Татьяна Михайловна ответит, я хотел бы узнать мнение Министерства обороны, Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Буквально недавно Касым-Жомарт Кемелевич дал поручение по решению вопросов обеспечения военнослужащих жильем по разработке специальных программ по кредитованию с последующим погашением, потому что это приоритетное поручение. Он написал, что вопрос будет на его личном контроле.

Сначала хотел бы узнать позиции двух оборонных ведомств, потом Татьяна Михайловна ответит, какие меры приняты с точки зрения выполнения поручений Главы государства.

Пожалуйста.

ТОРТАЕВ Б.Қ. Заместитель Министра обороны Тортаев.

Мухтар Абраарулы, Вы правильно заметили, что Президент страны на последней коллегии Министерства обороны дал ряд поручений, касающихся социальной поддержки военнослужащих. И там прозвучало, что будут увеличиваться жилищные пособия в тех регионах, где ниже среднереспубликанские выплаты.

И второе по строительству дополнительного жилья, улучшению жилищных условий в военных городках. Сейчас мы с Министерством финансов этот вопрос отработываем, расчеты предоставили. Сейчас Минфин анализирует и, я надеюсь, что в этом году в рамках формирования бюджета на 2020–2022 годы эти цифры уже попадут. Я думаю, это сильно поможет нашим военнослужащим.

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. В принципе, вопросы обеспечения жильем не относятся к компетенции Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности, но в части обеспечения вооружения и военной техники на три года бюджет гособоронзаказа определен. Сумму, к сожалению, в связи с ограниченностью не могу назвать.

МИКРОФОН ӨШРҮЛІ.

ТӨРАҒА. ...любого руководителя, министр или он руководитель оборонного предприятия, еще как относятся. Если вы не вносите соответствующих предложений и не просите, Минфин вам никогда ничего просто так не даст.

Пожалуйста, Талгат Амангельдиевич.

МҮСАБАЕВ Т.А. Вопрос по оборонной промышленности. Нам все-таки хотелось бы узнать полную потребность республики в беспилотных средствах. Мы не говорим об ударных беспилотниках, эти мы не будем делать никогда. А сельхоз, оборона, народное хозяйство, ваше министерство, даже Генпрокуратура заказывают. Вы говорите: нет. Дайте нам список.

АХМЕТЖАНОВ Ә.М. Обязательно.

ТӨРАҒА. В письменном виде.

Татьяна Михайловна, пожалуйста.

САВЕЛЬЕВА Т.М. Предложение Министерства обороны в соответствии с данными поручениями по жилью получили, сейчас вместе прорабатываем. Конкретных позиций пока еще не принято. Как только отработаем все расчеты, как было уже сказано, в рамках формирования бюджета мы уже сейчас приступим, и летом уже будут решения.

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, екі баяндамашыға басқа сұрақтар бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Онда сөз комитет мүшесі Серік Рыскелдіұлы Джақсыбековке беріледі.

Сіз сөйлердің алдында мен айтқым келеді, осы бүкіл комитеттің атынан, шақырылған қонақтардың атынан сізге үлкен рақмет, өте үлкен жұмыс атқардыңыз. Осы сұрақтардың барлығы негізінен сіздің күшіңізбен дайындалған. Барлық атқарушы органдардың тиісті өкілдерімен алдын-ала келіссөздер жүргізіп, есептерін тыңдадыңыз. Әйтпесе бүгінгі біздің отырысымыз 2-3 сағатқа созылып кетер еді. Рақмет сізге.

ДЖАҚСЫБЕКОВ С.Р. Сізге де рақмет.

Скажу, что главным уроком этого отчетного периода остается та же тема, которая из года в год переходит. Мы здесь собираемся, можем 20 раз приговорить к расстрелу госпожу Савельеву, Шолпанкулова, от этого денег больше не станет. Я считаю, что нам всем, и Правительству, и депутатам нужно менять сознание, и от вещей тривиальных переходить к вопросам системным, почему мы не можем из года в год решить проблему, допустим, той же Национальной гвардии.

Сегодня Рашидом Тауфиковичем были озвучены цифры, связанные с недофинансированием в целом системы МВД. Мы таким подходом, каждый год собираясь, молотком бьем Савельеву, но этим данный вопрос не решим. Нужны вопросы системного анализа и понимания того, как этот вопрос решить.

Мы с вами подняли вопрос об отдельных бюджетных администраторах внутри системы МВД. Сегодня перед этой встречей у меня была завершающая встреча с Шолпанкуловым, он мне объявил о том, что сейчас, якобы, вы приняли решение о том, что как стартовый вариант выделять отдельные лимиты МЧС, Национальной гвардии. Посмотрим, что из этого получится, посмотрим, как это будет.

На Совете по вопросам бюджета этот вопрос будем обсуждать. Нам надо начинать прививать всем нашим министерствам и ведомствам вопрос, скажем так, возбудить нерв, который связан с вопросами управления затратами.

Мы не раз поднимали вопрос, допустим, зачем нам нужны МЧС, Национальная гвардия, отдельные самолетные парки. Неужели нельзя объединить, сделать один национальный или военный авиапарк, при

необходимости использовать для Национальной гвардии и МЧС? Может быть, сделать на базе Министерства обороны. Это же страшно большие затраты, иметь отдельный авиапарк каждому ведомству, каждому подразделению.

Мы не спорим, может быть, это с точки зрения оперативно-технических вопросов неправильно, но по крайней мере давайте пообсуждаем, поговорим, чтобы у нас не было кучи военных аэродромов. Такие вещи простые, но над ними надо работать. Мы об этом говорим уже два года. За эти два года нет никакого ответа, никто этим вопросом заниматься не хочет.

То же самое по Министерству цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности. Мы постоянно говорим о том, что это министерство как бизнес-структура. Оно должно реализовывать проекты, должно приносить в казну хорошие доходы. Проехали мы по всем ведомствам. Сегодня у нас в комитете зарождается тревога, что как таковая аэрокосмическая промышленность может пойти на спад, потому что мы не видим каких-то активных движений.

Мы объехали все заводы, которые занимаются ремонтом, выпуском продукции. Там, где занимаются ремонтом, проблема – нужен ли вообще ремонт этой техники, может быть, ее списать и купить новую, перепрофилировать завод на другие дела? Мы были на заводах, где мы явно увидели, что абсолютно отсутствует понятие «создание торговой политики». Но есть возможности. Например, по созданию оптики мы Россию опередили на 10 лет, но экономического результата, эффекта не видим. Эти оптические приборы не продаются, нет подразделений, нет маркетинговой системы, нет системы организации продаж, политической торговли. Завод все время просит деньги. А это уже бизнес-структура, которая должна сама зарабатывать, приносить доход государству.

Эти вопросы наш комитет поставил на презентации отчета. Мы вчера очень хорошо поработали с представителями Министерства финансов. Конечно, там все слишком громко написали. Как таковой таможенной очистки в одну минуту не производят, и невозможно производить, но по крайней мере то, что сегодня сделано, я считаю большим достижением.

ОРНЫНАН. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

ДЖАҚСЫБЕКОВ С.Р. Да, завершающий этап. Система работает. Раньше нужно было инспектору взять документы, провести сверку. У них есть гармонизированная система кодов, и на этих кодах на самом деле играют предприниматели. Оттого, какой ход выбран, зависит размер пошлины. Это все делал инспекторы, но писали два часа. Я уверен, что не два часа, скорее всего, днями выкручивали руки предпринимателям. А сегодня это система «Астана-1», туда дается команда, запускается документ, и она за счет высокой скорости машины за минуту производит. Я в это верю по крайней мере.

Для меня сегодня на этом этапе факт возникновения коррупции равен нулю, потому что предприниматели контактируют с машиной, которая не попросит денег. И на выходе есть решение «да» или «нет». Действительно, это хорошее решение.

Мы до конца не получили ответа и по вопросу информационной системы, и по безбумажному документообороту. Мы хотим знать, сколько все-таки средств вложено и какой экономический эффект ожидает от этого, потому что, когда мы говорим автоматизация, мы имеем в виду, что мы сокращаем людские, бумажные, временные затраты. Соответственно хотим получить какой-то экономический эффект. Пожалуйста, эту информацию дайте.

Что касается этих рекордных показателей. Я хочу коллегам предложить выбрать время, проехать и реально посмотреть своими глазами, поговорить с предпринимателями. После выборов. Это достижение, и об этом надо говорить.

Что касается безбумажного документооборота. Вы мне хоть кол на голове тешите, я не верю в это. Я считаю, что вы поспешили написать. Но стопроцентно убрать документы, вы чемпионы мира. Давайте вас в Книгу рекордов Гиннеса внесем, всем вручим звание героя. Тем более мы прекрасно знаем, какая у нас скорость интернета в отдаленных поселках, и речь вести об этом, поспешно.

Наверное, вы это сделаете, наверное, это будет, мы будем вас поддерживать, желаем удачи в этом деле, но заявили вы об этом рановато. Дайте нам в письменном виде детальную раскладку того, сколько средств потрачено и какой экономический эффект ожидать.

По моему мнению, если это так, то там тонны бумаги станут ненужным, какое-то количество людей станет ненужным. Должна быть какая-то осязаемая экономическая эффективность, покажите ее.

В целом хочу сказать (скажу об этом и на пленарном заседании), что в работе министерств финансов, национальной экономики, Счетного комитета меняются стиль и подходы. В этом есть и участие депутатского корпуса, непосредственно нашего комитета. И понятное дело, хочется, чтобы сегодня легли спать плохо, утром проснулись, все стало хорошо. Этого не будет. Но мы с ними встречаемся, беседуем. Их суждения, мнения, может быть, порка не совсем такие значимые, но они говорят о том, что все идет к тому, что будет перенастройка.

В связи с этим предлагаю отправить в головной комитет положительное заключение.

ТӨРАҒА. Рақмет, Серік Рыскелдіұлы.

Құрметті әріптестер, екі баяндаманы қолдап, заң жобасын бас комитетке жіберу жөнінде ұсыныс келіп түсті. Қолдаймыз ба?

ОРНЫНАН. Қолдаймыз.

ТӨРАҒА. Олай болса, осы мәселе бойынша шақырылған азаматтарға рақметімізді айтамыз. Сіздерге тоғыз сұрақ қана берілген жоқ, между прочим

вопросы были с аналитической составляющей. Не на все вопросы мы получили ответы. Те, кто обещал дать более подробный письменный ответ, мы ждем вас.

Всем спасибо, по первому вопросу приглашенные свободны.

Кеңейтілген отырысқа шақырылған лауазым иелері кетіп қалмасын, осында отырсын.

ОТЫРЫСТЫҢ СОҢЫ.

Халықаралық қатынастар, қорғаныс
және қауіпсіздік комитетінің төрағасы

М. Құл-Мұхаммед

ШЖҚ-дағы «Материалдық-техникалық
қамтамасыз ету басқармасының
инженерлік орталығы» РМК директоры

С. Теңбаев

ОРЫНДАҒАН:

Стенографиялау қызметінің
жетекші редакторы

И. Шыныбаева

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ СЕНАТЫ ҚАРЖЫ ЖӘНЕ БЮДЖЕТ КОМИТЕТІНІҢ КЕҢЕЙТІЛГЕН ОТЫРЫСЫ

2019 жылғы 28 мамыр

Отырысты комитет төрағасы М.А.ҚҰЛ-МҰХАММЕД жүргізді.

ТӨРАҒА. Құрметті депутаттар, бірінші мәселе бойынша «1992 жылғы 15 мамырдағы Ұжымдық қауіпсіздік туралы шартқа қатысушы мемлекеттер арасындағы Әскери-техникалық ынтымақтастықтың негізгі принциптері туралы келісімге өзгерістер енгізу туралы төртінші хаттаманы ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын қараймыз.

Осы заң жобасы бойынша баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасының Цифрлық даму, қорғаныс және аэроғарыш өнеркәсібі бірінші вице-министрі Жанжүменов Талғат Жеңісұлына беріледі және комитет атынан сізді жаңа қызметке тағайындалуыңызбен құттықтаймыз.

ЖАНЖҮМЕНОВ Т.Ж. Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті депутаттар! 2017 жылғы 30 қарашада Минскіде Ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт ұйымының елдері арасында қол қойған «Әскери-техникалық ынтымақтастықтың негізгі принциптері туралы келісімге өзгерістер енгізу туралы төртінші хаттаманы ратификациялау туралы» Заң жобасын назарларыңызға ұсынамыз.

Төртінші хаттама ұйымның елдері арасында келісімді іске асыру механизмін жетілдіруге бағытталған.

Атап айтқанда, бұл құжатта:

біріншіден, әскери өнімге баға қалыптастыру тәртібін айқындауы бекітілінген;

екіншіден, мемлекеттік уәкілетті органдар қажет болған кезде өндірушілердің өз қарулы күштеріне сатылатын бағасымен өнімді жеткізу бойынша растау беруі көзделген.

Заң жобасының мәні Қазақстан өз қарулы күштері үшін ұйым елдерінің ішкі бағалары бойынша қару-жарақ пен әскери техниканы сатып алуға құқық алады.

Осы құжат Беларусь, Ресей және Тәжікстан мемлекеттерде ратификацияланған.

Төртінші хаттаманы ратификациялау республикалық бюджеттен қосымша шығындарды талап етпейді және теріс әлеуметтік салдарға әкеп соқпайды.

Заңнаманы бұдан әрі сәйкестілікке келтіруді қажет етпейді.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, сұрақтарыңыз бар ма?

Жаңа Талғат Амангелдіұлы айтқандай, сіздердің министрліктің аты кемінде жылына бір рет өзгеріп отырады, биыл да өзгерістер болды. Осыған байланысты менің сізге бір сұрағым бар.

Кеше ғана Сенаттың Бюро отырысында Дариға Нұрсұлтанқызы цифрлық даму мәселесіне ерекше назар аударды, өйткені цифрлық даму алдымен бір министрліктің құрамында болды (гражданский министрлік деп айтайық). Одан кейін бұл саладан Үкіметтен арнайы жауапты тұлға болды, ол Вице-Премьер-Министрдің дәрежесіне дейін көтерілді. Бұл Елбасының осы салаға деген ерекше маңыз беріп отырғандығының белгісі.

Сіз жаңадан келіп отырсыз, жалпы үш жыл болды ма цифрлық дамуға көшкенімізге, қысқаша айтқанда қандай состояниеміз? Бәрі жиналды ма, жоқ па?

Мысалы, жаңа Серік Рыскелдіұлы жақсы ұсыныс айтты. Бізде әр мекеменің (оборонное ведомство) бір-бір аэродромы бар, паркі бар, ЧС-кі бөлек, МВД-кі бөлек, Минобороныдікі бөлек, КБН-кі бөлек. В определенной степени, по-моему, сегодня есть у Минздрава вертолеты санитарные, санавиация сияқты. Соларды бір жерге жинау деген сияқты. Сол сияқты цифрлық даму бір министрліктің құрамында болса, ол барлық гражданский министрліктің жұмысы координировать етсе, онда бірдене болады. Егер әрқайсысы, төрт министрлік төрт түрлі жоба жасайтын болса, онда ештеңе болмайды. Осыны сіз жаңадан келген адам ретінде қалай бағалайсыз?

ЖАНЖҮМЕНОВ Т.Ж. Мұхтар Абрарұлы, еліміз үшін өте маңызды саясат. Қазіргі күні министрлік бір жерде жасауға жұмыс өткізіп жатыр.

Гражданские министерства уже максимально интегрируются в единую систему. В части, касающейся..., в частности того же Министерства

обороны, эта работа еще продолжается, потому что это связано с обеспечением режима секретности. Ондай жұмыстар жасалып жатыр.

Менің ойымша, цифрландыру перманентті түрде жүргізілетін саясат, ол бір күнде жасалатын нәрсе деп айтуға болмайды. Ол перманентті түрде жүргізілетін жұмыс, ол біздің сондай саясатымыз, бағдарламамыз, соған жұмыс жасап келе жатырмыз.

ТӨРАҒА. Рақмет. Жалпы кешегі әңгімеден байқағаным, күзде Сенаттың деңгейінде үлкен талқылау болуы мүмкін. Сондықтан осыған дайын болуымыз керек, өйткені саладағы қордаланған проблемалар не от вас, конечно, все зависело, от других министерств тоже достались, надо вскрыть, показывать, где есть системные ошибки, чтобы не повторять каждый раз не повторять их. Соған дайын болыңыз.

Ал енді ратификация бойынша басқа сұрақтарыңыз бар ма, құрметті әріптестер?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Олай болса, аталған мәселе бойынша қосымша баяндама жасау үшін Нұрсипатов Нұржан Нұрланбекұлына сөз берейік.

НҰРСИПАТОВ Н.Н. Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті депутаттар! Әскери адам болғаннан кейін Талғат Жеңісұлы бұл заң жобасының мазмұны мен ерекшеліктерін қысқа да нұсқа айтып берді. Менің қосайын дегенім, құжаттығы хаттаманың негізгі мақсаты - Ұжымдық қауіпсіздік туралы шартқа мүше мемлекеттердің арасындағы әскери өнімдердің бағасын анықтау, белгілеу тәртібін жетілдіру, оны жеңілдету болып табылады.

Құжатта Ұжымдық шартқа мүше мемлекеттер әскери өнімді шығаратын елдің ішкі бағасымен алуға мүмкіндік берілген. Егер осы заңның жобасы іске асатын болса, онда бізге достас мемлекеттермен әскери және әскери техникалық ынтымақтастықты одан әрі дамытуға өзінің оң әсерін тигізеді деп есептейміз.

Заң жобасын жұмыс тобының отырысында жан-жақты қарастырдық, туындаған сұрақтарға жауап алынды. Сенаттың барлық комитеттерінен осы заң жобасы жөнінде оң қорытындылар келіп түсті. Құрметті әріптестер, сондықтан заң жобасын толықтай қолдап, оны Сенаттың жалпы отырысына шығаруды ұсынамын.

Қолдауларыңызды сұраймын. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, аталған заң жобасын қолдап, Сенаттың жалпы отырысына шығару жөнінде бір ғана ұсыныс келіп түсті.

Біздің комитет белгілі бір спецификасы бар, белгілі дәрежеде жабық комитет болғаннан кейін әскери мәселеге кез келген депутаттар араласа бермейді. Сондықтан Сенаттың отырысында заң жобасын қолдау жөнінде біз Қайрат Пернешұлынан сұрайық. Қолдау сөз айтуды сізге тапсырайық.

Рақмет сізге, еңбегіңізге жеміс тілеймін.

Құрметті әріптестер, бізде тағы бір заң жобасы бар. Бұл «Ядролық қаруға тыйым салу туралы шартты ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы.

Баяндама жасау үшін Сыртқы істер министрінің орынбасары Ашықбаев Ержан Нығметоллаұлы келіп еді, бірақ оны Дариға Нұрсұлтанқызы шақырып, осы және тағы басқа мәселелер бойынша есебін тыңдап отыр. Сондықтан біз ол кісінің шығуын күтпей-ақ осы мәселемен айналысатын Сыртқы істер министрінің өкілі Сырымбет Жангелді Жеңісұлының баяндамасын тыңдайық.

СЫРЫМБЕТ Ж.Ж. Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті сенаторлар! Қазақстан Республикасының Үкіметі Сыртқы істер министрлігінің бастамасымен «Ядролық қаруға тыйым салу туралы шартты ратификациялау туралы» Заң жобасын әзірлеп, сіздердің қарауларыңызға ұсынды.

Шарт бұрын тыйым салынбаған жаппай қырып-жою қаруының соңғы түрі – ядролық қаруға заңды тұрғыда тыйым салатын тарихтағы алғашқы халықаралық құжат болып табылады. Өз кезегінде ядролық қаруға заңды тұрғыда тыйым салу, яғни делегитимизация ядролық қарудың толық жойылуы үшін қажетті алғашқы қадам болып табылады.

Шарт ядролық қару немесе ядролық жарылғыш құрылғыны өндіру, сынау, сатып алу, беру, сақтау және өз аумағында орналастыруға тікелей тыйым салады. Сонымен қатар шарттың ережелеріне сәйкес ядролық қаруды пайдалануға және оны қолдану тұрғысынан қорқытуға тыйым салынған.

Ядролық қаруға тыйым салу туралы шарт 2017 жылғы 20 қыркүйектен бастап Нью-Йорктегі БҰҰ Бас Ассамблеясының 72-сессиясы аясында қол қою үшін ашылды және 50 мемлекет ратификациялағаннан кейін күшіне енеді.

2018 жылғы 2 наурызда Қазақстанның БҰҰ-на қосылуын атап өтудің кезекті іс-шарасында Қазақстан Республикасының БҰҰ жанындағы Тұрақты өкілі Қайрат Ермекұлы Омаров шартқа ресми түрде қол қойды.

Қазіргі уақытта шартқа 70 мемлекет қол қойды, 23 мемлекет ратификациялады.

Шарттың күшіне енуі шамамен бес жылға созылуы мүмкін.

Құрметті депутаттар, шарттың тез арада күшіне енуіне жәрдемдесу Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасының 2045 жылға қарай ядролық қарусыз әлем құру идеясына қол жеткізудің маңызды элементтерінің бірі болып табылады.

Өздеріңізге мәлім, Қазақстан үстіміздегі жылғы 21 наурызда күшіне енгеніне 10 жыл толған Орталық Азиядағы ядролық қарудан азат аймаққа мүше. Аталған халықаралық келісімге Орталық Азия мемлекеттерінің

Семей қаласында қол қоюы ядролық қарусыздану үрдісі тұрғысынан терең символикалық мағынаға ие.

Орталық Азияның ядролық қарусыз аймағы ретіндегі мәртебесін «ядролық бестік» мемлекеттерінің барлығы мойындап, 2014 жылғы 6 мамырда Ұлыбритания, Қытай, Ресей, АҚШ және Франция қол қойған Негативтік қауіпсіздік кепілдіктері туралы тиісті хаттамамен бекітілді.

Құрметті депутаттар, шартты ратификациялау Қазақстанның ядролық қарусыздану саласындағы бастамаларымен сай келеді.

Осы заңды қабылдау республикалық және жергілікті бюджеттерден қосымша қаражат бөлуді талап етпейді, сондай-ақ теріс әлеуметтік, экономикалық, экологиялық және құқықтық салдарларға әкеп соқпайды.

Бұл құжаттың ядролық қарусыздану және таратпау жөніндегі маңыздылығын ескере отырып, «Ядролық қаруға тыйым салу туралы шартты ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заң жобасын қолдауларыңызды сұраймыз. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Баяндамаңызға рақмет.

Баяндамашыға сұрақтарыңыз бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Сұрақ жоқ, бәрі түсінікті.

Шындығында, бұл ядролық қарусыздану деген Қазақстан үшін өте маңызды мәселе, өйткені Елбасымыз әлемдегі ядролық қарусыздандырудың көш басында тұрған қайраткер. Сондықтан бұл заң жобасын бізге тезірек ратификациялау керек деп есептейміз.

Басқа сұрақтарыңыз болмаса, бұл мәселе бойынша қосымша баяндама жасау үшін сөз комитет хатшысы Мұқашев Төлеубек Төлеуұлына беріледі.

МҰҚАШЕВ Т.Т. Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті әріптестер мен шақырылғандар! Баяндамашы осы мәселені жақсы баяндап берді.

Ядролық қаруға тыйым салу туралы шартқа 2017 жылғы 7 шілдеде қол қойған. Осы шартқа сәйкес мүше мемлекеттің аумағында ядролық қаруды және/немесе ядролық жарылғыш құрылғыларды өндіруге, сынауға, сатып алуға, беруге, сақтауға және орналастыруға тыйым салынады. Сонымен бірге ядролық қаруды қолдануға, сондай-ақ оны қолдану қатерін төндіруге тыйым салынады.

Осы шартты ратификациялау Қазақстанның ядролық қарудан азат әлемді құру және сақтау ісіне қомақты үлесін қосады, сондай-ақ еліміздің ядролық қарусыздану саласындағы көшбасшылығын растайды.

Заң жобасы Сенаттың тұрақты комитеттері мен бөлімдерінде, сонымен қатар әзірлеушілердің қатысуымен жұмыс тобының отырыстарында жан-жақты қаралды, ескертпелер мен ұсыныстар келіп түскен жоқ.

Жоғарыда баяндалғанның негізінде «Ядролық қаруға тыйым салу туралы шартты ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын Сенат отырысының қарауына ұсынамын.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Төлеубек Төлеуұлына сұрақтарыңыз бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Сұрақ жоқ, барлығы түсінікті.

Бұл заң да біздің комитеттің заңы, сондықтан бұны Сенаттың отырысына шығарған кезде, талқылау кезінде комитеттің атынан қолдау сөз айту үшін Талғат Амангелдіұлына өтініш жасағымыз келіп отыр.

Қарсы болмасаңыздар, онда күн тәртібіне шығарылған мәселелер аяқталды. Барлықтарыңызға рақмет.

ОТЫРЫСТЫҢ СОҢЫ.

Халықаралық қатынастар, қорғаныс
және қауіпсіздік комитетінің төрағасы

М. Құл-Мұхаммед

ШЖҚ-дағы «Материалдық-техникалық
қамтамасыз ету басқармасының
инженерлік орталығы» РМК директоры

С. Теңбаев

ОРЫНДАҒАН:

Стенографиялау қызметінің
жетекші редакторы

И. Шыныбаева