

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам Правительственного часа на тему:
«Развитие жилищного строительства в Республике Казахстан:
проблемы и пути решения»

Сенат Парламента
Республики Казахстан

25 ноября 2022 года

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Сенат Парламента Республики Казахстан, рассмотрев вопросы дальнейшего развития строительной отрасли и обеспечения жильем население, современное состояние сферы, проблемы и пути их решения, отмечает следующее.

Жилищное строительство является одной из приоритетных отраслей несырьевого сектора, стимулирующей рост экономики страны, развитие смежных отраслей, обеспечивающей трудоустройство и потребность населения в жилье.

Поэтому перед Казахстаном стоят задачи по повышению эффективности и адресности государственных мер поддержки по улучшению жилищных условий населения, снижению импорта строительных материалов, а также развитию рынка производства отечественной строительной продукции. В этой связи, особую актуальность приобретает обеспечение согласованности и скоординированности жилищной политики с планами и перспективами территориального и социально-экономического развития регионов.

Подчеркивая важность и значимость темы, участники Правительственного часа **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

1.1. Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в действующее жилищное законодательство Республики Казахстан в части введения понятия «жилое помещение социального пользования», а также норм, регламентирующих требования к указанному жилому помещению и порядок его предоставления.

1.2. Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в жилищное законодательство Республики Казахстан понятия «принудительное выселение», а также норм, регламентирующих порядок, случаи и условия принудительного выселения.

1.3. Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в жилищное законодательство Республики Казахстан норм, касающихся выселения граждан из жилища: в связи со сносом жилого дома; с переводом жилого помещения в нежилое; находящегося в аварийном состоянии; на время капитального ремонта или реконструкции жилого дома; социального пользования; в общежитии; служебного помещения из государственного жилищного фонда; находящегося в залоге у банка; уклоняющихся от внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением; и др.

1.4. Выработать эффективный механизм применения типовых (с учетом природно-климатических условий регионов) и реализованных проектов при реализации бюджетных инвестиционных проектов (в образовании, здравоохранении, социальной сфере и т.д.) *Применение типовых проектов при реализации бюджетных инвестиционных проектов по строительству объектов социальной сферы позволит сократить сроки и затраты на проектирование и соответственно снижение себестоимости.*

1.5. Принять меры по созданию и функционированию единой информационной базы учета и мониторинга проектов строительства, финансируемых за счет государственных средств, средств квазигосударственного сектора с разделением: на реализованные, стадии реализации и незавершенные, а также предусмотреть отдельный раздел, включающий типовые проекты при реализации бюджетных инвестиционных проектов (в образовании, здравоохранении, социальной сфере и т.д.), указанных в пункте 1.4 Рекомендаций.

В целях создания механизма отслеживания реализации проектов по строительству, а также получения данных о реализованных или проблемных проектах.

1.6. *Учитывая, что заявленные проекты на обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется местными исполнительными органами, а также имеет региональный характер в пределах конкретного населенного пункта, района, жилищного комплекса, а также в целях упрощения процедуры планирования проектов, рассмотреть вопрос передачи данного вида расходов в базу местных бюджетов в рамках трансфертов общего характера на соответствующие годы, с внесением изменений в соответствующие нормативно-правовые акты (Бюджетный кодекс, Правила рассмотрения и отбора целевых трансфертов на развитие, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года №126).*

1.7. Рассмотреть вопрос внесения в План разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них

изменений, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57, в части дополнений по разработке технических регламентов Евразийского экономического союза в сфере проектирования и строительства.

1.8. В целях повышения персональной ответственности в сфере строительства создать рабочую группу для выработки предложений по созданию Коллегии ученых в сфере строительства (или включению в состав Научно-технического совета представителей НАСО), а также по определению сроков ее создания, состава, критериев, формата, формы, целей и задач деятельности.

В состав указанной рабочей группы целесообразно включить представителей: Министерства науки и высшего образования; Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции; Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития; Акционерного общества «Казахского научно-исследовательского и проектного института строительства и архитектуры» (КазНИИСА); Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» и Национальной ассоциации строительной отрасли (НАСО).

2. МИНИСТЕРСТВУ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ:

2.1. Внести изменения и дополнения в жилищное законодательство Республики Казахстан в части наделения Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан компетенцией по разработке и утверждению Правил субсидирования затрат работодателей, построивших работникам жилища в селе, поселке, сельском округе.

2.2. Рассмотреть вопрос по наделению компетенции Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан по выработке и реализации мер, а также разработке программы по обеспечению жильем населения в сельской местности.

2.3. Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в жилищное законодательство Республики Казахстан в части определения порядка распределения жилищ для нуждающихся граждан в зависимости от даты постановки на учет с разбивкой по годам без ущемления какой-либо категории.

2.4. С целью исключения с рынка строительных работ недобросовестных лицензиатов и недопущения «продаж» лицензий выработать меры по совершенствованию системы лицензирования,

в том числе путём внедрения реестра квалифицированных подрядчиков.

2.5. Рассмотреть вопрос целесообразности внедрения параллельного применения Еврокодов и СНиПов.

МИНИСТЕРСТВУ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ совместно с МИНИСТЕРСТВОМ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, ИННОВАЦИЙ И АЭРОКОСМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, АО «ОТБАСЫ БАНК»:

2.6. Для прозрачности вопроса обеспечения жильем разработать и ввести в действие информационный портал, в форме реестра очередников на получение жилища из государственного жилищного фонда, содержащий список, стоящих в очереди и получивших жилье, который будет обновляться в режиме настоящего времени.

МИНИСТЕРСТВУ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ совместно с МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ:

2.7. Предпринять меры, направленные на ускорение интеграции портала государственных закупок и информационной системы «Комплексной вневедомственной экспертизы», в части получения данных по проектам строительства при осуществлении государственных закупок.

3. МИНИСТЕРСТВУ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ:

3.1. Рассмотреть вопрос внесения поправок в Бюджетный кодекс в части установления единых правил финансирования местных инвестпроектов, без определения особых условий для отдельного региона.

В соответствии с Бюджетным кодексом (п 7 ст.46) расходы, связанные с увеличением сметной стоимости инвестпроектов на местном уровне, реализуемых за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета, должны быть профинансированы за счет средств соответствующего местного бюджета.

*Однако, именно для столицы предусмотрено **исключение**, когда расходы по увеличению стоимости ПСД превышающие 1 млн. МРП финансируются за счет республиканского бюджета.*

МИНИСТЕРСТВУ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ совместно с МИНИСТЕРСТВОМ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ:

3.2. Предусмотреть на законодательном уровне обязательство субъектов естественных монополий по предоставлению данных по техническим характеристикам и свободным мощностям инженерных сетей и выданным техническим условиям в информационную систему градостроительного кадастра.

МИНИСТЕРСТВУ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ совместно с МИНИСТЕРСТВОМ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ и МИНИСТЕРСТВОМ ТОРГОВЛИ И ИНТЕГРАЦИИ:

3.3. Принять регламент предоставления субъектами естественных монополий достоверных цифровых данных об инженерных сетях в информационную систему градостроительного кадастра.

3.4. Ускорить завершение процедуры анализа регуляторного воздействия проекта национального технического регламента, устанавливающего требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий в целях его дальнейшего принятия.

4. МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ:

4.1. Выработать предложения по внесению соответствующих изменений в Правила осуществления государственных закупок, в части установления:

- критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика в виде административно-территориального признака;

- отрицательного значения условной скидки при наличии на исполнении у поставщика договора о государственных закупках *(в целях исключения случаев победы одного поставщика в нескольких административно-территориальных единицах или в нескольких тендерах и дальнейшего передачи исполнения договора в субподряд)*.

5. МИНИСТЕРСТВУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА:

5.1. Рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в действующее законодательство в части освобождения от выплат за изменение целевого назначения земельных участков, вошедших в черту населенных пунктов городов Астаны и Алматы.

Рассмотреть возможность внедрения этих норм во всех регионах Казахстана.

6. МИНИСТЕРСТВУ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, ИННОВАЦИЙ И АЭРОКОСМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ совместно с МИНИСТЕРСТВОМ ИНДУСТРИИ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ, МИНИСТЕРСТВОМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА и МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ:

6.1. Препринять меры по ускоренному внедрению Единого государственного кадастра недвижимости и его интеграции с информационными системами государственных органов по земельному и градостроительному кадастру и регистру недвижимости.