

Касательно укрепления государственной ветеринарной службы

В целях реализации основных задач по обеспечению ветеринарно-санитарного благополучия, охраны здоровья населения от болезней общих для животных и человека, охраны территории от заноса и распространения заразных и экзотических болезней, обеспечению безопасности продукции и сырья животного происхождения приняты и реализуются необходимые меры.

Приняты меры по созданию:

- вертикали ветеринарного контроля по принципу «центр-область-район» с возвратом контрольных функций от местных исполнительных органов (далее – МИО) и Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – Комитет).

Организованы и функционируют 32 ветеринарных контрольных поста на приграничной территории государственной границы с Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, что дает возможность проводить постоянный ветеринарный контроль по всему периметру государственной границы;

- вертикали ветеринарной службы МИО по принципу «область-район-село» (осуществляет реализационные функции в области ветеринарии), путем создания их вертикальной подчиненности за счет сосредоточенности ветеринарных подразделений на уровне области с возможностью иметь представителей на уровне районов, городов областного значения, а также подчиненности государственных ветеринарных организаций областному уровню.

При этом, с возвратом контрольно-надзорных функций в области ветеринарии от МИО в Комитет передано 694 штатных единиц, которые трудоустроены в соответствующие территориальные инспекции Комитета.

20 октября текущего года проведено заседание Правительства Республики Казахстан по вопросу обеспечения ветеринарной безопасности и решения оперативных задач по улучшению эпизоотической ситуации на территории республики, особое внимание было акцентировано на решении проблемных вопросов.

Для дальнейшего укрепления и развития ветеринарной службы, а также по имеющимся вопросам в области ветеринарии, во исполнение поручения Президента разработаны Комплексные меры по развитию и укреплению ветеринарной службы на 2021-2023 годы (далее – Комплексные меры), которые содержат реализацию мероприятий по прослеживаемости животных, продукции и сырья животного происхождения, обороту ветеринарных препаратов, прогнозированию болезней животных, подготовке и обеспечению качественного кадрового состава в сфере ветеринарии, а также повышению квалификации действующих ветеринарных специалистов и инспекторов, цифровизации в сфере ветеринарии, повышению эффективности деятельности ветеринарной службы.

Касательно надбавок государственным служащим (ветеринарным инспекторам) за вредные условия труда, с учетом наличия риска их заражения особо опасными болезнями

Заработная плата государственных служащих, в том числе государственных ветеринарно-санитарных инспекторов, производится в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2017 года № 646дсп «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета». В рамках повышения заработной платы государственных служащих, предусмотрена система оплаты труда по факторно-бальной шкале, согласно которой планируется повышение оплаты труда в зависимости от отрасли и бонусы (по итогам года).

Касательно повышения оплаты труда ветеринарных работников государственных коммунальных предприятий

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе» размер фонда оплаты труда государственных коммунальных ветеринарных организаций (далее-Организации), созданных в форме:

- предприятий на праве хозяйственного ведения устанавливается местными исполнительными органами, а формы оплаты труда, штатное расписание, размеры должностных окладов, система премирования и иного вознаграждения определяются предприятиями самостоятельно, в пределах установленного фонда оплаты труда;

- учреждения устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее – постановление). При этом, постановлением предусмотрены доплаты и надбавки в размере 140 % от базового должностного оклада за работу с возбудителями опасных и особо опасных инфекций и материалами, которые могут заражаться и имеющими потенциал заражения (контакт с патологическим материалом, зараженным возбудителями особо опасных инфекций животных и птиц, клещей, гнуса, сусликов и мышевидных грызунов).

Кроме того, в 2019 году заработная плата гражданских служащих была повышена два раза (с 1 января - в связи с ростом минимальной заработной платы, с 1 июня по поручению Президента Республики Казахстан заработная плата повысилась до 30%).

Вопросы повышения уровня заработной платы гражданских служащих принимаются исходя из реальных финансово-экономических возможностей страны и производятся поэтапно.

По данным МИО в среднем заработная плата ветеринарных специалистов (без учета руководителей) Организаций на уровне районов городов областного

значения составляет от 64,5 до 117,0 тыс. тенге, на уровне сельских округов у ветеринарных специалистов от 69,0 до 94,0 тыс. тенге.

При этом, Организации могут оказывать услуги в области ветеринарии на платной основе. В 2019 году для уточнения и законодательного регулирования внесены поправки в законы, в части возможности оказания Организациями услуг, отнесенных к предпринимательской деятельности в области ветеринарии. Доход, полученный от проведения таких работ, может быть также использован на оплату труда работников и их премирования.

Основным источником финансирования Организаций являются средства, предусмотренные из бюджета на выполнение функций в области ветеринарии (из местных бюджетов на 2020 год предусмотрено порядка 21,7 млрд. тенге), и незначительную часть составляют средства от оказания платных видов деятельности. Цены на товары (работы, услуги), производимые предприятием в рамках объемов работ (услуг), финансируемых из бюджета, устанавливаются предприятием по согласованию с местным исполнительным органом.

При этом, внесенные в 2019 году поправки в законы, в части изменения структуры ветеринарной службы МИО (подчиненность государственных ветеринарных организаций областному уровню), также позволяют на уровне области регулировать оплату труда ветеринарных специалистов и определять единый прейскурант на проведение ветеринарных мероприятий Организациями (до принятия поправок система оплаты труда регулировалась на уровне районов и городов областного значения).

Касательно демополизации ветеринарной деятельности и реформирования системы ветеринарных лабораторий

В рамках Комплексных мер будет проведен функциональный анализ ветеринарной сферы (Комитета и его территориальных подразделений, деятельности государственных ветеринарных организаций, МИО и т.д.), по итогам которого будут выработаны предложения, в т.ч. на предмет целесообразности и влияния на эффективность деятельности при демополизации и реформирования ветеринарных лабораторий.

Касательно внедрения современных цифровых технологий в систему ветеринарии

В 2019 году решением Совета Евразийской экономической комиссии государствами-членами ЕАЭС одобрена информационная система Республики Казахстан в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), «Единая автоматизированная система управления» (далее - ЕАСУ). В настоящее время проводится дальнейшая работа по доработке существующих информационных систем (далее - ИС) (ИС ИСЖ, ИС ЕАСУ), по дальнейшей интеграции ИС с партнёрами по ЕАЭС в соответствии с наднациональным законодательством.

Комплексными мерами также предусмотрены автоматизация ветеринарной отчетности с использованием информационной системы, электронный учет объектов государственного ветеринарно-санитарного

контроля и надзора, выдача ветеринарной справки в форме электронного документа, внедрение информационной системы надзора, эпизоотического мониторинга и прогнозирование вспышек инфекционных заболеваний животных, а также обеспечение прослеживаемости забоя и поставки сырья на рынок.

Для государственных ветеринарно-санитарных инспекторов приобретены 616 видеорегистраторов и 73 планшетов, которые используются ими при осуществлении государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора.

Ведется работа по внесению дополнений в утвержденные натуральные нормы оснащения государственных ветеринарно-санитарных инспекторов (планшеты и т.д.), а также анализ утвержденных норм оснащения государственных ветеринарных организаций, созданных местными исполнительными органами, государственных ветеринарных лабораторий.

Также в рамках законопроекта, инициированного депутатами Парламента Республики Казахстан, предлагается предоставить право государственным ветеринарно-санитарным инспекторам при проведении государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора осуществлять фото- и видеосъемку, а также использовать технические средства (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и определить порядок их использования.

В последующем будут приняты меры по доукомплектованию ветеринарно-санитарных инспекторов современным цифровым технологичным оборудованием (планшеты, видеорегистраторы) в соответствии с натуральными нормами обеспечения ветеринарно-санитарных инспекторов ветеринарного контрольного поста.

Касательно подготовки ветеринарных специалистов

В аграрном секторе республики сегодня занято более 16 тысяч специалистов с высшим ветеринарным образованием, а дефицит ветеринарных специалистов в Казахстане составляет около 5 тысяч единиц.

В настоящее время вузами рассматривается повышение уровня квалификации выпускников, степень их адаптированности к современным технологиям, умение принимать решения и нести за это ответственность на производстве.

Три вуза аграрного профиля (*Казахский национальный аграрный исследовательский университет, Казахский агротехнический исследовательский университет имени С.Сейфуллина, Казахский агротехнический университет имени Жангир хана*) некоммерческого акционерного общества «Национальный аграрный научно-образовательный центр» (далее – НАНОЦ) осуществляют подготовку специалистов для агропромышленного комплекса. В текущем году двум вузам аграрного профиля – Казахскому национальному аграрному университету и Казахскому агротехническому университету имени С.Сейфуллина присвоен статус исследовательского, что означает не только обучение, но и проведение исследовательских работ.

Внедрение новой системы обучения в свою очередь потребовало реорганизации структуры управления, организации учебного процесса и обеспечения учебно-методической литературой, значительно повысило ответственность обучающихся за результаты своего труда, дало свободу в выборе дисциплин, модульных образовательных траекторий.

В этом плане профессорско-преподавательский состав факультетов ветеринарии ведет целенаправленную работу по подготовке квалифицированных ветеринарных специалистов. Успешно прошли международную аккредитацию по двум специальностям: ветеринарная медицина и ветеринарная санитария с участием независимых зарубежных экспертов, также была аккредитована магистратура и докторантура PhD.

Три вуза аграрного профиля имеют фундаментальную и практическую базы, которые материально-технически оснащены.

При факультетах ветеринарии функционируют учебно-научно-производственные лаборатории (лаборатория противобактериозной биотехнологии; лаборатория эпизоотологии; лаборатория противовирусной биотехнологии; лаборатория противопаразитарной биотехнологии, лаборатория микробиоценоза и конструирования пробиотиков, лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы), ветеринарная клиника животных с ветеринарной аптекой и учебно-научно-производственный центр, которые бесперебойно обеспечивают учебный процесс необходимыми лабораторными и сельскохозяйственными животными, химическими реактивами и медикаментами.

НАНОЦ имеет 25 центров распространения знаний, созданных на базе действующих производственных площадок научно-исследовательских институтов/опытных станций/опытно-производственных хозяйств НАНОЦ, где организована работа по внедрению современных и эффективных технологий, в том числе практическая демонстрация результатов, передача знаний сельскохозяйственным товаропроизводителям (обучающие мероприятия, консультации и т.д.), на базе которых возможно организовать прохождение курсов повышения квалификаций.

Совместную работу в данном направлении осуществляют ученые-преподаватели университетов аграрного профиля и колледжей, успешные специалисты-практики, зарубежные эксперты.

Вместе с тем, со стороны продовольственной и сельскохозяйственной организаций ООН проводятся онлайн-обучения (вебинары) для ветеринарных специалистов по различным темам в области ветеринарии (профилактика борьбы с инфекционными болезнями животных, обеспечение пищевой безопасности, осуществление контроля за ввозом подконтрольного груза и т.д.).

Также в рамках Комплексных мер предусмотрено повышение квалификации специалистов в области ветеринарии Комитета и его территориальных инспекций, подразделений МИО, осуществляющих

деятельность в области ветеринарии, государственных ветеринарных организаций.

Касательно создания независимой системы контроля качества ветеринарных препаратов

Обеспечение контроля качества ветеринарных препаратов, кормовых добавок законодательно закреплено за РГП «Национальный референтный центр по ветеринарии» (далее - *НРЦВ*), который в рамках своей компетенции осуществляет:

- регистрационные испытания, апробацию ветеринарных препаратов, кормовых добавок, а также контроля серий (партий) препаратов при их реклакации;
- мониторинга безопасности ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок.

Для эффективного осуществления перечисленных функций *НРЦВ* привлекает такие научно-исследовательские институты как научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности (*НИИПББ*) и казахский научно-исследовательский ветеринарный институт (*КазНИВИ*).

Дополнительно в рамках заключенных договоров на поставку ветеринарных препаратов предусмотрено подтверждение качества поставленного товара, с проведением контроля и проверки фактически поставленного товара на соответствие требованиям нормативно-технической документации в независимости от срока действия Договора. При этом все расходы по этим проверкам несет Поставщик.

Также, Комплексными мерами предусмотрены принятие мер по регулированию мониторинга, контроля за оборотом ветеринарных препаратов, остаточным количеством ветеринарных препаратов в продукции и сырье животного происхождения до 2023 года.

Касательно улучшения материально-технической базы

На период 2021 – 2023 годы для государственных ветеринарно-санитарных инспекторов запланировано приобретение 272 единиц автотранспортных средств, 468 единиц планшетов, 446 единиц принтеров, 460 единиц рабочих станций.

Согласно материально-технического оснащения государственных ветеринарных лабораторий (*РВЛ, НРЦВ*) за счет собственных средств предприятий в 2019-2020 годы было приобретено лабораторного оборудования по 82 и 60 наименованиям (*справочно: оборудование используется для расширения перечня определяемых показателей (антибиотики, микотоксины, афлатоксины, пестициды, полихлорированные бифенилы, диоксины, диоксиноподобные вещества и т.д.) в продукции животного происхождения, кормах и кормовых добавках по требованию стран импортеров, в том числе отправляемых на экспорт в КНР, страны ЕС и ЕАЭС. Для внедрения в работу новых методик исследований на данном оборудовании выделены средства на*

регистрацию и апробацию методик, разработаны СОПы на новые методы исследований).

Прорабатывается вопрос по утверждению норм оснащенности для РГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд», осуществляющего мероприятия по локализации и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также анализ утвержденных норм оснащения государственных ветеринарных организаций, созданных местными исполнительными органами, государственных ветеринарных лабораторий.

Кроме того, в рамках Комплексных мер будут реализованы меры по определению потребности и оснащению (в т.ч. обновление) материально-технической базой государственных ветеринарных организаций (на республиканском и местном уровнях), государственных ветеринарно-санитарных инспекторов, ветеринарных контрольных постов.

В целом, вопросы обеспечения ветеринарной безопасности находятся на постоянном контроле Правительства.
