|  |
| --- |
| № исх: 16-13-136д/с от: 30.04.2020 |

**Премьер-Министру**

**Республики Казахстан**

**А. МАМИНУ**

**Уважаемый Аскар Узакпаевич!**

Сегодня проблема наркомании представляет глобальную угрозу здоровью населения и национальной безопасности нашей страны.

Масштабы и темпы распространения наркомании в стране такова, что ставит под вопрос физическое и моральное здоровье молодежи и будущее значительной ее части, социальную стабильность казахстанского общества.

Во многих развитых государствах сегодня существует система правового, медицинского, социального и прочего обеспечения реабилитации наркозависимых одновременно с мощной пропагандистской кампанией против наркотиков.

В Казахстане, к сожалению, подобная система находится в плачевном состоянии. Такое положение на фоне роста числа наркозависимых, количества преступлений, совершаемых под воздействием наркотиков, требует принятия незамедлительных мер как со стороны правительства, так и общества.

Современные тенденции развития наркоситуации в Казахстане формируются из следующих условий:

- собственная сырьевая база каннабиса в Шуской долине и посевы в Кызылординской области;

- трафик афганского героина по «Северному маршруту», который пролегает через государства Центральной Азии, Казахстан, Россию и далее в Европу;

- набирающая обороты контрабанда синтетических наркотиков из сопредельных государств.

Исходя из анализа по наркоситуации в стране, дефицит наркотиков каннабисной группы и опийного происхождения вызвал спрос на распространение синтетических наркотических средств *(«амфетаминов», «ЛСД», «экстази», а так же их аналогов)*.

После каннабиса синтетические наркотики занимают второе место среди наиболее широко употребляемых наркотиков по всему миру, учитывая, что уровень их потребления зачастую превышает уровень потребления кокаина и героина.

Согласно информации наркодиспансеров, героиновые наркозависимые стали редкостью. В основном поступают зависимые от синтетики, в тяжелом состоянии, с глубокими психозами и органическими поражениями центральной нервной системы.

Что касательно современных методов распространения наркотиков, то здесь сбытчики используют весь потенциал Интернет технологий.

Это интернет-платформы, сайты и социальные сети: Даркнет, Инстаграмм, Телеграмм, Фейсбук, а также электронные платежные системы *(Киви-кошелек, Яндекс деньги и т.д.)*.

Проблема наркомании в Казахстане приобретает характер национальной эпидемии.

Я считаю, что необходимо привлечь пристальное внимание к проблеме наркомании в Казахстане.

В связи с чем, предлагаются следующие меры в целях противодействия наркомании в стране, а также для сохранения здоровой нации.

***Первое.***

Объединение и контроль за работой всех заинтересованных государственых органов и НПО направленной на снижение наркоситуации.

Согласно Вашего ответа на запрос группы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 14 ноября 2019 года № ДЗ-178 во всех регионах под руководством заместителей акимов городов республиканского значения и областей созданы и функционируют Межведомственные штабы по координации деятельности государственных органов, направленной на противодействие наркомании и наркобизнесу.

На основании изложенного, прошу предоставить информацию о количествах проведенных заседании и протокольных поручении данных на них за период 2019 - 2020 гг.

***Предлагаемые пути решения.***

1. Во всех регионах Казахстана, на сессии Маслихата, утвердить новый состав Межведомственного штаба по координации деятельности государственных органов, направленной на противодействие наркомании и наркобизнесу *(далее - МВШ),* включив депутатов маслихата и представителей НПО *(Общественные Объединения, НПО и волонтерских движений из числа студентов СУЗов и ВУЗов с вовлечением их к системным антинаркотическим профилактическим мероприятиям)*.

Контроль за работой МВШ возложить на Республиканский Межведомственный штаб (РМВШ).

1. Приказом *(распоряжением)* первых руководителей государственных учреждений, закрепить компетентного сотрудника, *(а в случае его отсутствия – лица, его замещающего)* входящего в состав «рабочей группы МВШ» и ответственного за предоставление ежемесячной отчетности.
2. На основании протокольных поручений МВШ всем госорганам, совместно с Управлением стратегического планирования и развития предусмотреть в плане финансирования бюджетные средства для проведения - антинаркотических профилактических мероприятий по реализации «Плана развития территории на 2020-2025 годы».
3. Создание «Журналисткого пула» из числа местных и Республиканских СМИ, с целью освещения проводимых антинаркотических профилактических мероприятий и принимаемых мер в борьбе с наркопреступностью, а так же эффективной пропаганды противодействия наркомании среди населения, более полного освещения всей проблемы данного вопроса, и оседания в сознании граждан.

***Второе.***

Усилить работу по пресечению фактов распространения рекламы сайтов причастных к сбыту наркотиков и психоактивных веществ.

***Справочно:*** *За отчетный период 2019 года, при поддержке граждан, полицейскими уже выявлено более 5000 подобных сайтов, 140 из них – казахстанские. Однако, ни один человек не привлечен к ответственности по данному факту.*

***Предлагаемые пути решения.***

1. Ситуация усугубляется тем, что в последнее время отмечается активизация деятельности граждан, а также юридических организаций, не относящихся к субъектам предпринимательства (общественные организации, государственные учреждения), которая подпадает под действие статьи 423 КоАП РК (публикация пропагандистской информации в социальных сетях о различных наркотиках, в том числе о метадоне, применяемом наркологией в проекте заместительной терапии, организация конкурсов в общедоступных, неспециализированных СМИ о положительных результатах его применения в медицинской практике).

В статье 423 КоАП РК - предусмотреть ответственность физических лиц, всех категорий юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Подведомственность статьи 423 КоАП РК оставить без изменений (по ч. 1 - за органами внутренних дел, по ч. 2 - за судами).

***Справочно:*** *в г. Нур-Султан на 31.12.2019 года по ст. 423 КоАП РК (пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров) выявлен – всего 1 факт (2018 год - 0).*

27 декабря 2019 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности», согласно которому за наркопреступления совершаемые с использованием Интернет технологий, относящихся к категориям тяжких, предусмотрена уголовная ответственность сроком от 3 до 6 лет лишения свободы.

Предлагается дополнить статьей 299-1 следующего содержания:

*«Статья 299-1. Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров*

*1. Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров, –*

*наказывается лишением свободы на срок до трех лет.*

*2. Те же действия, совершенные:*

*группой лиц по предварительному сговору;*

*2) неоднократно;*

*3) в организациях образования, а также на объектах массового скопления людей;*

*4) с использованием средств массовой информации или электронных информационных ресурсов;*

*5) с использованием служебного положения, –  наказываются лишением свободы на срок от трех до шести лет.»*;

Диспозиции ст. 432 КоАП РК и ст. 299-1 УК РК косвенно дублируют друг друга, что может привести к искажению принятия процессуального решения, неотвратимости наказания и коррупционной составляющей.

1. На постоянной основе продолжать работу, по мониторингу размещаемой рекламы в общественных местах (билборды, пилоны, лед экраны т.д.), проведение встреч с населением, представителями КСК и коммунальных служб по выявлению и пресечению фактов и выявлению лиц причастных к рекламе сайтов по продаже ПАВ.

***Третье.***

Усилить работу по пресечению фактов нахождения в общественных местах лиц в состоянии наркотического либо токсикоманического опьянения, что негативно отражается на общественном мнении «о бездействии сотрудников ОВД».

***Предлагаемые пути решения.***

На законодательном уровне внести изменения в ст. 440 КоАП РК «Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения» (санкцию дополнить фразой – «а равно лиц, в состоянии наркотического либо токсикоманического опьянения», оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность).

***Четвертое.***

К примеру, в г. Нур-Султан в отчетном периоде 2019 года по ст. 608 КоАП РК (Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии наркотического и (или) токсикоманического опьянения) выявлено – всего 3 факта административных правонарушений (2018 год - 5 фактов).

Однако при доставлении правонарушителя в учреждение наркологии, для установления факта не медицинского потребления наркотиков, проходит значительный временной период, что сказывается на психологическое и физиологическое состояние задержанного.

В дальнейшем при проведении медицинского заключения устанавливается лишь факт наркотического употребления, исключая состояние наркотического опьянения – что не соответствует диспозиции данной статьи, для рассмотрения в суде вопроса лишения правонарушителя права управления автотранспортным средством.

***Предлагаемые пути решения.***

На законодательном уровне внести изменения и модернизацию уголовного, уголовно-процессуального законодательства РК, в части ст. 608 КоАП РК (внести изменения в статью, корректировкой выражения – в состоянии наркотического и (или) токсикоманического употребления).

***Пятое.***

К примеру, силами территориальных подразделений г. Нур-Султан в отчетном периоде 2019 года выявлено всего7 фактов уголовных проступков предусмотренных ст. 296 ч. 1 УК РК (2018 год -15) *-* (Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах).

***Предлагаемые пути решения.***

На законодательном уровне внести изменения и модернизацию уголовного, уголовно-процессуального законодательства РК, в части ст. 296 ч.1 УК РК (*внести изменения в диспозицию статьи, исключив понятие* – употребление наркотиков «в общественных местах»).

В ходе вынесения обвинительного вердикта судьями, существует проблема привлечения к ответственности виновных лиц, которые мотивируют свою не виновность фактом потребления психо-активных веществ, не в общественных местах, а по месту проживания (что, по сути, не является общественным местом).

***Шестое.***

Снижение общего веса изъятых «*традиционных видов*» наркотиков

***Справочно****: К примеру, в г. Нур-Султан из незаконного оборота было изъято 154 кг 331 гр. различного вида наркотических средств (2018 год – 183 кг 894), из них:*

*- 2 кг 575 гр. «героина» (2018 год -5 кг. 959 гр.);*

*- 119 кг 777 гр. «марихуана» (2018 год – 82 кг. 84 гр.);*

*- 29 кг 574 гр. «гашиш» (2018 год – 29 кг 574 гр.);*

*- 2 кг. 406 гр. «синтетические наркотики» (2,5 мес. 2020 год – 18 кг.).*

***Предлагаемые пути решения.***

1. На фоне проводимых мероприятий по изъятию «традиционных» видов наркотиков возникла угроза распространения синтетических психоактивных веществ **и их аналогов**.

Дефицит наркотиков каннабисной и опийной группы (героин), а так же угроза привлечения к уголовной ответственности - увеличил спрос на распространение и потребление синтетических наркотических средств («амфетаминов», «ЛСД», «экстази», а так же их аналогов). Именно аналоги наркотиков - такие как, психотропные вещества «пировалерона», «Альпрозалама»*,* добавляются в курительные смеси, а так же потребляются инъекционно - вызывают мгновенную наркотическую зависимость даже после однократного употребления.

***Справочно:*** *так 1 миллиграмм синтетического наркотика «фентанил» сравним дозировке - 100 грамм «героина».*

Согласно законодательства, в связи с отсутствием сравнительных результатов спектрального анализа и клинических исследований воздействия на психику человека вышеупомянутых веществ, отсутствовала субъективная сторона обвинения, а так же признание их психоактивными, либо наркотическими средствами, вследствие чего, вышеупомянутые уголовные дела прекращались за отсутствием в деянии состава уголовного правонарушения по ст. 35 ч. 1 п. 2 УПК РК. Производители «синтетики» постоянно изменяют химическую формулу препаратов, до 5 июля 2019 года - делая их легальными с юридической точки зрения.

Одним из этих ключевых факторов и является, снижение спроса на «героин» и переход на потребление так называемой «синтетики».

***Справочно***: *За отчетный период 2019 г. (с момента вступления в законную силу, изменений в сводную таблицу наркотиков от 5 июля 2019 г.) ДП г. Нур-Султан зарегистрировано 74 уголовных дел связанных с «синтетикой»: из них - 1 по ст.297 УК РК (Сбыт) и 73 по ст.296 УК РК (Хранение).*

Инициировать рассмотрения вопроса – пересмотра «сводной таблицы об отнесении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, обнаруженных в незаконном обороте к небольшим, крупным и особо крупным размерам», так для наркотичсекого опьянения достаточно 0,3 грамма новых «синтетических» наркотиков в соотношении цены - 5.000 тенге, а для возбуждения уголовного дела по ст. 296 ч. 4 УК РК (по фактам хранения наркотиков) необходимо 3 грамма (или 10 разовых доз для употребления) – цена которых составляет около 50.000 тенге.

***Седьмое.***

Участились факты изъятия синтет

ических наркотиков, а также их аналогов. Для установления их вида имеющихся в Таблице структуре наркотических веществ Центру химической экспертизы затрачивается время от 1 (одного) месяца и выше. В связи с чем, теряется оперативность и результативность имеющейся информации, а также виновное лицо в этот период времени может скрыться от уголовного преследования.

***Предлагаемые пути решения.***

Необходимо финансирование для приобретения нового оборудования и реагенты, позволяющие в кратчайшие сроки установить вид синтетического наркотика и его аналога.

***Восьмое.***

На примере г. Нур-Султан, для недопущения проникновения наркотических средств в столицу, силами созданных групп на 6 (шести) постах заградительной системы «Рубеж» были перекрыты все подступы к городу.

В составе таких групп в обязательном порядке использовались сотрудники – кинологи, со специально обученными на обнаружение наркотиков служебно-розыскными собаками, где осуществлялись круглосуточные дежурства и проведение проверок автотранспорта и грузов.

Сотрудниками групп регулярно проводили целенаправленные оперативно-розыскные мероприятия, направленные на изъятие крупных партий тяжелых видов наркотиков, а также выявление и ликвидация международных наркотрафиков, каналов перевозки синтетических наркотиков.

Однако, с августа месяца 2019 года работа на постах заградительной системы «Рубеж» остановлена, группы расформированы.

 ***Справочно*:** *за 7 месяцев 2019 года, в г. Нур-Султан силами созданных групп на блок только на 4 постах «Рубеж» было выявлено - 58 фактов наркопреступлений, что составляет - 17% от общей доли зарегистрированных общеуголовных наркоправонарушений.*

***Предлагаемые пути решения.***

Необходимо разработать и выработать альтернативу работы постов заградительных систем «Рубеж» для выявления и ликвидации международных наркотрафиков и каналов перевозки синтетических наркотиков с использованием мобильных групп в состав которого входят служебно-розыскные собаки.

***Девятое.***

Перекрытие каналов поставки синтетических наркотиков.

Осуществление контроля почтовых отправлений на предмет выявления фактов незаконной пересылки наркотических и психотропных веществ в отделениях Казпочты и др., проведение оперативно-профилактических мероприятий Центром кинологической службы *(далее - ЦКС)* с использованием СРС.

***Справочно:***

*в ЦКС ДП г. Нур-Султан имеются проблемы по заполнению вакантных должностей кинологов, из 41 единиц по штату - 12 вакансий.*

***Предлагаемые пути решения.***

Приобретение запаховых аналогов новых видов «синтетических», для проведения дрессуры служебно-розыскных собак.

Активизировать совместное взаимодействие с УПН по досмотру почтовых отправлений на территории Аэропорта и Ж/Д вокзала.

Проведение сотрудниками УПН обучающих семинаров с представителями Службы безопасности «КазПочты» на темы:

* *виды наркотических средств и психотропных веществ;*
* *способы их укрытия, маскировки, изготовления тайников при пересылке.*

Проблемные вопросы:

1. Заменить сержантский состав на офицерский;
2. Повышение заработной платы (минимальная з/п по гарнизону ДП составляет 69.890 тенге);
3. Вернуть надбавку к заработной плате за «оперативность» сотрудников ЦКС;
4. Ввести компенсацию за аренду жилья для привлечения квалифицированных иногородних специалистов.

***Десятое.***

Недостатки в работе направленной на выявление и пресечение деятельности ОПГ связанных с незаконным оборотом наркотиков.

1. Наркодельцы с целью увеличения числа наркопотребителей все активнее используют сеть Интернет, что позволяет им не только применять повышенные меры конспирации, но и расширять поиск продавцов и покупателей, организовывать так называемый региональный маркетинг нелегальных наркотиков. Большая часть указанных сайтов зарегистрирована на зарубежных доменах, что не позволяет в полной мере пресекать их работу и привлекать к ответственности организаторов наркобизнеса.

Передача наркотиков осуществляется путем закладок («тайников»), расчеты за сделку посредством различных электронных платежных систем («QIWI - банк», «WebMoney» и др.) на сайтах дальнего зарубежья иногда можно оплатить с помощью систем, «Moneybookers», «PayPal», «Centipix» с использованием виртуальных денег.

Платёжной системой является совокупность процедур, обеспечивающих перевод денежных средств. Обычно подразумевается, что через платёжные системы осуществляется перевод денег.

Разработка преступных групп, осуществляющих сбыт наркотиков через интернет и электронные платежи, достаточно сложна, требует детального и длительного документирования фактов преступной деятельности, значительного количества привлекаемых технических средств, организации тесного взаимодействия с сотрудниками специальных подразделений.

При выявлении лиц систематически приобретающих наркотики у «интернет-сбытчиков», их действия необходимо контролировать с целью последующего использования полученной оперативной информации для документирования и расследования преступной деятельности разрабатываемой группы.

***Предлагаемые пути решения.***

Подводя итог, проблема обуславливается: отсутствием в подразделениях УПН и ОВД в частности, специалистов с необходимым уровнем знаний в сфере электронно-вычислительной техники (низкая оплата труда) и технических возможностей по сбору и документированию преступных деяний наркосбытчиков.

Одним из аспектов решения данной проблемы, могло бы стать создание проекта «Кибердружина», который станет значительным подспорьем в формировании эффективной системы противодействия новому виду наркопреступности – использованию интернет-ресурсов в сбыте наркотических средств, рекламе потребления наркотиков.

Проект решает еще одну немаловажную задачу – привлечение гражданского сектора к антинаркотической деятельности. Он позволит охватить профилактической работой большое количество несовершеннолетних и молодежи, организовать их активное участие не только в антинаркотической деятельности, но и в обеспечении общественного порядка. Функционирование на платформе сайта местного исполнительного органа повысит уровень доверия граждан к этой инициативе и активизирует их участие в пресечении деятельности сайтов, распространяющих и пропагандирующих наркотические средства.

Увеличить количество международных и республиканских семинаров, конференции, а также активизировать принятие участия сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры в них с изучением вопросов и внедрению в практику мирового уровня законодательства «документирование и пресечение деятельности ОПГ в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием кибертехнологий»

***Одиннадцатое.***

Вопрос МВД РК о декриминализации и перевода в разряд административных правонарушений состава преступления, предусмотренного ст. 302 УК РК (Организация или содержание притона для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и предоставление помещений для тех же целей).

***Ожидаемые прогнозы.***

Смягчение санкции за преступления связанные с «Организацией или содержанием притона для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и предоставление помещений для тех же целей» может привести к увеличению административных правонарушений посягающих на общественный порядок и нравственность таких как «нарушение тишины, мелкое хулиганство и т.д.», а также росту тяжких и особо тяжких преступлений и дестабилизации криминогенной обстановки в целом.

***Двенадцатое.***

Отсутствие выявления преступлении по ст. 193 УК РК (легализация доходов добытых преступным путем).

***Предлагаемые пути решения.***

Необходимо внесение изменений в действующую ст. 218 УК РК «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества полученных преступным путем».

В диспозиции данной статьи указано, что лицо, может быть привлечено к уголовной ответственности при легализации, либо иного имущества полученных преступным путем, если эти деяния совершены в значительном размере. Согласно статье 3 («Разъяснение некоторых понятий содержащихся в настоящем Кодексе») действующего УК РК, значительный ущерб по ст. 218 УК РК – деньги и (или) иное имущество, полученные преступным путем, на сумму, превышающую 2000 МРП *(или 5 млн. 302 тыс. тенге)*.

Как показывает опыт практической легализации денежных средств, либо имущества, добытое преступным путем при сбыте наркотических средств зачастую не достигает пределов 2000 МРП. Как правило, при сбыте используются денежные средства, которые целью быстрого отмывания дробятся на более мелкие части.

В связи с этим, преступные действия не подпадают под санкции указанной статьи. На основании изложенного, считаем целесообразным снизить сумму значительного ущерба для статьи 218 УК РК до 500 *(1 млн. 325 тыс. 500 тенге)* МРП.

***Тринадцатое.***

К примеру, штатная численность УПН столичного гарнизона остается неизменной сначала 2000 года, вместе с тем, население столицы составлявшее в 2000 г. свыше 380 000 тыс. человек увеличилось в 3 раза *(численность населения г. Нур-Султана на 1 января 2020 года составляло более 1.078.000 человек)* и имеет постоянную тенденцию роста, на что влияют факторы миграционного переселения, расширение границ столицы.

***Предлагаемые пути решения.***

К примеру, проведенный Департаментом по борьбе с наркобизнесом МВД РК в текущем году научно-обоснованный расчет нормативов численности подразделений по противодействию наркопреступности показал, что штатная численность оперативных сотрудников в УПН ДП г. Нур-Султан должна составлять 64 единицы, с учетом выделения дополнительных должностей:

- Начальника отдела профилактики и межведомственной координации УПН ДП г. Нур-Султан (он же заместитель начальника УПН);

- Начальника контрольно – методического отделения УПН ДП г. Нур-Султан;

- 3-х единиц старших оперуполномоченных по ОВД УПН ДП г. Нур-Султан;

- 3-х единиц старших оперуполномоченных УПН ДП г. Нур-Султан;

- и 26 единиц оперуполномоченных УПН ДП г. Нур-Султан.

На основании изложенного, необходимо провести перерасчет нормативов численности подразделений УПН во всех регионах страны.

***Четырнадцатое.***

На сегодняшний день в подразделениях УПН страны существует острая необходимость укомплектования наркополицейских надлежащим количеством автотранспортных средств, а также техническими средствами (видеокамеры с повышенной морозостойкостью, с возможностью видео фиксации в ночное время суток, переносных планшетов и т.д.) для документирования преступной деятельности лиц причастных к незаконному обороту наркотиков.

***Предлагаемые пути решения.***

Для улучшения работы по выявлению и документированию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств на территории страны, а также с учетом срока эксплуатации и планируемого списания автотранспортных средств, необходимо обновить автопарк УПН, а также обеспечить целевыми техническими средствами.

В соответствии со статьей 27 Конституционного закона «О Парламенте Казахстан и статусе его депутатов» о результатах рассмотрения депутатского запроса и принятыми мерами по их реализации просим дать письменный ответ в установленный законом срок.

**С уважением,**

 **А. ЛУКИН**

Исполнитель Д. Кожаев

тел. 74-73-26

**Результаты согласования**30.04.2020 15:03:39: Лукин А. И. (Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам) - - cогласовано без замечаний
30.04.2020 15:05:09: Уакпаев М. С. (Руководство Аппарата Сената) - - cогласовано без замечаний
30.04.2020 15:06:14: Агиса Б. А. (Общий отдел) - - cогласовано без замечаний
30.04.2020 15:07:59: Турецкий Н. Н. (Отдел по взаимодействию с Комитетом по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам) - - cогласовано без замечаний
**Результат подписания**30.04.2020 15:15:52 Амрин А. К.. Подписано