

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ СЕНАТЫ  
ЭКОНОМИКАЛЫҚ САЯСАТ, ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ  
ЖӘНЕ КӘСІПКЕРЛІК КОМИТЕТІНІҢ  
КЕҢЕЙТІЛГЕН ОТЫРЫСЫ

2021 жылғы 2 сәуір

Отырысты Экономикалық саясат, инновациялық даму және кәсіпкерлік комитетінің төрағасы Д.З. ӘДІЛБЕКОВ жүргізді.

ТӨРАҒА. Қайырлы күн құрметті әріптестер, комитеттің кеңейтілген отырысына шақырылған лауазым иелері! Бүгінгі комитеттің кеңейтілген отырысы «Қазақстанның жеңіл өнеркәсібі: қазіргі жай-күйі және өнімділігі жоғары бизнесті дамыту перспективалары» тақырыбында өткен 2020 жылғы 4 наурыздағы парламенттік тыңдауда қабылданған ұсынымдардың іске асырылу қорытындыларына арналған.

Іс-шарамызға мемлекеттік органдардың лауазым иелері мен бизнес өкілдері бейнеконференц жүйесі арқылы қатысып отыр. Қатысушылардың толық тізімі алдарыңызда бар.

Осыған дейін ұсынымдарды орындау мәселелері бойынша мемлекеттік органдардың есептерін тыңдау мақсатында 2020 жылғы 11 желтоқсанда комитет отырысы өтті.

Есептерді тыңдау нәтижелері бойынша комитет мемлекеттік органдар жүргізген жұмысты жеткіліксіз деп тану туралы шешім қабылдады.

Бүгін осы ұсынымдардың іске асырылуы бойынша мемлекеттік органдар басшыларының есептерін қайта тыңдайтын боламыз.

Бұл саладағы проблемалардың жүйелі шешілуіне бірінші кезекте отандық бизнес өкілдері тәуелді екендігін атап өткім келеді.

Құрметті қатысушылар, іс-шараның бағдарламасы мен өткізу регламентін бекітіп алайық.

Бағдарламаның жобасы алдын-ала таратылған, қарсылық болмаса бекітейік. Регламент бойынша баяндамашыларға 15 минут, сөз сөйлеушілерге 5 минут беріледі.

Құрметті қатысушылар, сіздерден регламентті қатаң сақтауды сұраймын. Сұрақ қою және талқылау рәсімдеріне баяндамашыларды тыңдап болғаннан кейін көшеміз. Сұрақ-жауапқа біз 45 минут қарастырдық. Қарсы болмасаңыздар, жұмысымызды екі сағат көлемінде аяқтасақ. Енді жұмысымызды бастайық.

Құрметті әріптестер, парламенттік тыңдауда қабылданған ұсынымдардың іске асырылуы туралы баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасы Парламенті Сенатының депутаты, Экономикалық саясат, инновациялық даму және кәсіпкерлік комитетінің мүшесі Мамытбеков Еділ Құламқадырұлына беріледі.

МАМЫТБЕКОВ Е.Қ. Рақмет.

Құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті комитеттің кеңейтілген отырысына қатысушылар, құрметті депутаттар мен шақырылғандар! Осыдан бір жыл бұрын 2020 жылғы 4 наурызда Сенат қабырғасында отандық жеңіл өнеркәсіпті дамытудың проблемалары мен перспективалары бойынша парламенттік тыңдау өткізілді. Тыңдау қорытындысы бойынша мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар үшін өнеркәсіптің осы саласындағы тауар өндірушілерді қолдаудың 8 бағыты бойынша 69 ұсыным әзірленді.

Ұсыныстардың орындалуын талдау Экономикалық саясат, инновациялық даму және кәсіпкерлік комитетінде 2020 жылғы 11 желтоқсанда қаралды. Комитет барлық мемлекеттік органдар, Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрлігін қоспағанда, ұсынымдардың орындалуына біршама формальды түрде қарап, кейбір тапсырмалар орындалмады немесе мемлекеттік органдардың келісілмеген іс-қимылдарының нәтижесінде нашар орындалды деген қорытынды жасады.

Негізгі нәтиже – парламенттік тыңдаудан кейін сала өкілдерінің үміті ақталмады. Біздің ойымызша, бұл заң шығарушы биліктің беделіне біршама нұқсан келтіреді.

Несмотря на проведенную исполнителями на то время определенную работу, были высказаны критические и даже жесткие замечания в адрес госорганов по исполнению рекомендаций. Вместе с тем ради справедливости стоит отметить, что на это были как объективные, так и субъективные причины. Также оставила свой след неожиданная пандемия COVID-19. Поэтому было принято решение о повторном заслушивании госорганов по исполнению рекомендаций парламентских слушаний.

Отметим, что в целом существуют более 20 подотраслей легкой промышленности, которые включают в себя как первичную обработку сырья, так и выпуск готовой продукции. При этом наибольший удельный вес в структуре легкой промышленности занимает продукция швейной и текстильной подотраслей. Удельный вес отрасли легкой промышленности в объеме обрабатывающей промышленности составляет 1 процент, а ее доля в ВВП – менее 0,1 процента. Отечественная текстильная и швейная промышленность покрывает не более 10 процентов потребности внутреннего рынка. А основные регионы-экспортеры продукции легкой промышленности Алматы и Шымкент в 2019 году суммарно экспортировали продукции всего на 73,7 миллиона долларов США.

В то же время в 2020 году наибольший объем предметов одежды поступил из Китая – 77,4 тысячи тонн на сумму более 326 миллионов долларов США, из России – 18,8 тысячи тонн на сумму 218 миллионов долларов США, из Турции – 12,4 тысячи тонн на сумму 134, 7 миллиона долларов США, из Италии – 88,6 тысячи тонн на 27 миллионов долларов США.

Удовлетворение потребностей населения в предметах одежды происходит в основном за счет импорта.

Приведенная статистика по отрасли позволяет сделать вывод о медленном, можно сказать, плачевном ее развитии. Это подтверждает даже отрицательный торговый баланс, характеризующий существенное превышение импорта над экспортом.

По данным, представленным Министерством индустрии и инфраструктурного развития, в 2020 году импорт в легкой промышленности превысил экспорт в 27 раз и составил 1,5 миллиарда долларов, а экспорт – около 54 миллионов долларов. К сожалению, действительность сегодня такова.

Во взаимной торговле со странами – участницами ЕАЭС доля товарных групп тканей, одежды, обуви составила по итогам 2020 года 2,03 процента в общем объеме взаимного товарооборота. При этом доля экспорта составила 0,4 процента.

Ситуация в торговле с третьими странами тоже не очень хорошая. Так, по тканям импорт превышает экспорт в 23 раза, по одежде и другим швейным изделиям – более чем в 143 раза, по обувной продукции – почти в 92 раза.

Все это отчетливо свидетельствует об исключительно слабых конкурентных преимуществах отечественной продукции. При этом уступаем по качеству импортируемым из развитых стран ЕС, по стоимости более дешевым товарам из Китая и других стран третьего мира.

Не лучше обстоят дела с отечественным сырьем для производства изделий легкой промышленности. Основным экспортным товаром, как хлопок, который составляет 57 процентов от общего объема экспорта в легкой промышленности, принес доход всего на 112,9 миллиона долларов США.

В стране подвергаются первичной обработке только 9 процентов кожсырья КРС и 5 процентов шерсти, шкуры МРС не перерабатываются. Следует признать, что у нас не остались предприятия по заготовке кожи. Несмотря на то, что в стране имеются 13 заводов, переработка кожи, на наш взгляд, идет не совсем эффективно. Основной объем необработанных шкур уходит на экспорт, возвращались в переработанном виде с высокой добавленной стоимостью. Вместе с тем надо признать, что на мировом рынке сегодня отсутствует достаточный спрос на этот вид товара в связи с активным движением активиста...

Приведенная информация по отрасли, несмотря на принимаемые меры, позволяет сделать вывод о ее не совсем благополучном развитии. Что можно предпринять в подобной ситуации? Конечно, можно периодически заслушивать исполнение рекомендаций, определить более жесткие сроки и ввести мониторинг их выполнения шестимесячным представлением информации о проводимой работе и другие меры, но это не есть выход и не является задачей Сената Парламента. Поэтому полагаем, что наиболее целесообразным является попытка глубже вникнуть в клубок проблем, чтобы извлечь зерна из плевел. Прежде всего с теми вопросами, которые связаны с реальным состоянием конкурентных

преимуществ в легкой промышленности не только на внешнем, но и на внутреннем потребительском рынке.

На этом фоне, за исключением ранее введенных рекомендаций, нужны кардинальные меры по преломлению неблагоприятных многолетних тенденций в развитии отрасли. А именно решение вопросов качества продукции и удешевления себестоимости. Эти вопросы, повторяю, не могут быть решены только на уровне рекомендаций. На наш взгляд, вопросы гораздо шире и глубже, а результаты по ним следует анализировать и актуализировать не раз в полгода, а на регулярной основе.

Поэтому комитет предлагает Министерству индустрии и инфраструктурного развития включить все невыполненные рекомендации в разрабатываемый проект Дорожной карты развития легкой промышленности до 2025 года.

Казалось бы, в этих целях достаточно наладить должным образом межведомственную работу по выстраиванию эффективных, технологических взаимосвязей в форме цепочек добавленной стоимости, начиная от производителей, поставщиков сырья до производства конечной продукции, устраняя излишние посреднические звенья. Мы считаем, что комплекс системных мер должен определяться специальным нормативным правовым актом Правительства.

Однако на это накладывают свои сильные ограничения внешние факторы с точки зрения развития евразийских интеграционных процессов. Действительно, с одной стороны, в России в последние годы активная политика импортозамещения в условиях долгосрочного воздействия международных санкций охватывает не только российскую, но и национальную легкую промышленность. С другой стороны, основная продукция легкой промышленности – ткани, одежда и обувь – относится к категории чувствительных товаров. Это ставит определенные условия с точки зрения регулирования конкурентных преимуществ государственных членов на общем рынке Союза, что, как правило, противоречит их национальным интересам.

Все это может являться весомым объяснением того, что с точки зрения развития отечественной легкой промышленности все еще существуют проблемы. Но мы надеемся, что разрабатываемый проект Дорожной карты позволит системно их решить к 2025 году.

Уважаемые коллеги, при подготовке к расширенному заседанию комитета состоялись две рабочие встречи с представителями всех заинтересованных государственных органов с целью детальной проработки вопросов исполнения рекомендаций и выявить причину невозможности их исполнения.

Хотел бы остановиться на тех рекомендациях, которые до сих пор не реализованы, но, на наш взгляд, должны решаться, возможно, жесткими силовыми мерами.

Первое. Основные барьеры для казахстанских экспортеров в рамках ЕАЭС наблюдаются в таких сферах, как техническое и таможенное

регулирование, налоговая и промышленная политика, соответствие техническим регламентам и стандартам.

Согласно анализу АО «Центр развития торговой политики QazTrade» наибольшее количество препятствий действует при доступе казахстанской продукции на рынок Российской Федерации более 4 тысяч казахстанских промышленных и сельскохозяйственных товаров.

Тема устранения препятствий регулярно обсуждается в рамках ЕАЭС, однако многие вопросы остаются нерешенными. Так, в настоящее время существует проблема так называемых «серых» протоколов испытаний. В технических регламентах Союза устанавливаются обязательные требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

Однако по так называемым «серым» протоколам испытаний, выданных в Республике Казахстан, российские аккредитованные органы по сертификации выдают сертификаты соответствия. То есть продукция ввозится в Казахстан, но сертификат выдан не казахстанской лабораторией, а российской стороной на основе «серого» протокола испытаний.

Второе. Имеют место случаи, когда этот импортируемый товар низкого качества. Российская Федерация решила для себя этот вопрос очень просто. Она создала на законодательном уровне так называемый «красный коридор». Ими были внесены изменения в соответствующие законодательные акты.

Почему Казахстан до сих пор не принял зеркальных мер для защиты национальных интересов, непонятно. В этой связи необходимо через Евразийскую комиссию инициировать внесение изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС. Это может значительно поспособствовать выравниванию позиций казахстанских экспортеров.

Третье. Отдельно хотел бы остановиться на рекомендациях, реализация которых необходима в срочном порядке для поднятия и определенного оживления отрасли. В настоящее время в требованиях к обязательной школьной форме для организаций среднего образования (приказ МОН Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 26) предусмотрено обеспечение обучающихся качественной школьной формой и прописаны требования к качеству тканей школьной формы (полушерстяные и хлопчатобумажные ткани с улучшенными свойствами, обладающие высокой износостойкостью, антибактериальными, антимикробными и антистатическими свойствами), которые соотносятся с требованиями национального стандарта.

Однако данные требования носят рекомендательный характер, так как согласно законодательству стандарт не является нормативным правовым актом и является обязательным только в случае если нормативные правовые акты Республики Казахстан содержат указания об этом.

В этой связи считаем необходимым внесение изменений в нормативные правовые акты МОН, включая приказ от 14 января 2016 года № 26 «Об утверждении требований к обязательной школьной форме для организаций среднего образования» в части обязательного соответствия школьной формы, произведенной в Казахстане, а также импортированной, национальному стандарту. Такая нормативно-правовая база заставит и позволит производителям увеличить производство школьной формы со стопроцентным казахстанским содержанием.

Уважаемые коллеги, на парламентских слушаниях 4 марта 2020 года был поднят огромный пласт проблем в отрасли легкой промышленности. Конечно, их надо решать пошагово, взвешенно и без наскоков. В целом на сегодня уполномоченным органом проделана огромная, несмотря на определенные трудности и сопротивления, плодотворная работа по мерам развития отрасли.

По итогам рассмотрения отчетов государственных органов на сегодняшний день из 69 рекомендаций исполнено 45, частично исполнено 2, находится на исполнении 14, по объективным причинам не исполнено 5, не поддержано коллегами из других госорганов 3. На сегодняшний день мы считаем, что это неплохой результат.

Кроме того, Министерством индустрии и инфраструктурного развития реализуется Дорожная карта развития легкой промышленности на 2019 – 2021 годы. Ожидается программа «Дорожная карта развития легкой промышленности до 2025 года». В этих документах, по информации уполномоченного органа, будут учтены многие рекомендации, которые еще не решены.

Уважаемые коллеги, не могу не остановиться на еще одной проблеме, которую мы должны решить в ближайшее время. На наш взгляд, решение этих вопросов также даст толчок развитию отрасли. Конечно, это вопрос пандемии.

Первое. По оценке экспертов, COVID-19 привел к серьезным нарушениям мировой экономики из-за потрясений спроса и предложения, сокращения прямых иностранных инвестиций и новых барьеров для торговли на границах и за их пределами. Эти сбои также оказали существенное влияние на работу и обрабатывающей промышленности страны, в том числе легкой.

Нам необходимо выработать меры по адаптации к этим изменениям, что можно обозначить как «великую фрагментацию» мировой торговли, поддержку мировых платформ «e-commerce» для экспорта, поддержку роботизации производства и сложные меры по поддержке малого и среднего предпринимательства, ориентированного на экспортные рынки. В этой связи полагаем целесообразным Правительству выработать системные меры по адаптации наших предприятий к этим изменениям.

Второе. На наш взгляд, постэпидемическое развитие создаст в ближайшие годы новые риски для Казахстана, особенно в сфере промышленности. По линии легкой промышленности рынок Казахстана

заполнили товары Турции, Беларуси, России и Китая. Ряд зарубежных стран для продвижения своих товаров субсидируют аренду магазинов и создание сети франчайзинга, возмещают инвестиции и расходы на оборудование, отменили импортные пошлины на сырье, не производимое в стране. Аналогичные меры принимают Россия и Беларусь. Полагаю, что нам также надо принимать аналогичные меры на законодательном уровне.

Третье. Пандемия показала, как наша страна зависит от импорта простых медицинских средств индивидуальной защиты (СИЗ). В период начала пандемии в стране остро ощущался дефицит медицинских товаров. Это говорит о существующих проблемах легкой промышленности и производства медицинских изделий.

В стране отсутствуют и достаточные материальные резервы по средствам индивидуальной защиты. Создание таких резервов также обеспечило бы гарантированный объем заказов для предприятий. Однако проблема кроется в том, что СИЗ (защитные маски, одноразовые комбинезоны, костюмы, халаты) отнесены к медицинским изделиям, поэтому наши производители не могут изготовить их на местных швейных предприятиях, как это делается в настоящее время в России и Узбекистане.

В этой связи надо ускоренно выработать меры и принять нормативные правовые акты, внести изменения в некоторые законодательные акты с учетом государственной поддержки выпуска таких товаров.

Уважаемые коллеги! Дальнейшую работу по реализации рекомендаций предлагаем продолжить Правительству для достижения поставленных целей с учетом высказанных замечаний и предложений.

О результатах проведенного расширенного заседания Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству предлагаю доложить Спикеру Сената Парламента Республики Казахстан Ашимбаеву Маулену Сагатхановичу.

На основании вышеизложенного вношу предложение принять следующее решение.

Принять к сведению информацию государственных органов по исполнению рекомендаций.

Направить письмо в Министерство индустрии и инфраструктурного развития с рекомендацией включить все неисполненные рекомендации парламентских слушаний в Дорожную карту развития легкой промышленности до 2025 года, а также ввести в состав рабочей группы по разработке Дорожной карты представителей НПП «Атамекен» и отраслевых ассоциаций.

Направить письмо в Министерство образования и науки с рекомендацией внести изменения в нормативные правовые акты, включая приказ от 14 января 2016 года № 26 в части обязательного соответствия школьной формы, произведенной в Казахстане, а также импортированной, национальному стандарту.

Направить письмо в Министерство торговли и интеграции с рекомендацией предпринять возможные меры по активизации работы Комитета технического регулирования и метрологии в части исполнения рекомендаций парламентских слушаний.

Направить письмо в Правительство с рекомендацией принятия возможных мер по внесению изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС в части обеспечения соответствия национальным стандартам качества импортируемого товара в Казахстан.

В заключение доклада хотел бы проинформировать, что в ходе работы над рекомендациями состоялась встреча Заместителя Председателя Сената Абдирова Нурлана Мажитовича с представителями бизнеса. По просьбе комитета была организована встреча представителей отрасли с председателем Комитета по экономической форме и региональному развитию Мажилиса Парламента Республики Казахстан Рау Альбертом Павловичем.

Наряду с этим сегодня должна состояться встреча с Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан Скляр Романом Васильевичем, где будут выработаны конкретные решения по развитию отрасли.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

ТӨРАҒА. Еділ Құламқадырұлы, мазмұнды баяндамаңыз үшін рақмет.

Қосымша баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасының Индустрия және инфрақұрылымдық даму вице-министрі Ержанов Аманияз Қасымұлына беріледі.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Қайырлы күн, құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті депутаттар! Жалпы ішкі өнімдегі жеңіл өнеркәсіптің үлесі 0,1 пайызды құрайды, дегенмен ол мемлекетте жоғары әлеуметтік рөлді атқарады. Қазір бұл салада 20 мыңнан астам адам жұмыс істейді, олардың 60 пайызы әйелдер.

Сала негізінен шағын кәсіпорындардан тұрады. Барлық жеңіл өнеркәсіптің ең үлкен үлесі – 55 пайызы тоқыма бұйымдарын өндіруге, 36 пайызы киім өндірісіне және 9 пайызы былғары және оған жататын өнімдер өндірісіне тиесілі.

Жеңіл өнеркәсіптің жыл сайынғы өсуіне қарамастан өндіріс қуаттарын жүктеу төмен деңгейде, орта есеппен 25 пайыз деңгейінде қалып отыр. Өндеуші өнеркәсіп сала аралықтарындағы жеңіл өнеркәсіп үлесі елеулі емес, бар болғаны жарты пайызды құрайды.

Жеңіл өнеркәсіпті дамыту үшін министрлік 2019 жылдан бастап 2021 жылға дейін Жол картасын іске асыруда.

Сонымен қатар саланың дамуына әсер ететін бірқатар тежеуші факторлар да бар. Бұл елде өндірілетін шикізаттың экспортқа бағытталуы, маталарды өндірудің толық циклінің болмауы, химикаттар, бояғыштар және басқа да қажетті заттардың өндірісінің болмауы, кәсіпорындардың арнайы киім мен арнайы киім-кешек тігуге бағытталуы, отандық



өндірушілер үшін сауда-ойын-сауық орталықтарындағы сауда алаңдарын жалға алудың жоғары құны және тағы да басқалары. Сондай-ақ сырттан әкелінетін шикізат пен жинақтауыштарға салынатын салықтар мен әкелу баждарының жоғары болуы дайын өнімнің өзіндік құнының жоғары болуына әсер етуде.

Уважаемый Даурен Зекенович! Уважаемые депутаты! Нельзя не согласиться с докладом Едиля Куламкадыровича, что отрасль развивается медленно, в отрасли имеется ряд системных проблем, которые тормозят ее развитие.

Кроме того, с начала прошлого года пандемия вносит свои коррективы в развитие экономики в целом и легкой промышленности. В частности, снизился спрос как на готовую продукцию, так и на сырьевые товары, в том числе кожевенной отрасли. Анализ уровня поддержки соседних стран – Узбекистана, России, Беларуси – показал, что эти государства активно применяют меры дисконтирования, субсидирования, снижения ставок налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, а также применяют новые подходы по развитию собственных брендов.

10 марта текущего года под руководством Премьер-Министра проведено совещание по вопросам развития легкой промышленности, на котором были предложены следующие меры.

Первое. В части фискальных мер обнуление ввозной пошлины на сырье и комплектующие.

Второе. Включение крупных и средних предприятий в субзоны СЭЗ в формате экстерриториальности.

Третье. Обнуление налогов (КПН, НДС) для всей отрасли легкой промышленности сроком на 3-5 лет.

Четвертое. Установление требования по закупу отечественного медицинского инвентаря и школьной формы в рамках регулируемых закупок путем разработки и внедрения национальных стандартов.

Пятое. Продвижение отечественных брендов на внутреннем рынке через возмещение затрат на разработку национальных стандартов, рекламу, участие в выставках, на аренду торговых площадей, регистрацию товарных знаков (брендов), приобретение оборудования для маркировки товаров, доставку товаров и маркетинговые затраты.

По итогам совещания Министерству индустрии и инфраструктурного развития совместно с заинтересованными госорганами поручено разработать Дорожную карту развития легкой промышленности до 2025 года. На сегодняшний день проект Дорожной карты разработан совместно с отраслевыми ассоциациями и находится на стадии обсуждения и согласования с государственными органами и бизнесом.

Уважаемый Даурен Зекенович, уважаемые депутаты, теперь разрешите доложить об исполнении рекомендаций.

В рекомендациях Сената Парламента предусмотрено 69 мероприятий, которые направлены на развитие сырьевой базы, подготовку

кадров, маркетинг, контроль качества, государственную поддержку, государственный заказ, сбыт и противодействие контрабанде и другие.

Большинство мероприятий имеют долгосрочный или даже постоянный характер, по которым госорганами работа ведется на постоянной основе ввиду функциональных обязанностей. Более 60 процентов мероприятий исполнено. Остальные мероприятия находятся на стадии исполнения и включены в разрабатываемый проект Дорожной карты развития легкой промышленности до 2025 года.

По развитию сырьевой базы. Мероприятие по включению отрасли легкой промышленности в субзоны СЭЗ в формате экстерриториальности путем расширения перечня приоритетных отраслей СЭЗ включено в разрабатываемую Дорожную карту по развитию легкой промышленности. Текстильные предприятия ТПК «Альянс» и ТОО «Azala Textile» включены в субзоны СЭЗ «Оңтүстік».

В перечень приоритетных видов деятельности СЭЗ «Астана - новый город» включены виды деятельности легкой промышленности.

Кроме того, министерство прорабатывает вопрос включения всех видов обрабатывающей промышленности в приоритетные виды деятельности СЭЗ, в том числе и легкой промышленности, что создаст необходимые условия в части предоставления налоговых и таможенных льгот и придаст существенный импульс для развития данной отрасли.

Вопрос по реализации хлопка-сырца отечественным текстильным предприятиям со скидкой 15 процентов неоднократно поднимался на уровне Правительства, по которому принята позиция о нецелесообразности субсидирования стоимости хлопкового волокна текстильным предприятиям, так как эта мера является нерыночной, а также экономически нецелесообразной.

На территории СЭЗ «Оңтүстік» создан Центр компетенций на базе колледжа с возможностью обучения студентов на оборудовании предприятий СЭЗ.

Кроме того, прорабатывается вопрос создания Центра повышения компетенции при НПП «Атамекен», основной целью которого является создание 100 модельных фабрик через повышение компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства, производительности труда, эффективности производства и увеличения добавленной стоимости производимой продукции.

Активизирована работа по разработке и внедрению национальных стандартов, применение которых является действенным механизмом улучшения качества производимой продукции и конкурентоспособности отечественных поставщиков в закупочных процессах.

Правилами формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа предусмотрена норма по требованию к использованию местного сырья не менее 30 процентов при выполнении заказа по вещевому имуществу.

Стандарт управления закупочной деятельностью Фонда «Самрук-Казына» в числе других мер поддержки отечественного производства предусматривает механизм категорийного управления закупками, который позволяет регулировать вопросы локализации местного сырья в закупках. Так, закупочной категорийной стратегией фонда «Специальная обувь» и «Специальная одежда» предусмотрены категории для потенциальных поставщиков товара о закупке отечественного сырья при производстве продукции.

По направлению «Государственная поддержка, государственный заказ». Проекты, реализуемые в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития, находятся на постоянном мониторинге и контроле Правительства. На сегодняшний день в портфеле Инвестиционного фонда Казахстана находятся 2 стрессовых проекта, относящихся к легкой промышленности, это текстильные фабрики в городе Шымкенте ГК «Textiles.kz» и ТОО «Семипалатинский кожевенно-меховой комбинат», которые признаны банкротами. Данные проекты запущены либо ведется работа по их восстановлению и запуску. В создании госкомиссии для изучения и анализа простоя или банкротства предприятий нет необходимости.

Снижение порога инвестиций при создании новых объектов инвестиционной деятельности в сфере легкой промышленности до миллионкратного размера МРП предусмотрено в Законе Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста». В рамках законопроекта прорабатываются поправки, согласно которым предлагается приобретение товаров с применением оффтейк-контрактов, имеющих инвестиционную составляющую. 23 декабря 2020 года законопроект одобрен Мажилисом Парламента Республики Казахстан в первом чтении.

В декабре 2020 года АО «Самрук-Казына» осуществлены долгосрочные закупки специальной обуви среди отечественных товаропроизводителей на период 2021 – 2022 годы на общую сумму 5,1 миллиарда тенге с возможностью продления дополнительно на 1 год при исполнении поставщиком определенных требований.

По созданию Центра компетенций по легкой промышленности. В рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ – 2025» на базе НПП «Атамекен» в виде центров обслуживания предпринимателей реализуются инструменты «Информационно-аналитическое обеспечение предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой» и «Сервисная поддержка бизнеса».

По направлению «Сбыт и противодействие контрабанде». В целях поддержки отечественных производителей легкой промышленности установлены изъятия из национального режима на приобретение чулочно-носочных изделий и обуви валяной. При поступлении предложений от бизнеса с соответствующим анализом и предоставлением данных по

предприятиям наше министерство готово разработать соответствующие нормативные правовые акты по изъятию из национального режима.

С 30 июля 2019 года по 31 декабря 2020 года министерством реализован пилотный проект по маркировке обувных товаров.

С 1 июля 2021 года планируется введение обязательной маркировки. Кроме того, с 15 декабря 2020 года начата реализация аналогичного пилотного проекта по маркировке и прослеживаемости некоторых товаров легкой промышленности, который продлится до 31 декабря 2021 года.

С 2019 года введена обязательная маркировка предметов одежды и прочих изделий из натурального меха. Результатом маркировки должно стать «обеление» секторов экономики, снижение до минимума уровня контрафактной продукции. Легальные производители смогут нарастить выпуск продукции, что позволит им получать больший доход и работать в зоне честной конкуренции.

По перезагрузке государственной политики в отношении развития малого и среднего бизнеса. На сегодняшний день реализуется Дорожная карта по развитию легкой промышленности на 2019 – 2021 годы, которая предусматривает мероприятия по обеспечению сырьем предприятий, борьбе с нелегальным оборотом товаров, повышению доли казахстанского содержания, мерам экономического стимулирования, а также системным мерам поддержки.

В феврале 2021 года в Систему государственного планирования в Республике Казахстан внесены изменения. Так, по отдельным направлениям деятельности, носящим межведомственный характер, будут разрабатываться дорожные карты, являющиеся документами реализационного характера, содержащие совокупность мероприятий для достижения отдельных задач отрасли.

Как я уже озвучил, по поручению Премьер-Министра министерством разработана и сейчас на согласовании Дорожная карта по развитию легкой промышленности до 2025 года.

По администрированию отрасли легкой промышленности. В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан принятие каких-либо решений, нормативных правовых актов требует обязательного согласования с центральными и местными исполнительными органами с учетом их компетенции.

Кроме того, по проектам нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, государственный орган-разработчик обеспечивает получение рекомендаций общественного совета, проекты, затрагивающие интересы субъектов частного предпринимательства, направляются в НПП «Атамекен» и экспертные советы по вопросам частного предпринимательства для получения экспертного заключения.

В рамках законопроекта Республики Казахстан «О промышленной политике» предусмотрено совершенствование политики развития местного содержания путем перехода к созданию внутристрановой ценности,

совершенствование мер стимулирования экспорта, совершенствование стимулирования инноваций в промышленности, предоставление налоговых льгот предприятиям обрабатывающей промышленности, а также создание межведомственной комиссии по вопросам промышленности.

По созданию благоприятных условий для появления совместных предприятий. В целях развития текстильной и швейной отраслей создана специальная экономическая зона «Оңтүстік». Также возможна реализация инвестиционных проектов легкой промышленности в действующих специальных экономических и индустриальных зонах.

Так, совместно с Республикой Узбекистан создано совместное предприятие ТОО «ТПК «Альянс», которое с декабря 2019 года запустило первую очередь по производству пряжи и создало 120 рабочих мест. В декабре 2020 года запустилось швейное производство, при котором создано 63 рабочих места.

В текущем году планируется запуск текстильного производства по выпуску пряжи и тканей с созданием 500 рабочих мест. На СЭЗ «Оңтүстік» города Шымкента созданы три совместных предприятия с участием турецких компаний, это ТОО «Бал Текстиль» по производству ковров, ТОО «Lux Shoes» по производству подошвы и обуви, ТОО «Dalsan» по производству влажных салфеток.

Құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті депутаттар, Түркістан облысында 2020 жылдың қараша айында өзбек компаниясымен бірлесіп «Turkestan Textile» БК» ЖШС тігін фабрикасы іске қосылды.

Шикізат базасын дамыту, кадрлар даярлау, мемлекеттік сатып алу, мемлекеттік қолдау шаралары және басқа да мәселелер бойынша іс-шараларды орындау бойынша мемлекеттік органдардағы әріптестерім өз құзыреті бойынша толықтырады.

Баяндама аяқталды. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Аманияз Қасымұлы, баяндамаңызға рақмет.

Келесі сөз Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика вице-министрі Жақсылықов Тимур Мекешұлына беріледі.

**ЖАҚСЫЛЫҚОВ Т.М.** Құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті депутаттар және әріптестер! Жеңіл өнеркәсіпті белсенді дамыту экономиканы индустрияландырудағы маңызды бағыт болып табылады және экономиканы әртараптандыруда елеулі рөл атқарады. Осылайша 2020 жылдың ішінде «Бизнестің жол картасы-2025» және «Қарапайым заттар экономикасы» бағдарламалары шеңберінде жеңіл өнеркәсіпті дамыту үшін шикізат базасын дамыту, кредиттеудің қосымша тиімді тетіктерін құру, жаңа технологияларды енгізуді ынталандыру бойынша барлық қажетті шаралар қабылданды. Сондай-ақ салық заңнамасы шеңберінде фискалдық шаралар көзделді. Ол туралы сіздің төрағалығыңызбен 2020 жылғы 11 желтоқсанда өткен комитеттің кеңейтілген отырысында баяндалды.

За нами было закреплено семь пунктов, которые исполнены.

Хотел бы остановиться на прорабатываемых новых мерах поддержки МСБ, в том числе для субъектов легкой промышленности.

Министерством национальной экономики совместно с государственными органами, бизнес-сообществом выработаны антикризисные меры государственной поддержки для субъектов предпринимательства. Данные меры одобрены 4 марта текущего года на заседании Государственной комиссии по восстановлению экономического роста. Некоторые вопросы нашли отражение в проекте Комплексного плана по восстановлению экономического роста до конца 2021 года. Разрешите остановиться на концептуальных мерах.

Первое. Рефинансирование на льготных условиях. По поручению Главы государства запущен механизм рефинансирования банковских займов субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях в наиболее пострадавших отраслях экономики. В целях большего охвата субъектов предпринимательства прорабатывается вопрос расширения перечня ОКЭД с 29 до 174, в которых эта мера по рефинансированию действует. Дополнительной поддержкой будет охвачено более 2 тысяч субъектов МСБ, в том числе в сфере легкой промышленности.

Второе. Уменьшение НДС в течение двух лет для новых производственных компаний. Для поддержки становления и развития новых предприятий обрабатывающей промышленности предлагается рассмотреть вопрос уменьшения для них НДС на 70 процентов, то есть уменьшение с 12 процентов до 3,6 процента. Норма будет действовать два года с момента создания нового предприятия. Перечень видов деятельности будет определяться Правительством. Соответствующие поправки подготовлены.

Третье. Освобождение от уплаты арендных платежей. Вы знаете, что такая мера действовала в прошлом году. Освобождались предприятия МСБ по объектам государственного имущества, имущества квазигосударственного сектора. Эту меру предлагается продлить до 30 июня 2021 года. Это позволит 9 тысячам предпринимателям сохранить в обороте 2,3 миллиарда тенге.

Четвертое. Освобождение от уплаты ИПН доходов работников. Предлагается освободить от ИПН доходы работников предприятий в виде полученных от работодателя средств защиты (масок, перчаток, респираторов и так далее). Это очень актуально в связи с продолжающейся пандемией и тем, что многие предприятия своим работникам такие СИЗ предоставляют. Данная норма будет введена с 1 июля 2021 года.

В целом в целях снижения нагрузки на бизнес, расширения доступа к финансированию, рынкам спроса и качественным человеческим ресурсам прорабатываются законодательные поправки и актуализируется Комплексный план по восстановлению экономического роста. Эти меры государственной поддержки придадут дополнительный импульс

диверсификации экономики через развитие легкой промышленности с учетом потенциала развития.

Спасибо за внимание.

ТӨРАҒА. Рақмет.

Сөз Қазақстан Республикасының Қаржы вице-министрі Кеңбейіл Дәурен Маратұлына беріледі.

КЕҢБЕЙІЛ Д.М. Рақмет.

Құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті депутаттар! Қазақстанның жеңіл өнеркәсібін дамыту бойынша Қаржы министрлігінің атқарып жатқан жұмыстары туралы баяндап беруге рұқсат етіңіздер.

Біздің министрлік бойынша сегіз ұсыным бекітілген, солар туралы баяндайын. Рұқсат болса, сала өкілдеріне түсінікті болу үшін орыс тілінде баяндап берейін.

По рекомендациям касательно применения отечественного сырья и установления изъятия национального режима при закупках товаров легкой промышленности министерством приняты следующие меры.

Первое. Приобретение товаров легкой промышленности осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором среди отечественных товаропроизводителей, где основным критерием выбора поставщика является наличие индустриального сертификата.

Второе. Государственные закупки товаров легкой промышленности проводятся в соответствии с типовыми конкурсными документациями, где главным требованием к поставщикам является наличие производственной базы и технологического оборудования.

В целях поддержки отечественных производителей легкой промышленности постановлением Правительства установлено изъятие национального режима на приобретение чулочно-носочных изделий и обуви.

По рекомендациям касательно отмены принципа минимальной цены при осуществлении государственных закупок. В 2019 году в правилах государственных закупок были предусмотрены пороговые значения, ниже которых цены на товары, в том числе на товары легкой промышленности, признаются демпинговыми, если такая цена на 20 процентов ниже выделенной суммы.

По рекомендациям касательно заключения долгосрочных договоров с отечественными предприятиями легкой промышленности. Сообщаем, что в настоящее время в Мажилесе Парламента находится проект закона по вопросам государственных закупок, где вводится понятие «долгосрочный контракт». Об этом только что Аманяз Касымович также доложил.

Также во втором чтении 31 марта в Мажилесе Парламента был одобрен в новой редакции законопроект по вопросам закупок квазигосударственного сектора, где также предусматривается понятие «оффтейк-контракт», процедура его заключения, исполнения и так далее.

В ближайшее время законопроект поступит в Сенат, и мы будем дальше прорабатывать эти вопросы в стенах Сената.

По рекомендациям касательно приобретения продукции легкой промышленности силовыми ведомствами. Следует отметить, что Закон «О государственных закупках» не распространяется на закупку товаров военного назначения, входящих в состав государственного оборонного заказа. При этом данный вопрос прорабатывается Министерством индустрии и инфраструктурного развития совместно с силовыми ведомствами. Об этом тоже только что Аманяз Касымович доложил.

По рекомендациям касательно пересмотра сроков и условий поставок, а также требований к изделиям со стороны государственных органов. Сообщаем, что в соответствии со статьей 43 Закона «О государственных закупках» минимальный срок поставки товаров не должен быть менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовления, но не менее 15 календарных дней. В случае нарушения данных требований Министерство финансов в лице Комитета внутреннего государственного аудита применяет соответствующие меры.

По рекомендации касательно рассмотрения возможности внесения изменений в законодательство в части предоставления субъектам МСБ не менее 30-годового бюджета государственных закупок. Сообщаем, что в настоящее время свыше 90 процентов участников государственных закупок, зарегистрированных в веб-портале, относятся к субъектам МСБ. При этом их доля в объеме заключенных договоров составляет свыше 50 процентов. В этой связи необходимость внесения изменений в законодательство в этой части отсутствует.

В свою очередь, министерство на постоянной основе принимает активное участие в работе Проектного офиса совместно с НПП «Атамекен», который действует при Премьер-Министре, где рассматриваются проблемные вопросы государственных закупок, в том числе местного содержания.

На этом доклад окончен. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет, Дәурен Маратұлы.

Сөз Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы вице-министрі Манатаев Руслан Ергалиұлына беріледі.

МАНАТАЕВ Р.Е. Қайырлы күн құрметті Дәурен Зәкенұлы, құрметті отырысқа қатысушылар! «Қазақстанның жеңіл өнеркәсібі: қазіргі жай-күйі және өнімділігі жоғары бизнесті дамыту перспективалары» тақырыбында 2020 жылғы 4 наурызда өткен парламенттік тыңдаудың қорытындысы бойынша министрлікке үш ұсыным берілген болатын.

Бірінші ұсыным Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігі егіс аландарын ұлғайтуды ынталандыру және жеңіл өнеркәсіпті дамыту үшін шикізат базасын дамыту туралы.

Қазіргі кездегі мақта алқабынан алынатын өнім жеңіл өнеркәсібінің мақта талшығына сұранысынан бірнеше есе артық, яғни алынатын мақта өнімі ішкі нарықтағы сұраныстан көп.



Мемлекет басшысының тапсырмасына сәйкес және соңғы жылдары вегетациялық кезеңде судың жетіспеушілігі мәселелері туындауына байланысты Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігінің ұсынысымен министрлік суды көп қажет ететін моно дақылдарды, соның ішінде мақтаның алқабын азайту және тиімділігі жоғары баламалы дақылдардың алқаптарын ұлғайту арқылы егіс алқаптарын әртараптандыру бойынша жұмыстар жүргізуде.

Осы орайда мақта өнімділігін оның алаңын ұлғайту арқылы емес, керісінше сапасын арттыру арқылы жүзеге асыру жоспарлануда. Атап айтқанда қазіргі кезде мақта қауымдастығының және қайта өңдеу зауыттарының ұйымдастыруымен Өзбекстан Республикасынан 1000 тоннаға жуық сапалы мақта тұқымы әкелініп, ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге үлестіріліп берілді. Осылайша қазіргі таңда мақта шикізатына деген тапшылық жоқ. Өндірілетін өнімдер ішкі нарықтың қажеттілігін толық қамтамасыз етуге жеткілікті, ал экспортқа отандық нарықта сұранысқа ие болмаған көлемдер ғана шығарылады.

Екінші ұсыныс отандық өңдеушілерге шикізат тапсыру үшін ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілерге қойылатын міндетті талаптарды орнату туралы. Қазіргі кезде ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілер шикізатты отандық қайта өңдеушілерге тапсыруға ешқандай кедергі жоқ екендігін атап өткім келеді. Шаруалар ішкі нарықта сұранысқа ие болмаған мақта көлемдерін ғана экспортқа жөнелтеді. Бұдан өзге Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексіне сәйкес мемлекеттік кәсіпкерлік субъектілерінің олардың бірлестіктерінің ісіне заңсыз араласуына жол берілмейді.

Сонымен қатар ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілер мен қайта өңдеушілерді қолдау мақсатында «Мақта саласын дамыту туралы» Қазақстан Республикасы Заңының күші 2022 жылғы 1 қаңтардан бастап жойылатынын айта кеткен жөн. Осылайша заң аясында мақта саласында қажет емес әкімшілік кедергілер жойылды. Артық әкімшілік кедергілерді жою саласына инвестиция және кредит ресурстарын тартуға мүмкіндік береді және тұтастай алғанда мақта шаруашылығының дамуына үлкен үлес қосады деп санаймыз.

Заң күшін жойғаннан кейін мақта шаруашылығы қолданыстағы агроөнеркәсіптік кешен саласындағы заңнама нормаларымен реттелетін болады.

Үшінші ұсыныс отандық тоқыма кәсіпорындарына мақта шикізатын 15 пайыз жеңілдікпен сату жөнінде. Министрлік тарапынан жеңіл өнеркәсіптік мақта талшығына сұранысын қамтамасыз ету бойынша барлық тиісті шаралар қабылданған. Атап айтқанда, шитті мақта өндірушілер де басқа дақыл өндірушілер сияқты базалық субсидияларды, мысалы, минералдық тыңайтқыштар, гербицидтер, тұқымдар, су беру жөніндегі қаражаттық құнын субсидиялау және инвестсубсидиялар, кредиттер алуға бірдей құқылы. Бұл ретте ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілер жыл сайын көктемгі дала және егін жинау жұмыстарын

жүргізуге жеңілдетілген жанар-жағармай материалдарын алады. Осылайша Ауыл шаруашылығы министрлігінің негізгі міндеті шаруалар қызметінің рентабельдігін жоғарылату, алынатын өнім сапасын жоғарылату және өнімділікті көбейту болып табылады.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Руслан Ерғалиұлы, рақмет.

Сөз Қазақстан Республикасының Сауда және интеграция вице-министрі Қазанбаев Ержан Қалдыбайұлына беріледі.

ҚАЗАНБАЕВ Е.Қ. Рақмет.

Қайырлы күн, құрметті Дәурен Зекенұлы, құрметті депутаттар, жиынға қатысушылар! По итогам парламентских слушаний на тему «Легкая промышленность Казахстана: современное состояние и перспективы развития высокопроизводительного бизнеса» от 4 марта прошлого года Министерству торговли и интеграции было дано 15 рекомендаций. Разрешите вкратце пройти по тем рекомендациям, которые нам были даны.

Первое. Использование безопасных для здоровья материалов и отечественного сырья. Установить требования в национальных стандартах. На сегодня требования к безопасности изделий легкой промышленности установлены техническими регламентами ЕАЭС. В соответствии с показателями установленные технические регламенты проверяются по стандартам, это методы испытания на определение стираемости ткани, устойчивости, прочности и так далее.

На сегодня фонд действующих стандартов в данной сфере представлен порядка 700 стандартами (около 350 национальных стандартов и порядка 350 ГОСТ).

В 2020 году национальным органом по стандартизации был разработан еще 21 стандарт, из них 9 национальные стандарты и 12 межгосударственные стандарты (первая редакция – ГОСТ).

Хотелось бы отметить, что благодаря активному участию отраслевых ассоциаций и бизнеса на сегодня ведется дополнительная разработка национальных стандартов в рамках легкой промышленности. Мы с ними на сегодня это обрабатываем и надеемся, что в ближайшее время у нас дополнительные стандарты по легкой промышленности появятся.

Также хотелось бы сказать, что сами по себе стандарты носят добровольный характер. В то же время законодательство о стандартизации позволяет применять стандарты в отраслевых нормативных правовых актах. Тогда они станут обязательными для применения. Это такой гибкий механизм, который позволяет оперативно использовать новые технологии и технические решения в отрасли.

Хотелось бы призвать отраслевые государственные органы в своих нормативных правовых актах, государственных программах сделать отсылочные нормы к нашим национальным стандартам, что станет

обязательным для использования. Это будет хорошим рычагом для использования наших национальных стандартов.

Также была дана рекомендация в части обеспечения надлежащего контроля в сфере легкой промышленности и противодействия контрабанде. Нами была проделана следующая работа.

Дана рекомендация в части внедрения маркировки и прослеживаемости товаров электронными контрольно-идентификационными знаками в Республике Казахстан. В результате Министерством индустрии и инфраструктурного развития проведен пилотный проект по маркировке обувных товаров в период с 30 июля 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Также уполномоченным органом предлагается внедрить поэтапную процедуру введения обязательной маркировки обувных товаров с 1 октября 2021 года. Переходный период для маркировки остатков обувных товаров до 30 июня 2022 года и с 1 июля 2022 года запрет на оборот немаркированных обувных товаров.

В настоящее время Министерством индустрии и инфраструктурного развития утвержден план организационных мероприятий по проведению пилотного проекта. Сроки проведения пилотного проекта – с декабря 2020 года по 31 декабря 2021 года.

Предложения по проведению пилотного проекта по маркировке и прослеживаемости на швейную продукцию, ткани и кожу на сегодняшний день не поступали. Если поступят, мы готовы эту работу активно взять под контроль и работать.

Кроме того, также были даны рекомендации по обеспечению проведения мероприятий по выявлению легализации теневых сегментов импорта.

На сегодняшний день у нас принят новый Закон «О техническом регулировании», где предусматривается усиление контрольно-надзорных функций за соблюдением требований технических регламентов, а также ужесточение ответственности за ввоз и реализацию несоответствующей продукции. Впервые законом предусматривается внедрение государственного надзора путем применения правоограничительных мер, оперативного реагирования по изъятию небезопасной продукции.

Вместе с тем в рамках государственного контроля и надзора предусмотрен мониторинг за находящейся в обороте продукцией, отбор образцов продукции с целью их испытания, а также по их результатам механизм изъятия и запрета выпуска в обращение небезопасной продукции.

Данные рекомендации касаются органов государственных доходов, осуществляющих контроль за импортируемой продукцией, и органов санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляющих контроль за соблюдением санитарно-гигиенических нормативов.

Также была рекомендация по разработке системы комплексной поддержки отечественных производителей и проведению странового

анализа по отраслям легкой промышленности. В 2020 году Национальным органом по стандартизации подготовлен страновой обзор системы технического регулирования стандартизации и оценки соответствия Европейского союза, а также алгоритмы экспорта на рынок ЕС в разрезе 27 видов продукции. Перечень включает продукцию легкой промышленности, это хлопчатобумажные ткани. Подготовленные страновой обзор и алгоритмы размещены на портале «[export.gov.kz](http://export.gov.kz)».

В 2021 году прорабатывается финансирование работ по участию программы экспортной акселерации Центра развития торговой политики «QazTrade» в части изучения и предоставления информации экспортерам по требованиям технических регламентов и оценке соответствия подготовки алгоритмов экспорта.

Также хотелось бы доложить о подготовке предложений по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования. Как вам известно, Казахстан является членом ВТО и обязан соблюдать нормы и правила данной организации. В том числе в качестве условий вступления Казахстана были приняты тарифные обязательства по размерам ввозных таможенных пошлин. В соответствии с тарифными обязательствами Республики Казахстан в ВТО уровень ставок таможенных пошлин на импорт синтетического и искусственного сырья составляет от 0 до 15 процентов от таможенной стоимости, в зависимости от вида сырья. При необходимости снижение ставок ниже уровня обязательств ВТО нет необходимости согласовывать данную меру с членами ВТО, так как обязательствами ограничен максимальный уровень применяемых товаров.

Кроме того, в случае необходимости повышения ставок импортных таможенных пошлин такая возможность может быть ограничена обязательствами Казахстана в ВТО.

В 2020 году был принят ряд решений о снижении пошлин на сырье для кожевенной промышленности и синтетических текстильных изделий. Также в настоящее время рассматриваются вопросы снижения импортных таможенных пошлин на синтетические волокна, трикотажные полотна и ткани.

Учитывая, что министерство не обладает четкой информацией о видах сырья, используемых предприятиями легкой промышленности, предлагаем уполномоченному государственному органу совместно с ассоциацией, предприятиями легкой промышленности предоставить в наше министерство перечень необходимого сырья в части изменения применяемых тарифов для дальнейшего рассмотрения в рамках ЕАЭС.

В свою очередь, мы готовы вынести на площадку ЕЭК и принять все необходимые меры для принятия соответствующих решений по снижению импортных таможенных пошлин на сырье в целях дальнейшего развития легкой промышленности.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

ТӨРАҒА. Ержан Қалдыбайұлы, рақмет.

Құрметті әріптестер, енді бекітілген регламентке сәйкес сұрақ қою рәсіміне көшейік.

Қандай сұрақтар бар? Депутат Қаниев Бауыржан Нұралыұлы.

ҚАНИЕВ Б.Н. Менде екі сұрақ бар.

Аманияз Қасымұлы, жаңа баяндамада сіз көрші мемлекеттер Өзбекстан, Ресей, Қырғызстан алға шығып кетті деп айтып кеттіңіз.

Что нам мешает развиваться так же, как эти страны? Мы уже третью пятилетку разрабатываем, вы сейчас заявили, что еще одну пятилетку разрабатываете. Это уже четвертая пятилетка, так? Опять мы на месте топчемся.

Второй вопрос. Конечно, это не ваша сфера, но вы затронули форму школьников. Каждый год Министр образования и науки изобретает велосипед, издает приказы, которые не выполняются. Теперь, чтобы исправить свои ошибки, он издает приказ о ношении свободной формы в связи с пандемией. Это как понимать? Где же тогда требования Главы государства об обязательной школьной форме? Вы знаете, какую форму носят школьники, которые исповедуют нетрадиционные религии? Оны білмейсіздер.

ТӨРАҒА. Вице-министр образования и науки присутствует, я думаю, он ответит.

ҚАНИЕВ Б.Н. Тогда второй вопрос к вице-министру образования и науки, а первый вопрос к Аманиязу Касымовичу.

Тағы да үшжылдық, бесжылдық планды құрып жатырсыз, енді үшінші пятилетка өтті ғой. Бұрын Совет өкіметінде пятилетка қабылдап, оны орындайтын еді. Они досрочно за 3,5 года выполняли, а мы три пятилетки, еще создаем четвертую пятилетку. Это что такое?! Көп жұмыс істелініп жатыр, бірақ енді бұл Сенатта қаралған нәрсе, өткенде орындалу жағынан мерзім бердік. Бүгін тағы да айтып отырсыздар. Жаңа анализді қарап отырмыз, көп нәрсе орындалмаған, тіпті жауаптары берілмеген, сұрақтарыңызға сәйкес келмейді. Шамалы жауапкершілікпен қарау керек қой.

ТӨРАҒА. Аманияз Қасымұлы.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Расымен де, бізге айтылып жатқан сын орынды. Бірақ мен бұлардың уақытылы орындалмай жатқанын министрлікке немесе Үкіметке жапқым келмейді, өздеріңізге белгілі, қойылған талаптар бар, соған сәйкес қабылданған мемлекеттік бағдарлама бар, Жол картасының орындалуы және де өздеріңіздің берген рекомендацияларыңыздың біреуінің де қалмай (69 ұсыным) жан-жақты орындалып жатқанын өзімнің әріптестерім өздерінің компетенцияларына байланысты баяндамаларында айтып кетті.

Сұрағыңыз Өзбекстан, Ресей, Беларусь деп мен өз баяндамада соларды мысалға келтіріп едім. Ол мемлекеттерде дисконттың жағдайы да жасалған және осы жеңіл өнеркәсіпке байланысты субсидирования бар, салықтың төмендетілген жағдайы да бар. Оның бәрін жаңа өзімнің баяндамада айтылғандай, 10 наурызда Премьер-Министрдің басқарған

жиналыста біз ұсынып едік, осының барлығы қолдау тапты. Қазіргі дайындалып жатқан 2025 жылға дейінгі Жол картасының ішіне осының бәрі енгізіледі. Мынау өздеріңіздің берген рекомендациялардағы орындалмай қалған және өзінің ұзақ мерзімі бар орындалатын шараларды Жол картасына саламыз деп жаңа өзіміздің баяндамамызда айтып кеттік. Соның бәрі салынады. Сондықтан сұрағыңызға рақмет, әрі қарай өздеріңізбен бірге жұмыс істеуге дайынбыз.

ҚАНИЕВ Б.Н. Рақмет. Мен сіздерді сынайын деп тұрған жоқпын, неге 2020 жылға тіреледі, орындаймыз деп Үкімет қабылдады. Алдындағы жылдарда кім кінәлі, істеуге барьер болды ма, қолымызда қаржы да бар, бәрі де бар субсидия істеуге, дотация беруге. Мысалы, Өзбекстан, Ресейдің мамандары артық па, әлде министрлері алтын ба, мен осыны түсінбедім. Бізде де бар ғой, сіздер жас жігіттерсіздер, «Болашақ» бағдарламасымен оқыған жігіттер бар. Соны енгізу сіздердің қолдарыңызда. Жаңағыдай, жергілікті атқарушы органдар істеуге тиіс деп сондай бір подаплека өтті. Жергілікті атқарушы органды қадағалайтын Үкімет бар ғой. Сондықтан жігіттер, сіздерге өтініш, жергілікті атқарушы органдарға қаттырақ талап етсеңіздер жұмыс жүреді. Жақсы ма?

ЕРЖАНОВ А.Қ. Жақсы.

ДӘУЛЕНОВ М.М. Құрметті Дәурен Зекенұлы, екінші сұрақ бойынша жауап беруге болады ма?

Құрметті сенаторлар, мектептер үшін міндетті формаға қойылатын талаптар «Білім туралы» Заңда қарастырылған. Осы заң аясында мектеп формасына қойылатын талаптар бекітілді. Көтеріліп отырған Еуразиялық экономикалық одақтың және ұлттық стандарттары мен техникалық регламенттері бойынша қойылатын талаптар енгізуге қатысты министрліктің бұйрық жобасы әзірленді.

Дәурен Зекенұлы, в этом вопросе есть несколько нюансов. Данный проект приказа Министра образования и науки о внесении изменений в приказ от 14 января 2016 года № 26, который здесь упоминался, уже внесли в НПП «Атамекен». Получили положительное заключение. Также мы направили на общественное обсуждение. Во время общественного обсуждения было много различных точек зрения, особенно со стороны родителей тех детей, которые придерживаются определенных религиозных пониманий того, какую одежду необходимо носить. Поэтому со стороны их было очень много возмущений.

Вместе с тем мы понимаем, что мы все работаем и живем в светском государстве, поэтому требования к единой форме должны быть. Мы примем соответствующий приказ до 1 мая со ссылкой на национальный стандарт.

Сразу хочу сказать о том, что у нас нет компетенции, чтобы установить для всех единый пошив, единую номенклатуру, потому что регионы сами заказывают школьную форму. Точнее, они сами в регионе определяют требования к школьной форме. Я согласен, что есть проблема в том, что качество школьной формы, к сожалению, вызывает большие

сомнения. Тем не менее установить более высокий стандарт нам не позволяет компетенция, просто ее нет в Законе «Об образовании». Поэтому есть такой вопрос. Но до 1 мая мы примем соответствующий приказ. Спасибо.

ТӨРАҒА. Вопрос стоит о том, чтобы форма соответствовала национальным стандартам. Национальные стандарты обязаны исполнять на всей территории Республики Казахстан. Мы так понимаем. Поэтому просим, чтобы в приказе вы этот момент в правовом поле решили.

ҚАНИЕВ Б.Н. Дәурен Зекенұлы, болады ма?

Мирас Мұхтарұлы, Вы говорите о родителях лиц нетрадиционных религий. Но в Казахстане одна Конституция.

Также Вы говорите о европейских требованиях. При чем тут форма одежды, при чем здесь Европа? Давайте в шортах ходить, как в Голландии или Швеции

ДӘУЛЕНОВ М.М. Не Европейского союза, а Евразийского экономического союза.

ҚАНИЕВ Б.Н. В прошлом году был конкурс, Глава государства дал указание, провели конкурс, издаете приказ. А зачем издаете приказ, который вы сами не выполняете?

Второй вопрос по колледжам. Вы знаете, чем занимаются на местах колледжи? Вы продали половину колледжей. Хозяева колледжей непонятно чем там занимаются. Государственные деньги уходят на обучение, проживание, бесплатное питание. Готовят мастеров по швейным цехам и поваров. Швей в Казахстане больше, чем в Ивановской области, и каждый второй повар. Вы это учитываете, чем колледжи занимаются?

ДӘУЛЕНОВ М.М. По колледжам проводится большая работа по отзыву лицензий у тех колледжей и вузов, которые предоставляют некачественное образование. Только в прошлом году у 78 колледжей были отозваны соответствующие лицензии. Мы знаем об этих проблемах и о качестве образования.

ТӨРАҒА. Мирас Мухтарович, это косвенно вопрос подняли, но ТиПО еще никто не занимался. Мы еще к этой теме не подошли, мы больше средним образованием озабочены. ТиПО – это отдельная тема, это отдельные проблемы. Если глубже копать, то очень много примеров. Может быть, едкое замечание, что у нас швей больше, чем в Ивановской области, другое дело – качество. Об этом надо помнить и на это обратить внимание.

И по поварам то же самое. Действительно, кого там только нет, все сплошь повара. Наверное, придет день, когда мы к этой теме глубже подойдем. Надо будет готовиться, анализировать, смотреть.

Әріптестер, тағы кімде сұрақтар бар? Депутат Сұлтанов.

СҰЛТАНОВ Е.Х. Министерство торговли хорошо все делает. Хотелось бы точно узнать в отношении снижения импортных пошлин или обнуления импортных пошлин. Есть у вас какие-то расчеты, какой будет

поддержка легкой промышленности? Какие выпадающие доходы планируются? Поддержаны ли они в целом на РБК? Это первое.

Второе. В отношении стандартов тоже хорошо доложили, что они разработаны, разрабатываются и будут разработаны. Я хотел бы точно знать, в каком состоянии. И предложить вам сделать отдельный график по разработке стандартов для легкой промышленности, согласованный с ассоциацией и уполномоченным органом, может быть, и с НПП «Атамекен».

СӨЙЛЕУШІ. Спасибо за вопросы.

По первому блоку вопросов. Сейчас мы эти расчеты проводим, на РБК будем выносить. Совместно с отраслевым госорганом мы работаем. Если надо, мы вам более детальную информацию в цифрах дадим по бюджету, по эффектам, как это отразится на легкой промышленности.

По второй части Вашей рекомендации мы абсолютно согласны, мы эту работу сделаем. Если необходимо, то мы с учетом проделанной работы отдельно отчитаемся, предоставим этот график.

Мы согласны, сделаем этот график.

ТӨРАҒА. Депутат Құртаев.

ҚҰРТАЕВ Ә.С. Менің сұрағым Ұлттық экономика министрлігіне.

Тимур Мекешұлы, ұсынымның 5.5-пунктінде фискалдық және қаржы құралдары арқылы жеңіл өнеркәсіп кәсіпорындарында өндірісті цифрландыру процесін ынталандыру, қалдықтарды тазартудың және кәдеге жаратудың жаңа технологияларын ендіру, энергия үнемдеу технологияларын жасау, жаңартылған энергия көздерін пайдалану мүмкіндігі қарастырылсын делінген. Ал министрліктің жауабы ұсынымның мазмұнына сәйкес келмейді, министрлік инвесторлар мен арнайы экономикалық аймаққа қатысушылар үшін жеңілдіктер туралы ғана хабарлайды. Осы туралы тоқталып өтсеңіз.

ЖАҚСЫЛЫҚОВ Т.М. Сұрағыңызға рақмет. Рұқсат болса, орысша жауап берейін.

По пункту 5-5-3. Этот пункт касается того, чтобы рассмотреть возможность стимулирования процесса цифровизации и внедрения новых технологий очистки и утилизации отходов, создания энергопередающих и сберегающих технологий, использования ВИЭ на предприятиях легкой промышленности посредством фискальных и финансовых инструментов. И мы отмечаем то, что действующим налоговым законодательством предусмотрен широкий спектр налоговых льгот и преференций, которые включают в себя вопросы стимулирования процесса цифровизации, внедрения новых технологий очистки и утилизации, создания энергосберегающих и всего остального.

Как уже было сказано, у нас при заключении инвестиционного контракта для приоритетных видов деятельности в сфере легкой промышленности был снижен порог для применения льгот по КПН, земельному и имущественному налогам. Также предусмотрены инвестиционные, налоговые преференции. Субъекты микро- и малого



бизнеса на три года освобождены от налогов на доходы. Внедряется инвестиционный налоговый кредит. А также многие другие меры, по нашему мнению, достаточные для того, чтобы стимулировать через налоговые льготы легкую промышленность.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Толықтырып жіберуге болады ма?

Әлімжан Сейітжанұлы, жаңа мен өз баяндамамда да айтып кетіп едім, наурыз айындағы болған жиында Жол картасын дайындауға Премьер-Министрдің толық қолдауын алдық жаңа, соның ішінде 3-5 жылға осы жеңіл өнеркәсіптің кәсіпорындарына байланысты КПН сияқты, НДС сияқты салықтарды 0 пайыз қылуға. Қазір біз Ұлттық экономика министрлігімен өзіміздің жұмысымызды жүргізіп жатырмыз. Келісім болатын болса, Жол картасының ішіне енгізіп, Премьер-Министрдің алдына шығарамыз.

ТӨРАҒА. Тағы сұрақтар бола ма? Депутат Рысбекова.

РЫСБЕКОВА Л.Т. Мой вопрос, наверное, больше к Аманиязу Касымовичу.

Мы все прекрасно знаем, что ранее практически в каждом регионе нашей страны были представлены кожевенные и текстильные производства, по большей части на юге, в Алматы. На сегодня сколько мы имеем простаивающих предприятий? За 30 лет часть из них была продана, часть приватизирована. Сколько простаивающих предприятий всего в целом по стране мы на сегодня имеем? Какие конкретные антикризисные мероприятия уже проделаны либо планируются в ближайшее время, в том числе в части финансового оздоровления и привлечения инвесторов?

ЕРЖАНОВ А.Қ. Спасибо, очень хороший вопрос.

На самом деле в те далекие годы и кожевенная, и текстильная отрасли у нас были одними из передовых. Сегодня я в своем докладе тоже об этом говорил, что они составляют определенную долю в отрасли легкой промышленности.

На сегодня кожевенных предприятий 17. Из них простаивает 1, Семипалатинский кожевенно-меховой комбинат из-за кредита, который он взял на покупку оборудования. Именно из-за долгов, по которым не смог вовремя расплатиться.

Но сегодня данные предприятия реанимируются в «Kusto Group». Его взяли сейчас под доверительное управление и запустили на первую линию. Пока на этом предприятии на сегодня работают около 50 рабочих, специалистов.

По текстильной отрасли работают 4 предприятия, из них 2 находятся на территории СЭЗ «Оңтүстік», это «Azala Textile» и «Azala Cotton».

Я как пример приводил также в своем докладе ТПК «Альянс», который в 2019 году взял под управление два простаивающих предприятия, находящихся в городе Шымкенте, «Меланж» и «Ютекс». Предприятие «Меланж» в 2019 году запущено. В первую очередь это производство пряжи. В декабре 2020 года запустили швейное

производство. На очереди реанимация текстильного производства, которым занимается «Меланж». Также по выпуску пряжи и тканей. Думаем, что в текущем году мы его запустим, уже в первом полугодии. Спасибо.

ТӨРАҒА. У меня возник вопрос, наверное, к МИИР и Тимуру Мекешевичу.

Пункты 5, 8-2-3 по поводу мониторинга состояния отрасли легкой промышленности, диалог с отраслевыми объединениями. Бизнес пишет, что МИИР действительно ведет мониторинг, взаимодействует с крупным и средним бизнесом в сфере легкой промышленности. А вот по малому бизнесу детальной информации в отчете МИИР нет. В этой связи вопрос: сколько субъектов малого бизнеса в сфере легкой промышленности? Сколько субъектов малого бизнеса легкой промышленности получили меры поддержки в период пандемии?

Тимур Мекешевич, Вы назвали цифру, что 9 тысячам субъектам МСБ будут продлены меры поддержки до 30 июня по аренде помещений в госсекторе и квазигоссекторе. В этих 9 тысячах есть субъекты легкой промышленности? Есть такая информация?

ЖАҚСЫЛЫҚОВ Т.М. Начну с ответа на последний вопрос. По 9 тысячам субъектам, которым предоставлены льготы по аренде, мы сейчас навскидку сказать не можем, но такую выборку сделаем и письменно направим Вам.

В целом мы можем сказать о том, что у нас за прошедший период, за период пандемии, конечно, была большая поддержка оказана МСБ. Но по легкой промышленности, по субъектам нужно сделать дополнительную статистическую выборку, чтобы посмотреть ОКЭД, которые относятся к легкой промышленности.

В целом можно сказать о том, что 700 тысячам предпринимателям были сделаны налоговые послабления. Конечно, значительная часть, а может быть, и все субъекты налоговой промышленности попали под эти налоговые послабления.

ТӨРАҒА. МИИР, қосымша айтатындарыңыз бар ма?

ЕРЖАНОВ А.Қ. Да. По подпункту 8-2-3, по проведению регулярного мониторинга состояния отрасли. Мы эту работу на постоянной основе ведем. Также ведем тесное взаимодействие с отраслевыми ассоциациями и предприятиями по решению всех проблемных вопросов.

В позапрошлом году создали саморегулируемые организации. Мы с ними ведем всю работу касательно СРО и по тем проблемам, которые есть у предприятий легкой промышленности.

ТӨРАҒА. И последний вопрос.

По ТПК «Альянс» и ТОО «Azala Textile», субзоне СЭЗ «Оңтүстік» постановление Правительства утверждено или нет? Принято?

ЕРЖАНОВ А.Қ. Да, приняли. Утверждение есть, включили.

ТӨРАҒА. Хорошо.

Қўрметті әріптестер, тағы сұрақтар бола ма? Еділ Қўламқадырұлы.

МАМЫТБЕКОВ Е.Қ. У меня не совсем вопрос, комментарий к МОН и Министерству торговли касательно школьной формы.

Стандарт у нас есть. Понятно, что в приказе его нет, поэтому что хотят, то и творят. Здесь я просто хотел сказать МОН, что речь не идет о том, что всем надо готовить, как в инкубаторе, одинаковые костюмы и так далее. Даже при Советском Союзе в странах Прибалтики были свои стандарты школьной формы, они отличались от всех остальных. Если посмотреть те старые фильмы, школьная форма учеников Прибалтики, в том числе студентов, кто участвовал в строительных отрядах, полностью отличалась от всех остальных республик. Поэтому здесь речь идет о качестве, а не о том, чтобы всех одеть в одинаковую одежду.

Комитет по торговле, вы настаивайте, чтобы они обязательно в этот приказ внесли изменения и работали над этим.

ТӨРАҒА. Приглашенные, будут ли у вас вопросы? Пожалуйста, только регламент соблюдайте.

ХУДОВА Л.Н. Очень импонирует выступление сенаторов в отношении озабоченности состоянием легкой промышленности. Мы уже третью пятилетку говорим о легкой промышленности, но практически ситуация не меняется. И если посмотреть 2020 и 2021 годы, то наблюдается снижение объемов производства, в частности, именно готовой продукции, это касается верхней одежды и так далее. Детская одежда вообще упала практически за два месяца текущего года на 60 процентов. Также остальная продукция.

Мы говорим о том, что сегодня разработана совместно с министерством, совместно с НПП «Атамекен» Дорожная карта до 2025 года. Однако работа показывает, что Министерство национальной экономики, Министерство финансов не поддерживают те предложения, которые были озвучены в рамках предложений Сената. Также обсуждение шло у Премьер-Министра. Также все эти предложения сегодня отвергнуты, послабления по налогам, по экстерриториальности экономических зон. Также не поддержано 15 процентов реализации хлопка-сырца. Почему-то в Узбекистане это поддерживается, а у нас нет.

Точно так же по акцизам. Министерство отписалось, сослались на сахар, муку и еще что-то. А речь идет конкретно о введении акцизов на школьную форму.

Также мы ставили вопросы о биржевой торговле. Министерство отчиталось о том, что не поддерживает то, что хлопок-волокно должно реализовываться через биржи. Многие вопросы такие, которые вообще не в теме. И ответы прозвучали вообще поверхностные.

Точно так же не поддержано субсидирование торговых площадей, о чем мы говорим уже целых 5 лет. Многие вопросы остались открытыми. И та Дорожная карта, которая сегодня практически на выходе, может остаться просто на бумаге. И мы опять протопчемся всю следующую пятилетку без коренного изменения в части налоговых послаблений,

выравнивания экономических условий на внутреннем рынке наших отечественных производителей с импортерами. И эта пятилетка будет опять провалена.

То, что поддерживается в МИИР, не поддерживается в других министерствах, таких, Министерство национальной экономики, Министерство финансов. Давайте эти критерии закрепим за ними, критерии за выполнение и подъем легкой промышленности закрепим за этими ведомствами. Установите им какие-то существенные критерии, чтобы они отвечали за них, а не только МИИР. МИИР да, поддерживает, но ничего не может сделать и решить, минуя эти ведомства.

Хотелось бы поблагодарить весь состав Сената. Хотелось бы, чтобы это все не осталось на бумаге, а было реализовано.

Благодарю за внимание.

ТӨРАҒА. Спасибо, Любовь Николаевна. Мы Вашу информацию примем к сведению. Про эти проблемы мы знаем. Но Вы тоже должны понимать, что за бюджет отвечает Правительство. Очевидно, там есть вопросы, которые на сегодня не позволяют решить все в полном объеме.

Но вместе с тем хочу сказать, что сегодня Роман Васильевич будет встречаться с представителями Ассоциации легкой промышленности. И я уверен, что эти вопросы там будут проработаны. И Правительство в перспективе будет думать над решением этих вопросов.

Наше мнение Вы сегодня слышали, повторяться не буду. Хочу сказать, что мы эти вопросы будем держать в поле зрения.

Пожалуйста, еще кто желает высказаться?

КУЗНЕЦОВА Н.Н. Саморегулируемая организация.

Уважаемый Даурен Зекенович! Мы сейчас прослушали разные выступления, много говорили. Получается так, что для легкой промышленности у нас в стране все сделано. Но здесь сидят производители и в Алматы сидят, и все они просто возмущены. Мы просто возмущены этим отчетом, в котором все замечательно, все правильно.

Когда готовились рекомендации, в них вошел 71 пункт для исполнения по основным 8 направлениям. По развитию сырьевой базы из 6 пунктов не выполнены 5. По подготовке кадров вообще ни один пункт не выполнен.

Как правильно сказала Любовь Николаевна, 15 лет три плана мероприятий, дорожные карты, мастер-планы делаются. И 15 лет эта системная проблема идет из одного плана мероприятий в другой, а воз и ныне там.

По маркетингу из 2 пунктов 2 не выполнены. Контроль качества, из 4 пунктов 3 не выполнены. Государственная поддержка и государственный заказ, сами вдумайтесь, из 20 пунктов только 2 выполнены. Сбыт и противодействие контрабанде, из 10 пунктов выполнены 2. Перезагрузка государственной политики, из 5 пунктов исполнен 1. Администрирование отрасли легкой промышленности, из 17 рекомендаций 9 исполнены, 2

исполнены не в полном объеме. Это единственный раздел, по которому выполнено больше всего.

Мы сейчас слушали отчет Министерства национальной экономики, Министерства финансов, Министерства торговли. К ним вопросы.

Министерство национальной экономики отчиталось, что из 7 закрепленных пунктов все пункты исполнены. И дальше нам рассказали о Дорожной карте бизнеса. Сказали, что там уменьшение НДС предусмотрено для вновь созданных предприятий на два года. А те, которые уже работают? Что, им снова закрыться и заново открыться? Для действующих предприятий, тем более для крупных и средних нет ни одной льготы.

Министерство финансов по закупкам почему-то как всегда подменяет долгосрочный заказ оффтейк-контрактами. Но это же два разных понятия. Оффтейк-контракты идут к договору по поставке в будущем, который заключается потенциальным разработчиком. Причем оффтейк делается на товар, которого нет на рынке, нет аналогов и нет рыночной среды. Только под это делается оффтейк. Мы же говорим о долгосрочном заказе для предприятий, которые действуют на рынке, которые на рынке есть.

В своем выступлении вице-министр финансов сказал, что они следят за исполнением государственных закупок, на все непропорциональные закупки сразу реагируют, такие закупки исключаются. Неправда! Обращений было очень много в комитет, Министерство финансов, ни одно не выполнено. За 2019 год ни одно наше обращение не было выполнено. И за 2020 год тоже.

Приведу пример. Сколько раз мы обращались, что по чулочно-носочным изделиям инвалидным организациям запрещено из одного источника участвовать и закупать у них эти изделия. Однако эта продукция на протяжении трех лет продолжает закупаться напрямую из одного источника организаторами закупок.

Обращений было очень много. Ни одно обращение не исполнено, тендер проведен, все. А то, что эти предприятия даже не имеют оборудования для производства этих изделий, это никому неинтересно.

По государственным закупкам. Нашей отечественной легкой промышленности отказано в консорциальных закупках. Нет такого понятия «консорциум» в государственных закупках. И в действующем проекте закона тоже его нет. Нам обещают постоянно, что внесут. Несколько лет уже бьемся. Сначала приняли закон, потом «ой, извините, в этом законе нет, мы в следующем проекте закона посмотрим». Вот уже новый проект закона рассматривается о государственных закупках, опять нет консорциальных поставок там.

По Министерству торговли. По маркировке. Очень замечательно, очень хорошо. Мы когда эту маркировку вводили, все предприятия были «за». Но как оказывается сейчас, маркировка у нас только для производителей. По той же обуви маркировка предусматривает защиту

потребителя в соответствии с техническим регламентом. В настоящее время у нас в маркировке участвуют только два поставщика.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Наталья Николаевна, задайте вопрос, мы Вам ответим. Вы сами были руководителем Управления развития легкой промышленности пять лет, ничего не сделали, а теперь критикуете. Это совершенно неправильно.

КУЗНЕЦОВА Н.Н. Аманияз Касымович, Вы начинали сами работу с тканями «Ливерпуль минус 15», как в Узбекистане. До сих пор Министерство финансов считает, что в Казахстане льготы давать нецелесообразно, хотя в Узбекистане это есть.

Я понимаю, что, к сожалению, Министерство индустрии и инфраструктурного развития не может в едином лице ничего сделать. Все чаще эта ситуация напоминает мне борьбу Дон Кихота с ветряной мельницей. Я прекрасно понимаю, что вы приходите для согласования в другое министерство, вам говорят, что не будут этого делать. Поэтому мы эти проблемы вынесли на уровень Сената.

К сожалению, мы уже проводим второе заседание по исполнению рекомендаций Сената, но все это парадные отчеты, а не исполнение рекомендаций.

Вопрос такой. Вы говорите, что сейчас Дорожная карта разработана, предлагаете все неисполненные рекомендации внести в Дорожную карту до 2025 года. А где гарантии, что все пункты войдут в нее? Аманияз Касымович, Вы уже сейчас говорите, что их госорганы не согласовывают. Если уж рекомендации Сената Парламента не стали посылком к действию для государственных органов, то где гарантия того, что когда эти рекомендации войдут в Дорожную карту, они будут исполнены? Мы опять будем отрабатывать, согласовывать, прорабатывать, рассматривать. А когда мы будем исполнять?

Сегодня было сказано, что развитие легкой промышленности оставляет желать лучшего. А что государство сделало для легкой промышленности, чтобы ждать хорошего развития?

ТӨРАҒА. Наталья Николаевна, Вы, по-моему, по всем прошлись. Может быть, достаточно.

КУЗНЕЦОВА Н.Н. Извините. Даурен Зекенович, большое спасибо Сенату, что депутаты подняли этот вопрос. Много лет мы кричим. Да, я возглавляла управление, как сказал Аманияз Касымович, мы также стучали во все двери, бились, но ничего не решилось. Мы уже дошли до высшей инстанции, но до сих пор ничего не решается. Когда будет решаться этот вопрос?

ТӨРАҒА. Наталья Николаевна, спасибо за эмоциональный всплеск, тем более что вы пять лет были по одну сторону проблемы, хорошо ее знаете, понимаете, почему не согласовывают. Но мы будем идти шаг за шагом.

Например, я настроен более оптимистично. Бизнес просил встречи с Мажилисом по вопросам государственных закупок, встретились, обсуждали. Обе стороны были заслушаны.

Сегодня попросили встречу со Скляр. Пожалуйста, вице-премьер будет встречаться. Я уверен, что Шауенова и Уахитова не пожалеют ни пера, ни ручки, чтобы изложить то, о чем Вы сегодня говорили.

Поэтому у Сената своя работа, у Правительства – своя. То, что упирается в бюджет, здесь закон таков, поправки в бюджет вносятся с согласия Правительства. Надо понимать ситуацию буквально в этом смысле. Что-то решается, что-то не решается, но на все ставить крест не нужно. Премьер-Министр провел совещание, он об этих проблемах знает. Мы понимаем, что легкая промышленность – это высокая доля, тяжелый труд, товары первой необходимости. Поэтому Правительство принимает необходимые решения в меру своих возможностей.

Другой вопрос, что не все сразу получается. Мы с вами солидарны, но будем принимать решение последовательно вместе с Правительством.

Действительно, первый отчет был не совсем подготовлен, второй отчет тоже. Будем двигаться дальше. Они не отказываются, пытаются дальше все вместе решить. Государственные органы услышали ваши замечания и предложения.

Государственные органы, если есть желание прокомментировать, пожалуйста.

ЖАҚСЫЛЫҚОВ Т.М. Министерство национальной экономики.

Я хотел коротко сказать, что выступление было эмоциональным и пафосным, но государство со своей стороны оказывает большую поддержку малому и среднему бизнесу, в том числе и отрасли легкой промышленности. Прозвучала критика в отношении того, что по ДКБ никакой помощи не предоставляется. Я хотел сказать, что с прошлого года сняты все отраслевые ограничения на поддержку предприятий. Мы не только предоставляем субсидирование процентной ставки на новые проекты, но финансируем огромное количество старых кредитов, которые были представлены по проектам обрабатывающей промышленности.

Если говорить конкретно, то с 2015 года в отрасли легкой промышленности просубсидировано 435 проектов на общую сумму кредитного портфеля около 40 миллиардов тенге, прогарантировано 450 проектов на сумму кредитного портфеля 13,5 миллиарда тенге. Об этом можно на самом деле долго говорить.

По мерам налоговой поддержки и налоговых льгот мы уже сегодня говорили. Они достаточно большие, охватывают в целом малый и средний бизнес, обрабатывающую промышленность. Понятно, что нет спецификации по легкой промышленности, но она входит в меры государственной поддержки.

Сегодня на совещании у Скляра мы эту работу продолжим, предметно поговорим по вопросам, которые вас интересуют. Спасибо.

ТӨРАҒА. Пожалуйста.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Министерство индустрии и инфраструктурного развития.

За годы индустриализации в отрасли легкой промышленности выпуск продукции вырос на 73 процента, инвестиции выросли в шесть раз. С 2010 по 2019 годы наблюдается стабильный рост экспорта. Это говорит о том, что работа в этой отрасли все-таки ведется, и все сводить на нет нельзя.

Я сегодня говорил о том, что основные вопросы, сдерживающие развитие легкой промышленности, это сырьевая экспортная направленность, отсутствие полного цикла производства ткани, отсутствие производства химикатов и красителей, ориентация предприятий на пошив специальной одежды и обмундирования. То есть мы все время смотрим, когда государство нам даст государственный оборонный заказ либо заказ на пошив специальной одежды и специальной обуви квазигосударственным предприятиям. Сами ассоциации, в том числе СРО и предприятия легкой промышленности должны идти навстречу, чтобы создавать конкуренцию той продукции, которая к нам импортируется. Для этого мы, естественно, последовательно будем решать поднимаемые вопросы.

Вы совершенно правильно сказали, Даурен Зекенович, что бюджет у нас не безразмерный, распределяется по всем отраслям равномерно, чтобы никого не потерять. Здесь рассматриваются предложения, которые на сегодняшний день есть в ДКБ. Любовь Николаевна об этом хорошо знает. Я уже говорил несколько раз, что на совещании у Премьер-Министра в целом есть поддержка. Я думаю, что мои коллеги из других госорганов поддержат нас, когда мы придем с ДКБ на согласование. Спасибо.

ТӨРАҒА. Еще есть желающие высказаться? Пожалуйста.

СӨЙЛЕУШІ. Директор кожевенного завода города Аркалыка.

У меня такой вопрос. Все программы, которые принимаются, хорошие. Есть такое замечание. На сегодняшний день в Правительстве, министерствах нет отраслевых специалистов, которые бы принимали участие при принятии таких решений.

Я считаю, что меры, которые принимаются, должны быть точечными, приниматься в ручном режиме.

Уважаемый Аманяз Касымович, помните, два года назад была создана комиссия при вашем министерстве. Вот такой режим давал конкретные результаты. Два раза встретились, решили вопрос, пригласили Министерство сельского хозяйства, сегодня Аркалыкский кожевенный завод уже создал 60 рабочих мест, мы сегодня уже экспортируем готовую продукцию, кожу в Украину и Россию.

Мне кажется, что пришло время, когда не стоит впустую тратить деньги. Я как бизнесмен против всякого рода непомерных субсидий, мы же в рыночной экономике, но нам нужны точечные профессиональные решения. Я думаю, что нужно больше профессиональных решений. Те,



которые сегодня есть в Дорожной карте бизнеса, в основном носят рекомендательный характер. Мне кажется, что практика с приглашением всех заинтересованных ведомств была очень хорошей. То есть нужен реальный результат. Вспомните, два года назад вы проводили мониторинг кожевенных, обувных предприятий. Нужно разобраться в том хозяйстве, которое на сегодняшний день есть, а также в возможностях, может быть, что-то уже не стоит реанимировать, а что-то нужно прямо сейчас. По Аркалыкскому кожевенному заводу вопрос решился без одной копейки.

ЕРЖАНОВ А.Қ. Спасибо за предложения. Рабочая группа продолжает свою работу. Мы не приглашаем только из-за пандемии, очно не встречаемся. Как только ситуация выправится, естественно, мы дальше с вами продолжим работу и точно в ручном управлении будем заниматься отдельными предприятиями, которые имеют большие проблемы.

Как сегодня отметили, по мониторингу наше министерство будет продолжать работу.

ТӨРАҒА. Рақмет.

СӨЙЛЕУШІ. Костанай, Ассоциация легкой промышленности, вице-президент.

Сегодня было сказано много хороших вещей. Действительно, работа активно ведется. Единственное, мы хотели бы от Министерства финансов, Министерства национальной экономики получить поддержку.

Ключевые пункты, которые есть в Дорожной карте, очень сильно влияют на развитие легкой промышленности. Надеюсь, что они будут поддержаны. Сегодня пройдет совещание, далее работа будет продолжаться. Мы поддерживаем госорганы, в частности, Комитет индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития.

Хотелось бы призвать всех к пониманию, что те проблемы, которые есть у государств-членов, будут решаться. Те задачи, которые ставятся, мы постараемся совместными усилиями решить. В этом плане мы призываем государственные органы, Министерство финансов и Министерство национальной экономики, быть более гибкими в принятии решений. Спасибо.

ТӨРАҒА. Рақмет.

ДОЛЖЕНКО А.И. Директор компании «Universal-Build» Долженко Андрей Иванович, город Алматы.

Пять лет назад по инвестиционному соглашению мы с «Казахстан инжиниринг» организовали фабрику по выпуску текстильных материалов, синтетических, смесовых тканей полного цикла. Два года назад был организован по этому соглашению выпуск трикотажного полотна из хлопчатобумажных тканей, синтетических и смесовых тканей также с выпуском полного цикла.

Столкнулись с проблемами загрузки производства. Производство загружено на 15 процентов. Когда вступали в соглашение, то

планировалось обеспечение государственного оборонного заказа выпуска ткани, к сожалению, не в полном объеме выполняли условия соглашения по загрузке. Предприятие на сегодняшний день работает, но с малой загрузкой. Вместе с тем опыт консорциума «Жасампаз» показал алгоритм, что все вещи, которые обсуждались, глобальные. Можно проводить подъем, инвестирование, чтобы были долгосрочные договоры, которые могут дать плановую работу, потому что на сегодняшний день мы столкнулись с тем, что договоры заключаются крайне долго, потом дается короткий срок на реализацию пошива одежды. Предприятия Казахстана вынуждены так делать. Они говорят, что не могут два месяца ждать ткань, мы пойдем и купим у белорусов, россиян, узбеков, но ждать не будем.

В принципе, цены конкурентные с Россией и Беларусью. По Узбекистану говорить сложно по трикотажному полотну, но стараемся держать примерно уровень их цен, но это очень трудно, потому что зарплаты в Узбекистане гораздо ниже. Плюс они освобождены от многих налогов, а мы все налоги оплачиваем.

Поэтому хотелось, пока решаются глобальные вопросы, может быть, на базе СРО или еще каких-либо объединений брать ведомства, вести их. Вы правильно говорите, что компании, которые участвуют в этих проектах, что мало выпускать на гарантированные заказы с обеспечением финансов, а чтобы параллельно брали на себя обязательства на свободную торговлю. При этом нужна помощь с торговыми сетями, потому что в силу того, что загрузка небольшая, швейное производство пришлось развивать, торговые сети от 30 до 45 процентов берут. Мы пытаемся заработать 7 процентов на швейной промышленности, 45 процентов – торговая сеть. Конечно, от вас также нужна поддержка.

ТӨРАҒА. Спасибо.

МӘМБЕТАЕВ А.О. Разрешите прокомментировать?

ТӨРАҒА. Пожалуйста, Арман.

МӘМБЕТАЕВ А.О. Заместитель председателя правления Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» Мамбетаев Арман.

Даурен Зекенович, спасибо лично Вам и депутатскому корпусу за то, что активно поднимаете вопрос по всем отраслям обрабатывающей промышленности, в том числе активный упор идет на легкую промышленность. Это социальная отрасль, которая обеспечивает работой наших женщин.

В целом мы видим активную работу и министерства, особенно отрядны те предложения, которые министерство вынесло на рассмотрение Премьер-Министра по механизмам поддержки отрасли.

В целом мы видим, что меры поддержки могут быть финансовыми, но есть меры, о которых говорил Едил Куламкадырович. Это та же школьная форма, о которой мы говорим уже четвертый год, что нужно реализовывать те меры, которые не требуют затрат из бюджета, но при этом принесут пользу для отрасли.

Есть отдельные моменты, где все-таки нужен подсчет. Сейчас активно поднимается вопрос дифференциации НДС. С Тимуром Мекешевичем мы этот вопрос поднимали по социально значимым продовольственным товарам. Может быть, по легкой промышленности тоже посмотреть. Если рассчитать, может быть, это позволит вывести из тени тех, кто не платит, и будет больше поступлений в бюджет. То есть по каждой мере нужно, наверное, более детально рассматривать. Соответствующую работу мы будем проводить совместно с министерством и государственными органами, также в рамках совещания у Романа Васильевича.

Пожелание коллегам из Министерства образования и науки, Министерства сельского хозяйства более активно участвовать в этой работе. Сельхозтоваропроизводители – это поставщики сырья для нас. То есть устанавливать соответствующие требования и меры – это же встречные обязательства для сельхозтоваропроизводителей, чтобы они обеспечивали наших производителей сырьем.

Если государство дает субсидии, значит, может спросить, чтобы обеспечить казахстанскую потребность, закрой, а остальное вывози. То есть эти меры не требуют больших затрат из бюджета, но они окажут позитивный эффект на развитие отрасли. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Құрметті әріптестер, бүгінгі күн тәртібіндегі мәселе бойынша шешім қабылдау қажет. Еділ Құламқадырұлы мемлекеттік органдардың жұмысын назарға алу және Үкіметке, Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрлігі, Сауда және интеграция министрлігі, Білім және ғылым министрлігіне тиісті хат жолдау туралы бір ұсыныс беріп отыр. Қолдайсыздар ма?

ОРНЫНАН. Қолдаймыз.

ТӨРАҒА. Тиісті шешім қабылданды.

Уважаемые участники заседания комитета, хочу поблагодарить вас за активное участие, вопросы, которые вы поднимаете.

Уважаемые вице-министры государственных органов, есть такое мнение, что в условиях карантина надо искать возможность общения через ZOOM, ВКС. Именно на это делается в основном упор, что не спрашивают, не выслушивают и так далее.

Мне кажется, что надо искать такую возможность, несмотря на сложности, и выслушивать. Бизнес у нас грамотный, ситуацию понимает, что делается, что не делается, причины. В ходе такого общения, я думаю, что многие точечные вопросы можно снять, о чем сейчас говорил коллега из Национальной палаты предпринимателей «Атамекен».

Вопрос касательно школьной формы – это чиновничий бюрократизм, по-другому никак не назовешь. Мы этот вопрос теперь точно доведем до конца, он не требует бюджетных средств. Такие вопросы нужно снимать, решать, обсуждать и быстро принимать решения.

Құрметті қатысушылар, баршаңызға белсенді қатысқандарыңыз үшін ризашылығымызды білдіреміз.

Всем удачи, будем настроены оптимистично, будем работать. Надеемся, что у нашей сегодняшней встречи будет продолжение. Все вице-министры, принявшие участие здесь, будут и у Склера на совещании. Те вопросы, которые вы поднимаете, будут поэтапно решаться. Мы в этом не сомневаемся. Пожалуйста, наберитесь терпения, мы будем держать на контроле все эти вопросы.

Комитеттің отырысын жабық деп жариялаймын. Сау болыңыздар.

## ОТЫРЫСТЫҢ СОҢЫ.

Экономикалық саясат,  
инновациялық даму және  
кәсіпкерлік комитетінің төрағасы

Д. Әділбеков

ШЖҚ-дағы «Материалдық-техникалық  
камтамасыз ету басқармасының инженерлік  
орталығы» РМК директоры

А. Құсайынов

ОРЫНДАҒАН:  
Стенографиялау қызметінің  
жетекші редакторы

И. Шыныбаева