|  |
| --- |
| № исх: 16-13-127Д/С от: 19.05.2022 |



**Премьер-Министру**

**Республики Казахстан**

**А. СМАИЛОВУ**

**Уважаемый Алихан Асханович!**

Настоящим депутатским запросом поднимаются вопросы антимонопольного органа по сокращению участия государства в предпринимательской деятельности.

Так, в 2019 году Агентством по защите и развитию конкуренции *(далее - Агентство)* проанализировано состояние конкуренции на рынке по оказанию услуг по проведению проектных работ, услуг в области строительства.

Анализ показал, что на рынке инженерных работ по проектированию наряду с представителями частного бизнеса осуществляет свою деятельность субъект квазигосударственного сектора - АО «Казахский научно-исследовательский проектный институт строительства и архитектуры» *(далее - АО)*. А некоторые виды деятельности указанные в уставе данного АО не соответствуют постановлению Правительства от 28 декабря 2015 года «Об утверждении перечня видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами» *(далее - Постановление)* и пункту 1 статьи 192 Предпринимательского кодекса *(далее - Кодекс)*.

При этом, Агентство длительное время бездействовало и меры не принимало в отношении указанного нарушения.

И только при вмешательстве Генеральной прокуратуры Агентство обратилось в суд.

Вместе с тем подобные действия не согласуются с предоставлением Агентством положительного заключения на внесение изменений в устав АО, которое послужило основанием для его утверждения в новой редакции.

Тем самым, сначала антимонопольный орган предоставил официальное согласие на осуществление АО конкурентных видов деятельности (сентябрь 2020 года), а затем подал в суд иск о понуждении исключения их из устава (декабрь 2020 года).

Такие действия нивелировали работу по освобождению конкурентных ниш для субъектов частного предпринимательства.

Кроме того, судом установлено, что предписание не содержит сведений об изучении рынка проектных работ и ограничении АО конкуренции.

Доводы о несоответствии видов деятельности АО Постановлению не подтверждены доказательствами.

В итоге суд отказал в удовлетворении иска Агентства.

Более того, в 2020 году Агентством проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по разработке проектной документации в области архитектуры, градостроительства и строительства (заключение от 30 ноября 2020 года).

По его результатам антимонопольный орган пришел к выводу о том, что данный рынок характеризуется низкой степенью концентрации с высоким уровнем развития конкуренции и дальнейшее присутствие государства, нецелесообразно.

В целях исключения возможности конкуренции с субъектами частного бизнеса на обозначенном товарном рынке Агентством признано необходимым внести изменения в устав АО с ограничением его проектной деятельности.

Между тем антимонопольным органом не учтены изменения в Кодексе, принятые Законом от 29 июня 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата».

***Справочно:*** *в силу подпункта 5) пункта 1 статьи 192 Кодекса государство участвует в предпринимательской деятельности в случаях осуществления деятельности ранее созданными государственными предприятиями, юридическими лицами, более 50% акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами.*

Таким образом, проведение некачественных анализов состояния конкуренции на товарном рынке, отсутствие контроля со стороны руководства структурных подразделений ведомства за внесенным предписанием, волокита при неподаче иска в суд о его принудительном исполнении, не предоставление суду доказательств и принятие непоследовательных решений позволило АО продолжить осуществление конкурентной деятельности.

На основании изложенного, предлагается:

1. рассмотреть устранение указанных фактов;
2. пересмотреть подходы к организации работы, взяв на контроль реализацию анализов состояния конкуренции и вопросы исполнения выданных предписаний;
3. в случае неисполнения предписания незамедлительно рассматривать вопрос об обращении в суд с иском о понуждении субъекта рынка, государственного органа, местного исполнительного органа исполнить предписание антимонопольного органа.

В соответствии со статьей 27 Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» о результатах рассмотрения депутатского запроса и принятых мерах по их реализации просим дать письменный ответ в установленный законом срок.

**С уважением, А. ЛУКИН**

исп. Д. Кожаев

тел. 74-73-26

**Результаты согласования**19.05.2022 11:12:06: Лукин А. И. (Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам) - - cогласовано без замечаний
19.05.2022 11:13:35: Уакпаев М. С. (Руководство Аппарата Сената) - - cогласовано без замечаний
19.05.2022 11:13:14: Данабеков О. К. (Руководство Аппарата Сената) - - cогласовано без замечаний
19.05.2022 11:14:24: Турецкий Н. Н. (Отдел по взаимодействию с Комитетом по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам) - - cогласовано без замечаний
19.05.2022 11:15:09: Агиса Б. А. (Общий отдел) - - cогласовано без замечаний
**Результат подписания**19.05.2022 14:10:22 Ракишева А. Г.. Подписано