

**Информация**  
**по исполнению Протокола заседания Совета сенаторов при Сенате Парламента Республики Казахстан № 2**  
**от 7 февраля 2020 года**

№ п/п	Содержание поручения	Информация по исполнению
<b>1. По Программе «Национальная Экспортная Стратегия»</b>		
1.1.1.	<p>Совместно с Министерствами индустрии и инфраструктурного развития, сельского хозяйства, национальной экономики и финансов изучить и внести предложения по вопросам субсидирования стоимости сырья и возврата и (или) снижения налога на добавленную стоимость, а также возможности содействия в финансировании казахстанских предприятий для увеличения оборотных средств.</p>	<p>В целях господдержки и развития бизнеса с 2001 года до 2009 года ставка НДС планомерно снижалась с 20 % до 12%.</p> <p>Применяются меры налогового стимулирования для различных приоритетных отраслей экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- крестьянские и фермерские хозяйства, которые являются плательщиками единого земельного налога, освобождены от обязательства уплаты НДС вне зависимости от размера оборота;</li> <li>- при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции для получения продуктов легкой и пищевой промышленности предусмотрено уменьшение исчисленной суммы НДС на 70%;</li> <li>- производство транспортных средств и сельскохозяйственной техники в рамках специального инвестиционного контракта освобождены от НДС;</li> <li>- оборот лекарственных средств освобожден от НДС.</li> </ul> <p>Таким образом, существуют гибкие механизмы снижения нагрузки по НДС.</p> <p>Кроме того, оборот по реализации товаров на экспорт, облагается по нулевой ставке. При обложении НДС оборотов по нулевой ставке экспортеру возмещаются из бюджета суммы НДС, уплаченные им своим поставщикам, которые поставщики в свою очередь затем уплатили в бюджет.</p> <p>Таким образом, действующим налоговым законодательством уже предусмотрены меры стимулирования по НДС.</p> <p>Следует отметить, что казахстанская ставка НДС 12% является одной из</p>

		<p>самых низких в мире среди стандартных ставок этого налога и международные эксперты положительно оценивают применение единой ставки НДС.</p> <p>Вместе с тем, применение дифференцированной ставки по НДС:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) приведет к образованию дебетового сальдо;</li><li>2) создаст проблемы для лица, осуществляющего закуп продукции для дальнейшей его переработки.</li></ol> <p>В связи с чем, предложение по снижению ставки НДС (<i>применение дифференцированной ставки</i>) не поддерживается.</p> <p>При этом, в рамках Послания Главы Государства предложено внесение соответствующих поправок в налоговое законодательство, предусматривающих введение упрощенного возврата НДС экспортерам-производителям собственной продукции.</p> <p>Учитывая, что все плательщики НДС обязаны выписывать электронные счета-фактуры, упрощение возврата НДС для экспортеров-производителей собственной продукции планируется реализовать по аналогии, применяемой к предприятиям налогового мониторинга, 50% - без проверки, 50% - после проверки.</p> <p>Применение упрощенного порядка для предприятий, экспортирующих продукцию собственного производства, предполагает также отмену применения системы управления рисками (СУР) в целях подтверждения суммы превышения НДС.</p> <p>Согласно Дорожной карте по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг, утвержденной Распоряжением Премьер-Министра РК от 29 августа 2019 года, Министерством торговли и интеграции предполагается ведение реестра и карты казахстанских производителей обработанной продукции.</p> <p>При этом отмечаем, что МСХ позиция по данному вопросу не представлена.</p> <p>С целью всестороннего и полноценного рассмотрения указанных</p>
--	--	---

		<p>вопросов, а также вопросов субсидирования стоимости сырья и возможности содействия в финансировании казахстанских предприятий для увеличения оборотных средств запланировано проведение встречи с соответствующими государственными органами в формате видеоконференцсвязи.</p>
1.1.2.	<p>Совместно с Министерством индустрии и инфраструктурного развития и НПП «Атамекен» рассмотреть целесообразность централизации структур, занимающихся вопросами продвижения казахстанского экспорта товаров, работ и услуг в виде единого центра экспорта, работающего по принципу «одного окна».</p>	<p>На базе АО «Центр развития торговой политики «QazTrade» (далее - <i>QazTrade</i>) открывается электронный портал <a href="http://export.gov.kz">export.gov.kz</a>, планируется, что портал будет способствовать продвижению экспортерами своих товаров в зарубежные страны, проводить маркетинговые исследования. Также, на площадке QazTrade экспортерам будут оказываться информационно-аналитические услуги по предоставлению мер поддержки. Мобилизация и централизация операторов поддержки экспортеров по принципу «одного окна» проводится QazTrade-ом.</p> <p>При этом отмечаем, что НПП «Атамекен» позиция по данному вопросу не представлена.</p> <p>В этой связи с целью всестороннего и полноценного рассмотрения поставленных вопросов запланировано проведение встречи с соответствующими государственными органами и НПП «Атамекен» в формате видеоконференцсвязи.</p> <p>Кроме того, 25 декабря 2019 года Комитетом по финансам и бюджету проведена встреча с руководством МФ РК по вопросам интеграции информационных систем налоговых и таможенных органов.</p> <p>По итогам обсуждения были выработаны предложения, согласно которым в настоящее время МФ РК внедряется механизм «Единого окна» по экспортно-импортным операциям, который осуществляется по двум направлениям: посредством модуля «ASYCER» (АСИСЕР), предоставленного ЮНКТАД ООН, а также интеграции государственной базы данных «Е-лицензирование» (для получения сведений о разрешительных документах).</p> <p>В рамках интеграции «Е-лицензирование» с</p>

		<p>ИС «АСТАНА-1» в июле 2018 года уже реализовано получение сведений о 42 разрешительных документах, необходимых для таможенной очистки.</p> <p><i>Справочно: КНБ – 4, МВД – 3, МЗ – 4, МИИР – 13, МЦРОАП – 2, МКС – 3, МОН – 1, МСХ – 3, МТИ – 5, МЭ – 2, МЭГПР – 2.</i></p> <p>С 27 марта 2019 года введен в опытную эксплуатацию портал «Единого окна» по экспортно-импортным операциям, который объединяет 13 информационных ресурсов, необходимых для совершения таможенных операций, а также предусмотрена интеграция с 11 информационными системами иных государственных органов.</p> <p>Также с марта месяца 2019 года участники внешнеэкономической деятельности имеют возможность получения через портал «Единого окна» разрешений на ввоз незарегистрированных пестицидов и свидетельств о государственной регистрации продукции (МСХ), сведения из которых направляются в ИС «АСТАНА-1» для таможенной очистки ввозимых товаров.</p> <p>Всего в ИС «Единое окно» по состоянию на 1 декабря 2019 года зарегистрировано 608 пользователей, отработано 77 документа МСХ РК, отработано 48 документов КООЗ МЗ РК.</p> <p><i>По интеграции Единого окна с информационными системами в настоящее время проведены следующие интеграции:</i></p> <p><i>1) Внешняя интеграция</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>- ИС Евразийской экономической комиссии</i></li> <li><i>- ПШЭП (платежный шлюз электронного Правительства)</i></li> <li><i>- ГБД Е-Лицензирование</i></li> <li><i>- СМС-шлюз</i></li> <li><i>- ПЭП (портал электронного Правительства)</i></li> <li><i>- АИС «Сервисный центр» (КАП МВД РК)</i></li> <li><i>- ИС КПСиСУ (Комитет правовой статистики и специальным учетам) (ГП РК)</i></li> <li><i>- ГБД «РН» (Регистр недвижимости) МЮ РК</i></li> <li><i>- с ИС НПП «Атамекен» (Казахстанский центр обмена электронными документами)</i></li> <li><i>- НИИС (Национальный институт интеллектуальной собственности) МЮ РК</i></li> </ul>
--	--	--

		<p>- ИС «Единая страховая база данных» (АО «Кредитное бюро»)  2) Внутренняя интеграция  - ИС ЭСФ  - ИС «ЦУЛС».</p> <p>Полное завершение – декабрь 2020 год.</p>
1.2.1.	<p>Совместно с Министерством индустрии и инфраструктурного развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изучить и внести предложения о перераспределении задач и ресурсов по Программе «Национальная Экспортная Стратегия», где также рассмотреть возможность изменения системы подсчёта доли несырьевой корзины экспорта Республики Казахстан, а также проведения независимой экспертизы при принятии экспортных(экономических) программ;</li> <li>- рассмотреть вопрос разработки и внедрения изменений в систему сертификации для производителей обработанных товаров с учетом производственных мощностей и технологических возможностей;</li> <li>- изучить вопрос развития сферы производства основных средств, с помощью которых изготавливается</li> </ul>	<p>С 2020 года началась реализация 3-й программы индустриально-инновационного развития (далее – программа индустриально-инновационного развития) одной из ключевых задач которой является рост объема экспорта обрабатывающей промышленности в 1,9 раза к уровню 2018 года.</p> <p>Конечный результат программы индустриально-инновационного развития - конкурентоспособность предприятий обрабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынках. Достижение такого результата будет подтверждаться освоением новой, расширением и «усложнением» существующей номенклатуры производимой продукции, в т.ч. товаров народного потребления и продукции, пользующейся спросом на внешних рынках.</p> <p>Программа индустриально-инновационного развития предусматривает модель экспортоориентированного развития через стимулирование предприятий, производящих и экспортирующих средне- и высокотехнологичные товары (работы, услуги), что является более эффективным в современных реалиях Казахстана.</p> <p>В тоже время, в Экспортной стратегии нефинансовые и финансовые меры поддержки были предусмотрены для всех экспортеров несырьевой продукции, в том числе несоответствующие перспективной экспортной корзине.</p> <p>Учитывая, что имеется дублирование инструментов поддержки экспортеров между Экспортной стратегией и Программой индустриально-инновационного развития, которая, в свою очередь, содержит более</p>

<p>продукция.</p>	<p>обширный набор инструментов по созданию многоуровневой системы поддержки экспорта было принято решение продолжить работу по развитию и продвижению экспорта в рамках Программы индустриально-инновационного развития.</p> <p>Принимая во внимание вышеизложенное, а также начало разработки Министерством торговли и интеграции Республики Казахстан новой государственной программы развития торговой политики Республики Казахстан на 2021-2025 годы, Экспортную стратегию планируется поставить на утрату.</p> <p>На заседании Правительства 2 марта текущего года рассмотрена концепция Государственной программы развития торговли на 2021-2025 годы.</p> <p>При определении долгосрочной стратегии развития торговли на 2021-2025 гг. среди ключевых задач обозначены такие как задача по качественной диверсификация импорта и экспорта несырьевых товаров/услуг, что позволит повысить долю переработанной промышленной и с/х продукции в их общем экспорте, а также увеличить количество активных экспортеров до 1000, а также задача создания благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешних рынках.</p> <p>Одна из целей данной программы – увеличение несырьевого экспорта товаров и услуг до 41 млрд. долларов.</p> <p>В настоящее время проводится работа по оценке необходимого финансирования мер, предусмотренных в Концепции.</p> <p>Касательно возможности изменения системы подсчёта доли несырьевой корзины экспорта Казахстана сообщаем, что классификация товаров в международной торговле осуществляется гармонизированной системой описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации. В рамках ЕАЭС имеется Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). Классификация товаров по ТН ВЭД проводится по цифровым кодам до 10 знаков.</p>
-------------------	---

		<p>Товары по степени обработки делятся на сырьевые и обработанные. Товары, чей код ТН ВЭД соответствуют кодам ОКЭД раздела «Обрабатывающей промышленности» относятся к обработанным. Все остальные к сырьевым.</p> <p>В этой связи прорабатывается вопрос использовать классификацию товаров по степени обработки международную классификацию по широким экономическим категориям (ШЭК), согласно которому обработанные товары на национальном уровне можно делить на промежуточные и готовые изделия.</p> <p>Во исполнение поручения Главы государства, Министерством торговли и интеграции разработано 2 законопроекта - «О техническом регулировании» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам технического регулирования».</p> <p>Ключевыми положениями законопроектов определены:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Повышение безопасности, качества и конкурентоспособности продукции через развитие национальной системы сертификации.</li><li>2. Совершенствование госконтроля в сфере технического регулирования.</li><li>3. Развитие добровольной сертификации путем применения мер стимулирования в отраслевых нормативно-правовых актах.</li></ol> <p>Принятие данных изменений позволит обеспечить создание условий для конкурентоспособности и качества отечественной продукции, совершенствование государственного контроля в целях повышения безопасности и качества продукции, обращаемой на внутреннем рынке, а также обеспечение достоверности процедур оценки соответствия.</p> <p>Законопроектом также предусмотрен большой блок поправок, направленный на: повышение обязательств производителей и импортёров за ввозимый товар; закрепление принципа декларирования своей безопасности на основании собственных доказательств или с участием третьей стороны; повышение статуса экспертных советов при госорганах за техническое регулирование в курируемых сферах и выработку позиций по документам</p>
--	--	--

	<p>ЕАЭС.</p> <p>Также законопроектом предусмотрен один из главных инструментов обеспечения безопасности и качества обрабатываемой продукции на рынке - цифровизация процессов, связанных с осуществлением процедур оценки соответствия.</p> <p>Такая цифровизация позволит обеспечить «информационную» память и прослеживаемость процессов жизненного цикла продукции, с момента ввоза до конечного потребителя, оптимизировать временные и финансовые затраты субъектов подтверждения соответствия, а также повысить прозрачность и объективность при осуществлении процедур оценки соответствия.</p> <p>Кроме того, на сегодняшний день, особенно актуальным является совершенствование законодательства по развитию Национальной системы сертификации с внедрением национального знака соответствия товаров и услуг и повышения статуса национальных стандартов через регламентацию в них качественных характеристик товаров, определяющих пользу и привлекательность для потребителя, и конкурентные возможности на рынке (классификация, сортность и т.д.).</p> <p>Основной целью добровольной сертификации является создание доверия к производителю и продукции его торговой марки. Добровольная сертификация для субъектов предпринимательства позволяет получить конкурентные преимущества в рыночном сегменте, особенно при участии в тендерах, регулируемых закупках, а потребителям - удовлетворение их запросов.</p> <p>К примеру, крупные торговые сети при покупке той или иной продукции хотят видеть подтверждение качества товара, даже если в отношении нее не предусмотрена оценка безопасности. Тем самым повышается спрос на товары, услуги, сертификация становится еще одним конкурентным преимуществом производителя, расширяется понятие «качество» продукции, услуг, товар оценивается по новым параметрам, более востребованным для потребителя.</p> <p>В этой связи, законопроектом предлагается предусмотреть нормы,</p>
--	--



		способствующие повышению качества и конкурентоспособности продукции в части регламентации в основополагающих национальных стандартах порядков проведения добровольной процедуры подтверждения соответствия, схем подтверждения соответствия различных видов продукции и оказываемых услуг.
1.2.2.	Совместно с министерствами иностранных дел, промышленности и инфраструктурного развития, изучить и внести предложения по включению в страновой анализ	<p>МИД РК выражает готовность оказать содействие в получении необходимых нормативных документов и требований к продукции, экспортируемой из РК, при получении запросов других государственных органов РК. Для организации этой работы требуется предоставить перечень наиболее интересных с точки зрения экспорта обработанной продукции РК стран.</p> <p>Предлагается размещать страновые анализы в открытые источники для удобства экспортеров (как <a href="http://export.gov.kz">export.gov.kz</a>) с указанием электронных ссылок на официальные источники для отслеживания ими актуальности и изменений в дальнейшем самостоятельно. Также считаем полезным информировать об особенностях организации импорта в страны интереса наших экспортеров.</p>
1.3.1.	Совместно с министерствами торговли и интеграции, иностранных дел, изучить и внести предложения по совершенствованию работы посольств Республики Казахстан в сфере экспорта и привлечения инвестиций, в том числе, касательно использования территории посольств как постоянные торговые площадки, на которых будут представлены товары казахстанских производителей	<p>Согласно Концепции государственной программы развития торговли Республики, Казахстан на 2021-2025 годы, рассмотренной 2 марта 2020 года на заседании Правительства, на сегодняшний день открытие торговых домов Казахстана за рубежом является актуальным вопросом.</p> <p>При активном содействии загранучреждений страны планируется создание сети торговых домов, в рамках которых будет оказываться помощь в поиске потенциальных партнеров, организация переговоров, предоставление дегустационной и демонстрационной площадки для продукции казахстанских экспортеров, поддержка показов и презентаций для потенциальных покупателей.</p> <p>Кроме того, планируется, что в каждой стране будет определен индивидуальный формат торгового дома: предоставление большей площади для проведения дегустационных и демонстрационных мероприятий и</p>

		<p>деловых переговоров, либо большей торговой площади. Торговые дома позволяют объединить всю имеющуюся инфраструктуру продвижения казахстанской продукции за рубежом.</p> <p>В области привлечения прямых инвестиций посольствами на сегодняшний день в структуре МИД РК выстроена достаточно эффективная схема в этой области с задействованием потенциала загранучреждений РК. В частности, создана трехуровневая система по принципу «загранучреждение – центр – регион», которая позволяет работать с каждым инвестором точно на всех уровнях. При этом, усиливается взаимодействие с загранучреждениями РК и используется их инфраструктура в качестве основного инструмента привлечения инвестиций.</p> <p>Трехуровневая система по принципу «загранучреждение – центр – регион» позволяет транслировать проекты из регионов напрямую загранучреждениям для поиска потенциальных инвесторов и наоборот.</p> <p>Проводится работа по созданию во всех регионах фронт-офисов, где на одной площадке будут собраны все ответственные органы по выдаче разрешений. Инвестору необходимо всего лишь обратиться в «одно окно» и он получит всю необходимую помощь для реализации своего проекта.</p> <p>В настоящее время проводится работа по налаживанию прямого взаимодействия между фронт-офисами и посольствами РК.</p> <p>В соответствии с существующими нормами государственной безопасности здания посольств являются режимными объектами, в отношении которых действует строгий пропускной режим и другие меры ограничительного характера касательно допуска граждан иностранных государств, направленные на обеспечение национальной безопасности с целью недопущения утечки государственных секретов, пресечения возможности совершения террористических актов, а также иных действий, направленных на подрыв национальной безопасности РК.</p> <p>В этой связи, в соответствии со сложившейся мировой практикой, здания</p>
--	--	--

	<p>посольств не используются в интересах бизнеса в виде выставочных и торговых площадок. К тому же это идет в противоречие с нормами Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., в соответствии с п. 3 ст. 41 которой помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства, предусмотренными настоящей Конвенцией или другими нормами общего международного права, или же какими-либо специальными соглашениями, действующими между аккредитуемым государством и государством пребывания.».</p> <p>К тому же не все посольства РК располагают соответствующей инфраструктурой для размещения экспозиций отечественных товаров на постоянной основе, а также презентации крупногабаритных экспонатов.</p> <p>Вместе с тем, МИД РК может распространять через загранучреждения РК каталоги экспортной продукции казахстанских компаний (при условии самостоятельной оплаты компаниями доставки). При этом необходимо предварительно определить страны экспортного интереса и перечень экспортируемых товаров.</p> <p>В целом, следует отметить, что в рамках экономической дипломатии загранучреждениями РК уделяется приоритетное внимание продвижению казахстанского экспорта и привлечению иностранных инвестиций. Функционал сотрудников посольств, занимающихся экономическими вопросами, предполагает проведение деятельности по продвижению казахстанского экспорта.</p> <p>Вместе с тем, дальнейшее усиление работы загранучреждений РК по продвижению экспортной продукции на внешних рынках требует конкретных предложений по выходу на зарубежные рынки казахстанских конкурентоспособных товаров, а также решения системных проблем по доступу к рынкам (сертификационные и иные требования, барьеры и т.п.).</p> <p>К тому же активное продвижение продукции требует специального опыта маркетинга в определенной отрасли и налаживания долгосрочных связей с</p>
--	--

		<p>закупочными отделами местных компаний, что не представляется возможным в силу ротационного характера работы дипломатов.</p> <p>Маркетинг продукции за рубежом должен осуществляться профильными маркетинговыми компаниями либо специалистами по маркетингу самих компаний-экспортеров.</p> <p>Непосредственное участие дипломатов в хозяйственной деятельности экспортеров в рамках организации сбыта казахстанской продукции может негативно повлиять на имидж заграничных учреждений РК в случае возникновения проблем с местными импортерами, и противоречит духу Закона о государственной службе.</p> <p>В этой связи целесообразно начать работу по открытию торговых представительств (АО «ЦРТП «QazTrade») в наиболее приоритетных странах, чему будет оказано всемерное содействие со стороны заграничных учреждений.</p> <p>Считаем, что таким образом обеспечивается системный подход в решении определенных функциональных задач с широкой реализацией имеющегося потенциала.</p>
1.3.2.	<p>Совместно с министерствами торговли и интеграции, иностранных дел и АО «НК «KAZAKH INVEST»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проанализировать проблему барьеров для казахстанских экспортёров в рамках ЕАЭС для дальнейшей выработки предложений по устранению препятствий на рынке;</li> </ul>	<p>Основные барьеры для казахстанских экспортёров в рамках ЕАЭС наблюдаются в таких сферах как техническое и таможенное регулирование, налоговая политика, промышленная политика.</p> <p>Тема устранения препятствий регулярно обсуждается в рамках ЕАЭС, однако многие вопросы остаются нерешенными.</p> <p>Как показывает практика, на сегодняшний день основные препятствия по выходу казахстанской продукции на рынок ЕАЭС создаются Российской Федерацией.</p> <p>Согласно анализу АО «Центр развития торговой политики QazTrade» наибольшее количество препятствий действует при доступе казахстанской продукции на рынок Российской Федерации, более 4000 казахстанских промышленных и сельскохозяйственных товаров.</p> <p>Среди препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС наибольшее влияние на</p>

	<p>экспорт казахстанской продукции в Россию имеют следующие:</p> <p>1. Минэкономразвития РФ квотирует экспорт казахстанского угля на территорию Украины, который проходит транзитом через Россию (препятствие, имеющее признаки барьера).</p> <p><i>Справочно: представители бизнес-сообщества РК отмечают, что казахстанский бизнес регулярно сталкивается с проблемами при перевозке грузов транзитом по территории РФ. На протяжении пяти лет ограничения и запреты действуют в отношении импорта товаров в РК из стран Европы и Украины.</i></p> <p>Условия для казахстанских предпринимателей более усложнились, когда запреты распространились и на экспорт товаров из РК.</p> <p><b>Возможное решение</b> – ЕЭК письмом от 29 января 2020 г. обратилась в Правительство РК с просьбой подтвердить актуальность этого вопроса для казахстанской стороны.</p> <p>При подтверждении актуальности вынесения данного барьера на Коллегию ЕЭК и принятии соответствующего Решения Коллегии (официальное признание его барьером и обращение к РФ о необходимости соблюдения Договора о ЕАЭС) даст Казахстану дополнительный аргумент в переговорах с российской стороной. Поскольку сам факт квотирования нарушает право ЕАЭС и создает прецедент, при котором страна ЕАЭС (РК) терпит экономический урон от санкций РФ.</p> <p>2. Остаётся нерешенным вопрос недискриминационного доступа к инфраструктуре морских портов России.</p> <p><i>Справочно: казахстанские компании, осуществляющие экспорт угля за пределы ЕАЭС сталкиваются с проблемами при осуществлении железнодорожных перевозок в направлении морских портов РФ и его перевалки через морские порты России.</i></p> <p>Сложности возникают из-за отсутствия международных договоров, регулирующих двустороннее сотрудничество между РК и РФ, закрепляющих</p>
--	---

		<p>право транзитных перевозок казахстанского угля через территорию РФ и его дальнейшую перевалку через морские порты РФ.</p> <p><b>Возможное решение</b> – возобновление переговоров по согласованию на выгодных для РК условиях двустороннего соглашения.</p> <p>3. Отмечаются проблемы с доступом казахстанской сельхозпродукции на рынок РФ. В первую очередь, это связано с проводимой в РФ политикой импортозамещения и попытками создать «бесконкурентную» среду российским производителям.</p> <p><i>Справочно: по некоторой информации, для защиты российских производителей будет продолжена работа по уницированию изменений в технические регламенты ЕАЭС в части установления требований к функциональным пищевым продуктам, а также форсироваться вопрос по специальной маркировке пищевых продуктов, вносятся предложения по методикам контроля для доказательства их достоверности, биобезопасности и функционального потенциала.</i></p> <p><b>Возможное решение</b> - Казахстану также стоит рассмотреть возможность принятия аналогичных мер по созданию гарантированного сбыта на внутреннем рынке с максимальным использованием продовольственных товаров казахстанского производства.</p> <p>4. Существуют проблемы по доступу казахстанского цемента на российский рынок.</p> <p><i>Справочно: 7 марта 2016 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2015 г. № 930, в соответствии с которым, цемент внесен в Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации в РФ. Процедура сертификации установлена российским стандартом ГОСТ Р 56836-2016 и предусматривает, что заявителем при сертификации может быть только юридическое лицо РФ, а сертификация проводится только в органах по сертификации РФ.</i></p> <p>В этой связи, цементные заводы Казахстана столкнулись с проблемой –</p>
--	--	--

		<p>российские органы по сертификации затягивали либо отказывали в выдаче сертификата.</p> <p><b>Возможное решение</b> – целесообразно продолжить переговоры по разработке единого техрегламента ЕАЭС на строительные материалы и изделия в целях предоставления казахстанским предприятиям недискриминационного доступа на российский рынок.</p> <p>5. Имеются барьеры на рынке алкогольной продукции РФ.</p> <p><i>Справочно: в настоящее время в РФ действует обеспечительный платеж, в 3 раза, превышающий уровень акциза, лицензирование перевозок алкогольной продукции, оснащение транспортных средств, перевозящих алкоголь, специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме и др.</i></p> <p>О проблеме заявляли казахстанские предприятия – «КазАлко», АО «Кокшетау-минводы», АО «Адилъ», АО «Айдабульский спиртзавод» и др.</p> <p><b>Возможное решение</b> – ускорить снятие данного разногласия и подписание Соглашения.</p> <p>6. В РФ действует запрет на использование грузовых вагонов, прошедших модернизацию с продлением срока службы.</p> <p><i>Справочно: В РФ в 2016 году введен запрет на эксплуатацию на территории РФ грузовых ЖД вагонов, прошедших модернизацию с продлением срока службы (или ремонт), хотя технический регламент ЕАЭС не запрещает выпускать в обращение такие вагоны (ремонт с продлением срока службы разрешен документами СНГ).</i></p> <p>При этом, РФ найдена «лазейка» в Техрегламенте ЕАЭС, который позволяет устанавливать на национальном уровне требования к эксплуатации. Под такой запрет в РК попали около 9800 вагонов частных компаний (ТШО и др.).</p> <p><b>Возможное решение</b> – доведение данной инициативы до логического завершения – принятия соответствующего акта/решения. На заседании</p>
--	--	---

	<p>Консультативного комитета по техрегулированию ЕЭК в декабре 2019 г. предложено внести изменения уточняющего характера в технический регламент ЕАЭС 001/2011, которые решали бы эту проблему. 4 страны поддержали, РФ взяла резерв.</p> <p>7. Казахстанские производители сталкиваются с трудностями реализации электрооборудования на территории РФ (дополнительно требуется проведение аттестации оборудования требованиям, установленным приказом ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Холдинг «МРСК» от 25 февраля 2013 года № 124/125).</p> <p>Справочно: о проблеме с начала работы Таможенного союза, а затем ЕАЭС, заявляли АО «Кентауский трансформаторный завод», АО «КЭМОНТ», «Алагеум Электрик».</p> <p>Суть в том, что единый техрегламент ЕАЭС на высоковольтное оборудование еще не принят (находится в разработке). При этом, даже по его принятию, он будет регулировать лишь допуск на рынок. Холдинги как «ФСК», «Россети» – сами устанавливают требования по дополнительной аттестации (платные дорогостоящие испытания трансформаторов с их повреждением) при закупке высоковольтного оборудования, что делает нерентабельным такие поставки и имеется риск недопуска казахстанской продукции.</p> <p><b>Возможное решение</b> – рассмотреть вопрос на двустороннем уровне в рамках заседания Межправкомиссии РК-РФ.</p> <p>8. В субъектах РФ (Вологодская область, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия) и др.) в закупках применяются преференции с использованием сертификатов соответствия типа «Настоящий Вологодский продукт» (НВП) и др.</p> <p><i>Справочно: в ЕЭК по данному вопросу неоднократно обращались Министерство торговли и интеграции РК, Министерство сельского хозяйства РК, НПП РК, ОЮЛ «Союз обрабатывающей промышленности».</i></p>
--	---



		<p>Товарный знак «НВП» разработан и зарегистрирован в Роспатенте, является знаком соответствия. При этом, указанная система закрыта для предприятий, не являющихся производителями Вологодской области и, соответственно, производители иных субъектов РФ и других государств – членов ЕАЭС, априори не могут получить сертификат соответствия «НВП».</p> <p><b>Возможное решение</b> – целесообразно на уровне члена Совета ЕЭК от РК выразить активную позицию о том, что это барьер и потребовать от ЕЭК принять Решение Коллегии. В случае отсутствия действий - ввести аналогичные механизмы в РК.</p> <p>9. В Архангельской области РФ предприятие «Фармация» определено единственным поставщиком лекарственных средств и медицинских изделий.</p> <p><i>Справочно: областным законом Архангельской области РФ от 19 февраля 2018 г № 605-41-03 были внесены дополнения в Областной закон от 18 марта 2013 г. № 629-38-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан». Законом введена новая статья «Обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, продуктами питания, экстемпоральными лекарственными формами».</i></p> <p>Согласно нововведению, предприятие «Фармация» осуществляет в качестве единственного поставщика (исполнителя) за счет всех источников финансирования полномочия, в том числе, следующие услуги: закупка, прием, хранение, учет, отпуск и доставка лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, средств для дезинфекции для государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p> <p><b>Возможное решение</b> – включение в повестку заседания Коллегии ЕЭК (в</p>
--	--	--

		<p>настоящее время работа проводится структурным подразделением Комиссии). В случае замедления – целесообразна подготовка письма от МТИ РК в ЕЭК с просьбой ускорить рассмотрение.</p> <p>10. Запрет в РФ рекламы вина из стран ЕАЭС.</p> <p><i>Справочно: п. 1 ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама алкогольной продукции не должна размещаться в периодических печатных изданиях, за исключением рекламы вина и игристого вина (шампанского), произведенных в РФ из выращенного в России винограда. Таким образом, реклама вина из стран ЕАЭС, за исключением произведенного в РФ, запрещена.</i></p> <p><b>Возможное решение</b> – инициирование данного вопроса на заседании Совета ЕЭК с позицией о снятии условий, выдвинутых РФ в качестве аргументов для невнесения изменений в свое законодательство. В случае отсутствия реакции – ввести аналогичные меры в РК.</p> <p>В целом, учитывая превалирующую долю российского импорта (более 35% от всего импорта РК), а также суммируя возможные пути решения изложенных выше вопросов, Казахстану целесообразно продолжить активную защиту торговых позиций на площадке ЕЭК с внедрением «белорусской» практики отстаивания национальных интересов с вовлечением всех задействованных структурных подразделений комиссии и международных служащих от РБ.</p> <p>Казахстану целесообразно продолжить активную защиту торговых позиций на площадке ЕЭК с отстаиванием национальных интересов с вовлечением всех задействованных структурных подразделений комиссии.</p> <p>С учетом изложенного рассмотрение вопросов по препятствиям с предложениями о введении аналогичных «зеркальных» мер в Республике Казахстан на высоких и высших уровнях - может значительно поспособствовать выравниванию позиций казахстанских экспортеров.</p>
--	--	--

	<p>- рассмотреть целесообразность создания Правительством Республики Казахстан «Белой Книги» по отдельным и общим направлениям экспорта со всеми источниками, изменениями, преференциями и т.д.</p>	<p>В целях качественного наполнения и изучения эффекта от <b>создания Правительством Республики «Белой Книги»</b> предлагается дальнейшая популяризации сайта <a href="http://export.gov.kz">export.gov.kz</a> среди экспортеров путем размещения на нем необходимой информации, а также разработка мобильного приложения по экспортной продукции РК.</p>
1.4.1.	<p>Совместно с Министерством сельского хозяйства:</p> <p>- изучить и выработать предложения по введению новых стандартов для экспорта в сфере сельского хозяйства, соответствующих мировым требованиям</p>	<p>Казахстан, являясь членом Всемирной торговой организации (далее - ВТО), в своей работе по разработке и принятию стандартов руководствуется соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле, предусматривающим использование международных стандартов за основу при разработке стандартов.</p> <p>В соответствии с Законом Республики Казахстан от 5 октября 2018 года «О стандартизации» (далее - Закон) стандартизация в Республике Казахстан основывается на принципах, одним из которых является использование достижений науки и техники, а также международных, региональных стандартов, стандартов иностранных государств при разработке документов по стандартизации.</p> <p>Также в соответствии со статьей 27 Закона субъекты национальной системы стандартизации могут применять международные, региональные стандарты и стандарты иностранных государств для реализации целей организации в качестве стандартов организаций.</p> <p>В рамках Национального плана стандартизации на 2019 год на основе стандартов Китайской Народной Республики <b>разработаны и приняты 156 национальных стандартов</b>, которые будут способствовать достижению требований КНР для экспортеров (стандарты распространяются на такую</p>

	<p>- изучить вопросы первоочередного удовлетворения внутренней потребности населения в продукции животноводства</p>	<p>продукцию, как фрукты, овощи, мед, пшеница, аквакультуры, мясопродукты и т. д.).</p> <p>Также на основе руководства Международного эпизоотического бюро (стандарты на методы лабораторной диагностики болезней животных) <b>приняты 14 национальных стандартов, 8 национальных стандартов</b> на продукцию растительного происхождения на основе стандартов Европейской экономической комиссии ООН.</p> <p>В текущем году в рамках плана национальной стандартизации (<b>46 стандартов</b>) и межгосударственной рабочей программы по стандартизации (<b>59 стандартов</b>) <b>планируется разработать 105 стандартов.</b></p> <p>В соответствии с законом уполномоченным органом, осуществляющим руководство, межотраслевую координацию деятельности в области стандартизации, является Комитет по техническому регулированию и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан.</p> <p>Национальный орган по стандартизации от имени РГКП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» осуществляет реализацию государственной политики в области стандартизации, координацию работ по стандартизации.</p> <p>По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан в январе-феврале 2020 года объем производства продуктов питания в денежном выражении составил 271,4 млрд. долл., что на 100,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года.</p> <p>В отчетном периоде произведено обработанного молока на 2,6% (с 86,2 тыс. тонн до 88,5 тыс. тонн), кисломолочных продуктов на 3,7% (с 33,8 тыс. тонн до 35,1 тыс. тонн), сыра и творога на 8,1% (с 4,4 тыс. тонн до 4,8 тыс. тонн), в том числе сыра твердого на 15,2% (с 0,6 тыс. тонн до 0,7 на 4% (с 1,2 тыс. тонн до 1,23 тыс. тонн), рыбы охлажденной в 1,8 раза (с 3,5 тыс. тонн до 6,2 тыс. тонн), рыбы переработанной на 51% (с 1,1 тыс. тонн до 1,7 тыс. тонн).</p>
--	---	--

		<p>За январь-февраль 2020 года в республике произведено 62,2 тыс. тонн говядины, 17,1 тыс. тонн баранины, 15 тыс. тонн свинины, 15,9 тыс. тонн конины и 38,2 тыс. тонн мяса птицы.</p> <p>Объем производства молока составил 535,4 тыс. тонн, что на 3,5% больше аналогичного периода прошлого года (517,2 тыс. тонн). По производству яиц наблюдается снижение производства на 7,9% (747,4 тыс. штук).</p> <p>По итогам 2019 года обеспеченность по говядине составила 96%, свинины-99%, конины - 98% и баранины-101,5%. При этом обеспеченность по обработанному молоку составляет 103,3%.</p> <p>Обеспеченность по кисломолочным продуктам составляет 89%, сливочного масла-90%, сыра и творога - 57%, мяса птицы-58,3%, колбасных изделий - 62%, рыбы охлажденной-66%, рыбы обработанной - 71%.</p> <p>Все эти отрасли, имеющие зависимость от внешних рынков, определены в качестве приоритетных направлений и сделан основной акцент при применении к ним мер государственного регулирования и поддержки.</p> <p>Для решения проблемы птицеводства начата реализация инвестиционных проектов по строительству новых бройлерных птицефабрик, основанных на современных технологиях. За последние 5 лет в республике реализовано 20 инвестиционных проектов по строительству новых птицефабрик. В результате за последние годы состояние промышленного птицеводства значительно стабилизировалось и в настоящее время наблюдается рост поголовья скота и объемов производства продукции. Доля сельскохозяйственных предприятий в общем объеме произведенного мяса птицы составляет 96,7%.</p> <p>Для системной поддержки отрасли из республиканского бюджета выделяются субсидии по двум направлениям: поддержка развития племенного животноводства и повышение продуктивности и качества продукции животноводства. В 2019 году общий объем выделенных субсидий составил 77,7 млрд. долл., в том числе на птицеводство мясного направления</p>
--	--	--

		<p>- 10,4 млрд. тенге. на птицеводство яичного направления-7,1 млрд. тенге. тенге.</p> <p>В настоящее время для развития производства колбасных изделий в рамках действующих правил субсидирования развития животноводства субсидируется передача фермерам бычков на откормочные площадки на промышленные откормочные площадки. Норматив субсидий составляет 200 тенге за каждую живую массу скота. В 2019 году по данному направлению просубсидировано 23,2 тыс. тонн.</p> <p>Кроме того, Министерством сельского хозяйства проводится работа по внесению изменений и дополнений в правила субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства (далее - проект правил). Так, в проекте правил предусмотрены нормы, направленные на стимулирование фермеров за реализацию животных мясоперерабатывающим предприятиям.</p> <p>В частности, для стимулирования переработки мяса в проекте правил предусматривается субсидирование удешевления стоимости скота, проданного на откормочные площадки или мясокомбинаты. Таким образом, сельхозтоваропроизводители по выгодным для них ценам могут передавать скот не только на откормочные площадки, но и на мясоперерабатывающие предприятия.</p> <p>Продолжается субсидирование затрат молокоперерабатывающих предприятий на закуп сырья для развития производства сыра и творога. С 2019 года по данной программе увеличены нормативы субсидий, что стимулирует молокоперерабатывающие предприятия к увеличению объемов закупа молока. На 2019 год на эти цели выделено и освоено 6,4 млрд. долл.</p> <p>Форсированное развитие рыбного хозяйства предполагается на основе государственной поддержки предпринимательских инициатив по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- возмещение части расходов предпринимателей при инвестиционных</li></ul>
--	--	---

	<p>вложениях по двум группам:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- приобретение рыбопитомниками техники и оборудования с возмещением 25% от произведенных расходов;</li><li>- приобретение оборудования и техники площадью не менее 50 га с возмещением затрат 25% для озерно-товарного рыбоводства.</li></ul> <p>Кроме того, продолжается субсидирование повышения продуктивности и качества товарного рыбоводства.</p> <p><u>Меры по развитию отрасли</u></p> <p>В 2019 году на субсидирование развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства направлено и освоено, включая резерв 115 млрд. тенге.</p> <p>В результате средний удой молока на 1 корову по сравнению с 2015 годом увеличился на 0,8% и составил 2 340 килограмм, средний выход яиц на 1 курицу-несушку увеличился на 5% и составил 246 штук, средний настриженный шерсти на 1 овцу снизился на 4,0% и составил 2,4 килограмма.</p> <p><u>Государственная поддержка в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности:</u></p> <p>Для реализации инвестиционных проектов оказываются следующие виды государственной поддержки:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) возмещение части затрат перерабатывающих предприятий (до 25%) при инвестиционных вложениях на модернизацию действующих заводов и строительство новых заводов;</li><li>2) субсидируется процентная ставка вознаграждения по кредитам на оборотные средства, а также возобновлено субсидирование ставок вознаграждения по кредитам на основные средства во втором полугодии 2018 года;</li><li>3) для организации заготовительной деятельности заготовительным организациям субсидируется сумма НДС в размере начисленного налога на добавленную стоимость;</li></ol>
--	---

	<p>- изучить проблемные вопросы и возможность законодательной поддержки переработки хлопка-сырца на текстильных фабриках Республики Казахстан</p>	<p>4) субсидируются затраты перерабатывающих предприятий на приобретение сырья для производства сливочного масла, сухого молока и твердого сыра;</p> <p>5) для развития сырьевой базы в животноводстве субсидируются племенная работа и повышение продуктивности и качества продукции животноводства.</p> <p>Распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан от 24 февраля 2020 года № 38-р утверждена дорожная карта по созданию хлопко-текстильного кластера в Республике Казахстан (далее - Дорожная карта).</p> <p>В соответствии с дорожной картой предусмотрена реализация мероприятий по развитию сырьевой базы и текстильной отрасли для создания хлопко-текстильного кластера в Республике Казахстан.</p> <p>В частности, для развития сырьевой базы прорабатываются вопросы объединения фермерских хозяйств, занимающихся выращиванием хлопчатника, и предприятий по первичной переработке хлопка-сырца в хлопко-текстильный кластер, проработка вопроса льготного кредитования при приобретении хлопкоуборочной техники, субсидирование 50% стоимости при приобретении семян хлопчатника первого поколения, первой и второй репродукций отечественной и зарубежной селекции, субсидирование 50% стоимости минеральных удобрений, субсидирование 50% стоимости средств защиты растений, дифференцированного субсидирования тарифа на подачу поливной воды, инвестиционного субсидирования 25% стоимости сельскохозяйственной техники и др.</p> <p>В этой связи вопросы переработки хлопка-сырца на текстильных фабриках и возможности его законодательной поддержки будут реализовываться в соответствии с дорожной картой.</p>
1.5.	Совместно с министерствами сельского хозяйства, культуры и	В Государственной программе развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы (далее – Государственная программа) предусмотрены



<p>спорта изучить вопросы развития эко- и этно- туризма на территории гор Каратау и Алатау под брендом «Казахстан – родина яблок и создания международного бренда «Алматинский апорт».</p>	<p>средства в бюджете на развитие туризма в Алматинском регионе.</p> <p>Министерством культуры и спорта Республики Казахстан организована международная экспедиция «Шелковый путь – путь диалога», которая прошла с 20 августа по 1 сентября 2019 года в Алматинской, Жамбылской и Туркестанской областях. Цель экспедиции – демонстрация и продвижение потенциала эко и этно туризма в данных регионах.</p> <p>Для участия в экспедиции были привлечены профессиональные фотографы и видео-операторы, а также казахстанские и зарубежные тревел-блогеры. Кроме того, в экспедиции приняли участие две съемочные группы Агентства Хабар «Across the Central Asia» и «Большие города». В рамках проведения экспедиции были рассмотрены маршруты посещения объектов историко-культурного наследия, государственных национальных природных парков «Иле-Алатау», «Шарын» и «Озера Кольсай».</p> <p>Также, в Алматинской области была организована и проведена экспедиция «Киелі Қазақстан». По результатам экспедиции сформированы новые конные туристические маршруты, подготовлены фото и видеоматериалы, 3-минутный видеоролик рекламного направления и 20-минутный обработанный видеоматериал. По итогам экспедиции было опубликовано 18 публикаций на официальных страницах АО «НК «Kazakh Tourism», ролики на каналах Kazakhstantravel и Youtube, 2 статьи в СМИ (<i>в газете «Егемен Қазақстан» и Forbes.kz</i>), 16 статей в интернет СМИ, подготовлены и опубликованы два сюжета и пресс-релизы на казахстанском телевидении.</p> <p>Кроме того, в предгорьях Алматинской области расположена этнографическая база отдыха «Гунны». Проект «Гунны» – это путешествие в прошлое, в котором жили наши кочевники. Здесь туристы могут насладиться бытом кочевников, побольше ознакомиться с традициями и обычаями казахского народа, попробовать национальные блюда. В данном этнографическом центре отдыха туристы имеют возможность путешествовать по прошлому казахского народа и увидеть множество традиций и обычаев</p>
--	--

	<p>своими глазами.</p> <p>В 2018 году в городе Тараз был открыт и введен в эксплуатацию этно-проектный городок «Мастера древнего Тараза». Данный этно-проект был организован при поддержке Управления туризма акимата Жамбылской области с целью привлечения казахстанских и иностранных туристов в один из старейших городов Казахстана. Этно-городок с мая по октябрь, еженедельно в выходные и праздничные дни принимает туристов. Данный проект позволяет туристам ознакомиться с богатой историей, культурой, искусством и традициями казахского народа, перейти в этно-культурную среду кочевой цивилизации, а также ознакомиться с традициями, обычаями и бытом казахского аула.</p> <p>В Туркестанском регионе расположен заповедник Аксу-Жабаглы. В рамках государственной программы на территории заповедника Аксу-Жабаглы (<i>кроме особо охраняемых экологических зон</i>) проводятся различные экскурсии. Среди них есть и экологические экскурсии для любителей флоры и фауны.</p> <p>Данные мероприятия являются одним из инструментов развития эко и этно туризма в г.Алматы, Алматинском, Туркестанском и Жамбылском регионах и требуют дальнейшего развития и поддержки.</p> <p>При этом, сообщаем, что в данных регионах ведутся соответствующие работы местными исполнительными органами с министерствами по развитию указанных направлений.</p> <p>Ежегодно акиматом Алматинской области проводится фестиваль «Apple Fest» в предгорьях Алматы. Цель фестиваля – продвижение и популяризация бренда алматинского апорта, который считается предком всех яблок. В рамках фестиваля можно попробовать различные сорта яблок, в том числе и апорт. Вкус и нежный аромат алматинского апорта пробуют местные жители и туристы из ближнего и дальнего зарубежья. В свою очередь, Министерством культуры и спорта Республики Казахстан проводится соответствующая работа по рекламе и продвижению данного фестиваля. В ходе международных</p>
--	--

		<p>туристских выставок, организуемых Министерством, представляющим Казахстан на мировой арене, Алматинская область всегда презентует туристский потенциал региона международным туристам в стендовом павильоне страны. В рамках международных туристических выставок алматинский апорт регулярно рекламируется зарубежным туристам.</p>
<p><b>2. Вопросы реализации конституционных полномочий депутатов Парламента РК</b></p>		
2.1.1.	<p>Изучить вопрос предоставления депутатским объединениям реальных полномочий по проведению проверок по каждому обращению и жалобе граждан, вплоть до депутатского расследования в отношении руководства министерств и ведомств с обязательным оглашением результатов таких проверок на заседаниях Палат Парламента.</p>	<p>Депутаты Парламента самостоятельно либо в составе депутатских объединений наделены определенными полномочиями, в том числе, правом на рассмотрение обращений физических и юридических лиц в установленном законодательством порядке, правом на обращение с депутатским запросом либо вопросами к членам Правительства РК, правом беспрепятственного посещения государственных органов и безотлагательного приема их руководителями и другими должностными лицами, т.е. достаточно широким кругом полномочий, которые определяются Конституцией РК, Конституционным законом РК «О Парламенте РК и статусе его депутатов» и другими законодательными актами Республики (в частности, Регламентами Парламента и его Палат).</p> <p>Вместе с тем, Конституцией РК и законодательными актами РК депутаты Парламента не наделены правом проведения депутатского расследования в отношении руководства министерств и ведомств.</p> <p>Согласно подпункту 6) статьи 57 Конституции РК, каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов, Палата вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена</p>

		<p>Правительства в случае неисполнения им законов Республики. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.</p>
2.1.2.	<p>Рассмотреть вопрос наделения депутатов полномочиями по оценке деятельности членов Правительства и использования ее в качестве основного индикатора в ежегодной оценке работы всего Правительства.</p>	<p>Пунктами 2, 3 статьи 64 Конституции РК установлено, что Правительство является коллегиальным органом и в своей деятельности ответственно перед Президентом Республики и Парламентом, а также члены Правительства подотчетны Палатам Парламента в случае, предусмотренном подпунктом б) статьи 57 Конституции.</p> <p>Согласно постановлению Конституционного Совета РК от 15 октября 1997 г. № 17/2 «Об официальном толковании статей 53-57 Конституции Республики Казахстан, устанавливающих полномочия Парламента и его палат», Конституция РК устанавливает исчерпывающий перечень полномочий Парламента и его палат. Расширение полномочий Парламента и его Палат, в том числе наделение Парламента правом официального толкования законов, возможно лишь путем внесения изменений в Конституцию Республики Казахстан в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 91 Конституции.</p>
2.1.3.	<p>Изучить вопрос усиления роли Палат Парламента в контроле за реализацией Правительством государственных программ по социально-экономическим направлениям в форме заслушивания ежегодных отчетов на заседаниях Мажилиса и Сената Парламента с принятием мер парламентского реагирования.</p>	<p>В соответствии с подпунктом 4) статьи 67 Конституции Премьер-Министр Республики Казахстан докладывает Президенту и Парламенту об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях.</p> <p>Палаты Парламента могут осуществлять контроль за надлежащим исполнением государственных программ Правительством в рамках следующих полномочий Парламента и его Палат:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- согласно подпункту 2) статьи 53 Конституции РК, Парламент на совместном заседании Палат утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;</li> <li>- подпункт 5) статьи 57 Конституции наделяет каждую Палату,</li> </ul>

		<p>самостоятельно, без участия другой Палаты, проводить Парламентские слушания, а подпункт б) статьи 57 Конституции - заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности и по итогам заслушивания отчета принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики.</p> <p>Отдельного полномочия в части осуществления Палатами Парламента контроля за реализацией Правительством государственных программ Конституция не содержит.</p> <p>Вместе с тем, как уже отмечалось ранее, депутаты могут использовать действующие механизмы реагирования в случаях неудовлетворительных результатов деятельности членов Правительства РК, в том числе по исполнению государственных программ.</p>
2.1.4.	<p>Рассмотреть вопрос наделения депутатов правом утверждать кандидатуры в состав Правительства на альтернативной основе и определения их ответственности перед Парламентом.</p>	<p>Полномочия Парламента по участию в формировании состава Правительства вытекают из подпункта 3) статьи 44 Конституции РК, согласно которому Президент Республики: «после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики, а также по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства».</p> <p>Полномочие Мажилиса по даче согласия Президенту Республики на назначение Премьер-Министра закреплено также в статье 56 Конституции.</p> <p>Реализация вышеуказанного предложения возможна только посредством изменения конституционных полномочий Парламента и его Палат.</p>
2.1.5.	<p>Изучить вопрос о необходимости проведения аудита государственных органов, в том числе с участием</p>	<p>Согласно законодательству РК, термин «аудит» применим к государственным органам лишь при процедурах проведения государственного аудита. Так, государственные органы, в соответствии с</p>

<p>постоянных комитетов Палат Парламента, в целях оценки эффективности деятельности государственных органов и целесообразности структурных преобразований в данной сфере.</p>	<p>подпунктом 7) статьи 1 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», являются объектами государственного аудита. Целью государственного аудита является повышение эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора.</p> <p>Возможен как внешний, так и внутренний государственный аудит эффективности, которые проводят Счетный комитет или служба внутреннего аудита государственного органа соответственно.</p> <p>Обязательным и неотъемлемым этапом проведения государственного аудита является формирование перечня объектов аудита на соответствующий год. Перечень объектов внешнего государственного аудита формируется Счетным комитетом. Перечень объектов внутреннего аудита утверждается руководителем соответствующего государственного органа.</p> <p>При этом, согласно пункту 3 статье 18 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», обязательному рассмотрению и учету при формировании перечня объектов государственного аудита на соответствующий год Счетного комитета подлежат поручения Президента РК, уполномоченных им лиц Администрации Президента РК.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 этой же статьи обязательному рассмотрению и учету при формировании перечня объектов государственного аудита на соответствующий год уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту подлежат поручения Президента РК, уполномоченных им лиц Администрации Президента РК, Правительства РК, депутатские запросы, запросы органов прокуратуры и уголовного преследования. Внеплановый аудит уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту проводится, в том числе по поручениям Президента РК и Правительства РК; по обращениям физических и юридических лиц с учетом особенностей, установленных законами РК.</p> <p>При этом отмечаем, что постоянные комитеты являются рабочими</p>
---	--

		<p>органами Парламента, образуемыми для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Палат (ст. 11 Конституционного закона РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»).</p> <p>В этой связи Конституция не наделяет Парламент и его Палаты правом участия в проведении государственного аудита государственных органов.</p>
2.1.6.	<p>Изучить вопрос о взаимном и перекрестном контроле контролирующих органов на центральном и местном уровнях и заслушивании отчета на заседаниях Палат Парламента.</p>	<p>Согласно положениям статьи 6 ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле», взаимное признание результатов государственного аудита является одним из основных принципов государственного аудита и финансового контроля. Кроме того, согласно положениям статьи 19, органы государственного аудита и финансового контроля признают результаты государственного аудита, проведенного другими органами государственного аудита и финансового контроля. Таким образом, осуществление взаимного и перекрестного контроля контролирующих органов считаем нецелесообразным.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что в настоящее время при Сенате созданы инструменты обеспечения взаимодействия с местными представительными и исполнительными органами. Так, в целях выработки предложений по совершенствованию законодательства в области местного государственного управления и развития регионов создан Совет по взаимодействию с местными представительными органами (маслихатами). Кроме того, функционирует депутатская группа «Өңір» Сената Парламента Республики Казахстан - добровольное депутатское объединение для совместного осуществления своих полномочий в целях содействия развитию регионов.</p> <p>Таким образом, действующие механизмы позволяют депутатам обеспечивать надлежащий уровень взаимодействия и контроля за деятельностью местных представительных и исполнительных органов</p>
2.1.7.	<p>Изучить вопрос предоставления депутатам Сената права официально</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи 54 Конституции РК Парламент принимает конституционные законы и законы в отдельном заседании Палат</p>

	<p>направлять свои предложения по законопроекту, находящемуся на рассмотрении Мажилиса.</p>	<p>путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате. В соответствии с пунктом 4 статьей 61 Конституции законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования.</p> <p>Пунктом 5 этой же статьи Конституции установлено, что внесенные большинством голосов от общего числа депутатов Сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных Сенатом изменений и дополнений, разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.</p> <p>Такой механизм позволяет эффективно реализовать установленные Конституцией полномочия депутатов Парламента по рассматриваемым законопроектам. Считаем, что предоставление депутатам права направлять свои предложения по законопроектам, находящимся в Мажилисе будет нарушать механизм последовательного рассмотрения проектов законов в палатах Парламента</p>
2.1.8.	<p>Изучить предложение по включению в перечень субъектов депутатского запроса руководителей глав регионов.</p>	<p>Пунктом 2 статьи 27 Конституционного закона РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» утвержден перечень государственных должностных лиц, к которым депутат Парламента имеет право обратиться с запросом, в т.ч. к Премьер-Министру и членам Правительства.</p> <p>В соответствии с Конституционным законом РК «О Правительстве РК»</p>



	<p>Правительство является коллегиальным органом, осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью (статья 1).</p> <p>Правительство Республики осуществляет руководство деятельностью местных исполнительных органов Республики по вопросам государственного управления, контролирует исполнение ими законов, актов Президента и Правительства Республики; акимы административно-территориальных единиц, возглавляющие соответствующие местные исполнительные органы, являются представителями Президента и Правительства Республики и вносят в Правительство Республики предложения по вопросам государственного управления (статья 16 Закона).</p> <p>Также, Правительство вырабатывает основные направления государственной региональной политики; обеспечивает решение межрегиональных проблем и вопросов социально-экономического развития регионов (подпункт 11) статьи 9); в своей деятельности Правительство ответственно перед Президентом Республики и Парламентом в установленных Конституцией и настоящим Конституционным законом формах (п.1 ст.11).</p> <p>В соответствии с пп.1 статьи 1 Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» аким - представитель Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган (в случае его создания) и обеспечивающий проведение государственной политики на соответствующей территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов Республики Казахстан, руководство исполнительными органами, ответственный за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.</p> <p>В соответствии со статьей 21- Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» депутат маслихата</p>
--	---

		<p>обладает правом обращения с депутатским запросом к акиму. Таким образом, полагаем, что существующая система государственного управления и взаимодействия с местными исполнительными органами является эффективной, в т.ч. обеспечивает конструктивное взаимодействие местных исполнительных и представительных органов.</p> <p>Вместе с тем, реализация вышеуказанного предложения возможна только посредством изменения в Конституционный закон РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», Регламенты Парламента и Сената Парламента.</p>
2.1.9.	<p>Изучить вопрос об исключении обязательности положительного заключения Правительства в случаях депутатской инициативы при внесении проектов законов, предусматривающих сокращение или увеличение государственных расходов (пункт 6 статьи 61 Конституции).</p>	<p>В соответствии с пунктом 6 статьи 61 Конституции проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены лишь при наличии положительного заключения Правительства Республики. Данная норма носит императивный характер и устанавливает для внесения в Мажилис Парламента обязательность положительного заключения Правительства по проектам законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов. При этом данное требование распространяется как на проекты законов, которые вносятся в Мажилис, так и на проекты законов, находящихся на рассмотрении в Палатах Парламента.</p> <p>Поэтому реализация права законодательной инициативы по законопроекту, предусматривающему сокращение доходов республиканского бюджета либо увеличение государственных расходов, предполагает необходимость предварительного учета его параметров при бюджетном планировании. Положительное заключение Правительства в данной норме означает выражение согласия, одобрение им предусматриваемых вносимым проектом закона сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов.</p> <p>В соответствии с постановлением Конституционного Совета от 15 июня 2000 года № 9/2 «Об официальном толковании пункта 6 статьи 61</p>

		<p>Конституции Республики Казахстан» п. 6 ст. 61 Конституции следует понимать так, что заключения на законопроекты, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, должны исходить от Правительства как коллегиального органа.</p> <p>Заключение оформляется принятием соответствующего постановления Правительства Республики, или протокольным решением его заседания, а также иным документом, отражающим коллективное, легитимное мнение Правительства». Таким образом, разногласия между законодательной и исполнительной ветвями власти разрешаются путем согласительных процедур на основе их конституционных полномочий.</p> <p>Также, согласно положениям статьи 76 Бюджетного кодекса РК, при рассмотрении проектов бюджетов представительными органами должен соблюдаться принцип сбалансированности бюджета.</p> <p>Принцип соблюдения сбалансированности бюджета означает, что при внесении депутатами любого изменения или дополнения в проект бюджета должны быть определены дополнительные источники поступлений либо сокращаемые расходы для сохранения размера дефицита бюджета не более установленного проектом бюджета.</p> <p>Предлагаемые в рамках депутатской инициативы законодательные поправки, влекущие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, так же должны быть сбалансированы за счет соответствующих изменений в доходной или расходной частях бюджета, которые могут быть определены компетентными государственными органами.</p> <p>Таким образом, исключение обязательного положительного заключения Правительства считаем нецелесообразным, так как это отрицательно отразится на качестве долгосрочного планирования, исполнения бюджета и финансовой устойчивости.</p>
2.1.10	Изучить вопрос о	В целях реализации пункта 43 Плана законопроектных работ

	<p>целесообразности принятия Закона «О лоббировании».</p>	<p>Правительства на 2009 год был разработан проект Закона РК «О лоббировании», направленный на исполнение поручений Главы государства, данных на Антикоррупционном форуме 6 ноября 2008 года. Данный законопроект рассматривался в Мажилисе и постановлением Правительства в 2012 году был отозван.</p> <p>При этом необходимо отметить, что первый проект Закона был инициирован Правительством еще в 1999 году, по мнению депутатов, он не отвечал социально-политическим требованиям того периода, поэтому и был отклонен. В 2006 году была еще одна попытка регламентировать данные правоотношения.</p> <p>По мнению экспертов, формирование законодательства о лоббировании развивает положения Конституции РК о праве граждан участвовать в управлении делами государства. В этой связи данный законопроект, по их мнению, придаст бы процессу взаимодействия общества и власти современный, демократичный и правовой характер, обуславливая возможность воздействия в процессе законопроектной работы на законодательную ветвь власти различными группами граждан, образующими объединения юридических лиц.</p> <p>Существуют также предложения принять законопроект не в виде самостоятельного и сопутствующего законов, а в форме изменений и дополнений в некоторые законодательные акты: «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан», «О правовых актах», регламенты Мажилиса и Сената Парламента и в другие.</p> <p>В этой связи реализация данного предложения потребует разработку и принятие Закона «О лоббировании» или внесения изменений и дополнения в вышеуказанные нормативные правовые акты. Данный вопрос требует всестороннего и широкого обсуждения.</p>
2.1.11.	<p>Изучить процесс создания «Института парламентаризма при</p>	<p>В Послании Главы государства народу Казахстана 2 сентября 2019 года было поручено создание при Парламенте РК Института анализа и экспертизы</p>

	<p>Парламенте РК».</p>	<p>законодательства. Во исполнение данного поручения Канцелярией Премьер-Министра разработан проект постановления Правительства «О создании республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Институт парламентаризма», основными направлениями деятельности которого будет являться: развитие и повышение эффективности парламентаризма в Казахстане, проведение анализа эффективности законов РК, разработка фундаментальных подходов в целях совершенствования законотворческой деятельности, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований при разработке законопроектов.</p> <p>Республиканской бюджетной комиссией одобрены планируемые расходы, связанные с созданием и деятельностью Института (штат предприятия 69 человек, расходы на содержание – 562 млн. тенге в 2021 году, 565 млн. тенге – в 2022 году). Главой государства согласован вопрос создания Института с 2021 года, процедура его создания проработана.</p>
2.1.12.	<p>Изучить предложение об увеличении штатной численности помощников депутата Парламента (до двух) с целью обеспечения деятельности депутата как в Парламенте, так и в регионе.</p>	<p>Штатная численность отдельных государственных органов Республики Казахстан, содержащихся за счет республиканского бюджета, формируется в соответствии с Указом Президента «О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан» (общая численность аппаратов палат Парламента составляет 396).</p> <p>В соответствии поручением Главы государства планируется сокращение государственных служащих в 2020 году на 5%, а также в реализацию пункта 5 общенационального плана мероприятий по реализации Послания народу Казахстана от 2 сентября 2019 года по поэтапному сокращению с 2020 по 2023 годы на 25% численности государственных служащих и работников квазигосударственного сектора на республиканском и местном уровнях. Таким образом, данное предложение неприемлемо в условиях сокращения численности государственных служащих.</p> <p>При этом, в соответствии с Положением об общественных помощниках депутатов Сената Парламента Республики, утвержденного постановлением</p>

		<p>Бюро Сената Парламента РК, депутат Сената при осуществлении им депутатских полномочий вправе иметь до пяти общественных помощников, работающих на общественных началах и безвозмездной основе.</p>
2.1.13.	<p>Проработать вопрос об ответственности должностных лиц за некачественное рассмотрение депутатских запросов.</p>	<p>В соответствии подпунктом 7) пункта 2 статьи 25 Конституционного закона РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» депутаты Парламента вправе в установленном законом порядке обращаться с депутатскими запросами.</p> <p>Депутатский запрос является официально обращенным на совместном и отдельном заседании Палат Парламента требованием депутата к должностным лицам государственных органов дать на сессии Парламента обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица (пункт 1 статьи 27).</p> <p>При этом должностные лица, к которым обращен запрос, обязаны дать по нему устный или письменный ответ на сессии Парламента. Письменный ответ на запрос представляется в срок не более месяца и оглашается на сессии. По ответу на запрос могут быть открыты прения. Депутат вправе выразить свое отношение к ответу на запрос (пункт 4 статьи 27).</p> <p>Согласно п. 6) статьи 57 Конституции РК, каждая Палата парламента вправе заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности; по итогам заслушивания отчета вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.</p> <p>В связи с чем, в части ответственности должностных лиц по депутатским запросам и реагирования в случаях неудовлетворительного ответа на депутатский запрос, депутаты могут осуществлять свою деятельность только в рамках предоставленных полномочий.</p> <p>В этой связи реализация данного предложения потребует внесения изменений в Конституционный закон «О Парламенте Республики Казахстан</p>

		и статусе его депутатов» и Регламенты Палат.
2.1.14.	Изучить вопрос целесообразности законодательного регулирования конституционной нормы делегирования народом осуществления своей власти государственным органам (пункт 2 статьи 3 Конституции).	<p>Нормативным постановлением Конституционного Совета от 26 июня 2008 года № 5 «Об официальном толковании пункта 2 статьи 45, подпунктов 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики Казахстан» даны следующие разъяснения: «Единственным источником государственной власти является народ. При этом правом выступать от имени народа и государства наделены Президент Республики, а также Парламент в пределах его конституционных полномочий (пункты 1-3 статьи 3 Конституции). Единство государственной власти в совокупности с институциональным разделением ее на ветви обеспечивает эффективность и устойчивость власти, а также скоординированность и взаимодействие принадлежащих к различным ветвям власти государственных органов».</p> <p>Учеными-правоведами по данному пункту Конституции высказывались мнения, которые трактуют данную норму Конституции как конституционное положение, которое означает, что народ, выражая свою волю через непосредственную и представительную формы демократии, принимает участие в республиканском референдуме, выборах Президента Республики, выборах депутатов Мажилиса Парламента, депутатов маслихатов. При представительной форме демократии народ принимает участие в формировании органов государственной власти, делегируя свою волю своим избранникам. В данном аспекте ученые утверждают, под «государственными органами» не имеются в виду все органы государства. Народ в целом делегирует свою власть только тем субъектам, которые он выбирает, – Президенту и избранным депутатам Парламента (депутатам Мажилиса), депутатам маслихатов право избрания депутатов Сената Парламента. Поскольку указанным субъектам народ делегирует осуществление своей власти, им народ предоставляет право выступать от его имени. В рассматриваемом положении Конституции речь идет, во-первых, о народе, как о единственном источнике государственной власти, во-вторых, о</p>

		<p>высшей государственной власти, которой народ может делегировать осуществление своей власти. В то же время по Конституции от имени народа Президент и Парламент назначают определенные категории должностных лиц, а также Конституцией определены процедуры согласования кандидатур на назначение на определенные должности.</p> <p>Таким образом, полагаем, что данная норма Конституции реализована конституционными законами «О Президенте Республики Казахстан», «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», «О Правительстве Республики Казахстан», также Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»</p>
2.1.15.	<p>Изучить вопрос по принятию нормативного правового акта о разъяснении законов, при этом ограничив круг обращающихся субъектов.</p>	<p>Следует отметить, что в статье 64 Конституции 1993 года содержалось положение, наделявшее Верховный Совет правом официального толкования законов Республики. В Конституцию 1995 года соответствующих положений включено не было и на сегодня законодательством не определен уполномоченный орган, который разъясняет законодательные акты. В силу этого в юридическом сообществе высказывались различные точки зрения о наделении таким правом Сената Парламента, ВС, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции.</p> <p>Ранее действующий Закон «О Прокуратуре» (утратил силу 30.06.2017г.) наделял органы прокуратуры правом давать разъяснения законодательным актам. Несмотря на наличие в Законе «О прокуратуре» статьи 32 «Разъяснение закона» полномочия прокурора сужены только разъяснением о недопустимость нарушения законности при обеспечения общественной безопасности, предупреждения правонарушений или при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.</p> <p>Вопрос по принятию нормативного правового акта о разъяснении законов включался в повестку обсуждения Аппаратом Сената в текущем году. Ввиду разделения мнения и недостижения консенсуса, было принято решение</p>



		рассмотреть данный вопрос на очередном заседании Совета по совершенствованию законодательного процесса при Сенате Парламента РК 22 мая т.г. Докладчиком по данному вопросу выступит Сафинов К.Б.
2.1.16.	Изучить вопрос о целесообразности совершенствования законодательства о статистике.	<p>С момента обретения независимости развивалось и законодательство в сфере государственной статистики. Законы РК «О государственной статистике в Республике Казахстан» 1992 года, «О государственной статистике» 1997 года, в которых были определены принципы, связанные с данными о явлениях и процессах, происходящих в социально-экономических сферах республики. Принятым в 2010 году Законом «О государственной статистике» принципы статистики приведены в соответствие с требованиями международных стандартов в области статистики и не ограничиваются данными социально-экономической сферы. Действительно, в настоящее время сфера статистики в стране регулируется 2 основными законами: «О государственной статистике», «О государственной правовой статистике и специальных учетах» и Соглашением о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза. Вместе с тем, международный опыт показал, отсутствие единой модели в формировании статистических служб, также и законодательный подход стран также различны.</p> <p><b><i>Справочно:</i></b> Во многих странах принят официальный «Общий закон о статистике», в то время как в других законодательство в области статистики может состоять из ряда отдельных законов и различного рода других правительственных инструкций. Ни первый, ни второй подходы не гарантируют удовлетворительного состояния официальной статистики, поскольку совершенно очевидно, что с помощью законов нельзя решить все проблемы. В некоторых странах, не принявших «Общего закона о статистике» (например, в Соединенных Штатах Америки или Великобритании), могут применяться наиболее эффективные методы статистической деятельности, в то время как в других странах, которые могут располагать идеально сформулированным законодательством в области статистики, на практике никто не будет выполнять его требований. Однако, согласно общепринятому мнению, более предпочтительной является ситуация, при которой общий закон о статистике все-таки существует.</p>

		<p>Следует отметить, что в 2016 и 2017 году группой экспертов, представляющих Евростат (статистическое бюро Европейского союза), ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли) и ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций), проведена Глобальная оценка статистической системы Казахстана, которой отмечены прогрессивные изменения, в том числе развитие правовой основы для официальной статистики с включением многих основополагающих принципов ООН в данной области. Экспертами отмечены позитивные изменения в распространении и данных, внедрения новых инструментов, в частности, внедрение информационной системы «Талдау», отмечены повышение сопоставимости статистической системы Казахстана с другими странами. Вместе с тем, экспертами также даны рекомендации (100) по улучшению конкретных областей системы. Так, в части правовых вопросов рекомендации касаются уточнения критериев того, что следует считать официальной статистикой, и кто является производителями официальной статистики; оценка взаимосвязи между Законом «О государственной статистике» и другими законами на отсутствие противоречий, а также включение в Закон «О государственной статистике» ссылки на другое законодательство по таким вопросам, как конфиденциальность, распространение и санкции для неполучения ответа на статистические обследования. Также рекомендовано разработать национальное практическое руководство на основе Основополагающих принципов официальной статистики ООН и Кодекса норм европейской статистики, для обеспечения соблюдения всем производителям официальной статистики указанных принципов. национальное практическое руководство.</p> <p>Таким образом, полагаем целесообразным совершенствование законодательства о статистике с учетом указанных рекомендаций экспертов.</p>
--	--	---