

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТИ СЕНАТЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР, ҚОРҒАНЫС ЖӘНЕ
ҚАУІПСІЗДІК КОМИТЕТІНІҢ КЕҢЕЙТІЛГЕН ОТЫРЫСЫ

2019 жылғы 17 қыркүйек

Отырысты Халықаралық қатынастар, қорғаныс және қауіпсіздік комитетінің төрағасы М.А. ҚҰЛ-МҰХАММЕД жүргізді.

ТӨРАҒА. Қайырлы күн, құрметті әріптестер мен бүгінгі отырысқа шақырылған лауазым иелері! Комитеттің кеңейтілген отырысын бастауға кворум бар.

Күн тәртібі сіздерге алдын ала таратылды, қарсы болмасаңыздар, күн тәртібін бекітейік.

ОРНЫНАН. Бекітілсін.

ТӨРАҒА. Күн тәртібі «2006 жылғы 3 қазандағы Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Ресей Федерациясының Үкіметі арасындағы Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының шекара маңындағы аумақтары тұрғындарының Қазақстан-Ресей мемлекеттік шекарасын кесіп өту тәртібі туралы келісімге өзгерістер енгізу туралы хаттаманы ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы жөнінде.

Баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрінің орынбасары Сыздықов Марат Зеникенұлына беріледі.

СЫЗДЫҚОВ М.З. Рақмет.

Құрметті төраға, құрметті депутаттар! «2006 жылғы 3 қазандағы Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Ресей Федерациясының Үкіметі арасындағы Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының шекара маңындағы аумақтары тұрғындарының Қазақстан-Ресей мемлекеттік шекарасын кесіп өту тәртібі туралы келісімге өзгерістер енгізу туралы Хаттаманы ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын назарларыңызға ұсынамыз.

Хаттаманың жобасы 2005 жылғы 30 мамырдағы «Қазақстан Республикасының халықаралық келісімдері туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 5-бабына сәйкес жетілдірілген және аталған заңның 11-бабының 3) тармағы бойынша ратификациялауға жатады.

Хаттама Ресей шекарасының маңында тұрып жатқан Қазақстан Республикасы азаматтарының Қазақстан-Ресей мемлекеттік шекарасын кесіп өту барысын реттеуге бағытталған.

Хаттаманы қабылдау Қазақстан Республикасының нормативтік-құқықтық актілердегі өзгерістерге байланысты.

Бұрын өткізу бекеттерінде жеке куәлік немесе паспортпен бірге азаматтарды тіркеу кітабынан үзінді көшірмелер талап етілетін. Ал қазіргі таңда жеке куәлік немесе паспорт және мекен-жай анықтамасы енгізілді.

Протоколды қабылдау мемлекеттік бюджеттен қосымша қаржы шығындарын талап етпейді.

Құрметті депутаттар, ұсынылып отырған заң жобасын қолдауды сұраймыз.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет, құрметті Марат Зеникенұлы.

Әріптестер, сұрақтарыңыз бар ма? Бұл мәселені сіздер жақсы білесіздер, бірнеше рет шекаралық аймақтарға барғанбыз, Ресей тарапынан да, Өзбекстан тарапынан да, Қытай тарапынан да шекаралық өткізу пункттерінде болғанбыз, онда проблемалардың бар екендігін өз көзімізбен көргенбіз және тиісті министрліктерге жіберген өзіміздің ұсыныстарымызда олар туралы бірнеше рет айтқанбыз. Сондықтан жинақталып қалған мәселелер бойынша сұрақтарыңыз болса қазір қойып қалыңыздар, себебі бүгін Сыртқы істер министрлігінен басқа Ұлттық қауіпсіздік комитеті Төрағасының орынбасары, Шекара әскерлерінің қолбасшысы Ділманов мырза да қатысып отыр. Мүмкін, кейбір сұрақтар ол кісіге де болып қалар.

Сіздер сұрақтарыңызды жинақтағанша мен бір-екі сұрақ қояйын деп отырмын.

Әсіресе жаз күндері екі елдің арасында тауар айналымы күшейген кезде, жазғы демалысты пайдаланып халықтың арасындағы алыс-беріс күшейген кезде Ресей тарапындағы шекарада үлкен кептелістер болды.

Я бы сказал даже многокилометровые, о которых писали во многих социальных сетях и средствах массовой информации не только Казахстана, но и России. Было множество ответов, что в определенной степени в этом виновата и российская сторона, потому что не так пропускает. Пограничники ссылались на Комитет государственных доходов, что сотрудников недостаточно на границе, поэтому не в состоянии пропускать все фуры, все груженые автомобили.

Тем не менее проблема есть. Сіз қазір сол саладағы жұмысты үйлестіруші адам ретінде осыған не деп жауап бересіз? Можете ответить на любом языке.

Сначала я хотел бы узнать позицию Министерства иностранных дел.

СЫЗДЫҚОВ М.З. Этот вопрос актуальный, особенно в летний период, как Вы подчеркнули, увеличивается количество граждан, пересекающих государственную границу. Это зависит от ряда факторов. Во-первых, в летний период граждане чаще навещают своих родственников за границей и так далее. Эти очереди больше касаются тех пунктов перехода, которые официально существуют. На границе с Российской Федерацией существует 51 контрольно-пропускной пункт, из них 30

автомобильных, 20 железнодорожных, 1 речной. Именно на этих контрольно-пропускных пунктах происходит скопление.

Сейчас мы говорим о внесении изменений. Это касается пересечения границы жителями приграничных регионов. Они пересекают границу в тех местах, где фактически они проживают, в приграничных районах двух государств.

Таких пунктов перехода существует 105, из них 55 постоянно действующие, 50 работают по заявкам местных жителей. На таких переходах обычно не бывает очередей и проблем.

А что касается государственных контрольно-пропускных пунктов, то там работа идет по их модернизации. С двух сторон границы по-разному обустроены эти пункты пропуска. Здесь ситуация координируется, существует специальная комиссия, которая этим занимается. Модернизацией контрольно-пропускных пунктов занимается Министерство промышленности и инфраструктурного развития.

ТӨРАҒА. Хорошо, я понял.

Здесь присутствует представитель Министерства промышленности и инфраструктурного развития. После наших рекомендаций от вас пришло письмо. Рекомендации были подписаны Даригой Нурсултановной после посещения пограничного пункта на севере Казахстана, в районе Булаева. Данный вопрос был внимательно обсужден и с пограничниками, и с соответствующими гражданскими министерствами. Как вы тогда сказали нам, что прорабатываете консолидированный проект Дорожной карты. Я бы хотел узнать, в каком состоянии эта Дорожная карта, как вы это осуществляете.

Пожалуйста, Министерство промышленности и инфраструктурного развития. Пожалуйста, представьтесь.

МЕШІТБАЕВ А.М. Мешитбаев Амангельды. Я представляю Комитет транспорта министерства.

Мы координируем железнодорожные пункты пропуска, на них на самом деле ситуация следующая.

Во-первых, пассажиры, пересекающие железнодорожные пункты пропуска, в принципе, сам пункт пропуска не видят. То есть поезд проходит по графику, стоит он для проверочных мероприятий ровно столько, сколько утверждено графиком движения поездов.

Совместно с российской стороной на казахстанско-российской границе, совместно с контрагентами на других границах мы определили приоритетные направления, где мы модернизируем пункты пропуска для повышения эффективности работы контрольных служб (пограничники, таможенники), где у нас выход за территорию Таможенного союза.

24 сентября с российской стороной мы подписываем совместный план мероприятий, там, как было сказано, есть несколько пунктов пропуска, которые ранее были закрыты в связи с малой деятельностью. Сейчас российская сторона поднимает инициативу по открытию двух

пунктов пропуска, и мы поднимаем инициативу по открытию одного пункта пропуска. Это по железнодорожным пунктам пропуска.

Автомобильными пунктами пропуска занимается Комитет автомобильных дорог. Также с российской стороной мы проводили видеоконференцию, я знаю, что 24 сентября подписывают совместный план мероприятий, у них тоже там обозначен ряд пунктов пропуска. Они работают над тем, чтобы повысить пропускную способность.

ТӨРАҒА. Понятно.

Тогда еще один вопрос. Здесь присутствует Дархан Айткалиулы Дильманов.

Когда мы посетили эти пограничные пункты, Вы докладывали Дариге Нурсултановне лично, что сегодня многим пограничникам вменяются не свойственные им функции. Вы должны охранять государственную границу, но вас заставляют проверять те или товары на предмет соблюдения законности при пересечении государственной границы. Тогда наш комитет подготовил соответствующие рекомендации, что этого делать нельзя. Для того чтобы решить этот вопрос, Комитет государственных доходов должен увеличить количество своих работников, инспекторов, которые работают на государственной границе. Как этот вопрос решается?

ДІЛМАНОВ Д.А. Төраға мырза, рақмет сізге за предоставленную возможность выступить сегодня.

Прежде чем ответить на Ваш вопрос, разрешите дополнить по тому вопросу.

В связи с чем у нас идет увеличение количества автомашин на пунктах пропуска? Мы провели анализ. У нас есть четыре основных пункта пропуска, на которых идет конкретное и очень большое увеличение. Это пункт пропуска «Таскала», пункт пропуска «Сырым» в Западно-Казахстанской области, пункт пропуска «Жайсаң» в Актюбинской области, пункт пропуска «Қайрақ» в Костанайской области. Вот эти четыре пункта пропуска являются на сегодняшний день основными, куда идет весь транспортный поток через Казахстан в Российскую Федерацию.

К увеличению пассажиропотока и транспортного потока мы не были готовы. Почему? Потому что Узбекистан на сегодняшний день увеличил пассажиропоток и грузопоток в разы. Я сейчас не могу точно сказать в цифрах, но скажу, что раньше товарооборот был на миллиард долларов, сейчас вырос на 3,5 миллиарда, соответственно, в три раза увеличилось количество автомашин. К сожалению, мы к этому не были готовы. Если та инфраструктура, которая на тот момент, 5 лет назад, соответствовала, можно было пропускать, то сейчас мы говорим о том, что эта инфраструктура уже не соответствует.

Если разрешите, приведу маленький пример, чисто математический расчет. Нам на проверку одной машины предоставлено право 10 (это легковая), 15, 20, 25 минут и так далее. Если даже мы будем брать по 5

минут, мы подсчитали, 1440 минут разделить на 5, то мы можем пропустить 150-200 машин. К сожалению, эта инфраструктура нам не позволяет, поэтому возникают многокилометровые пробки.

То, что сейчас сказал представитель Министерства индустрии и индустриального развития, я смело могу сказать, что нами совместно с МИИР и другими государственными органами Дорожная карта разработана, уже намечено, какие пункты пропуска в ближайшее время будут реконструированы, это пункты пропуска «Таскала», «Сырым», «Жайсан», именно на них в первую очередь выделено финансирование. В ближайшие один-два года мы постараемся все эти вопросы закрыть.

Второй момент, что касается несвойственных задач. Сегодня мы констатируем тот факт, что на границе с Российской Федерацией остались только пограничники.

Есть такое понятие «экспортный контроль», но экспортный контроль даже по нашему законодательству возложен на министерство, Комитет государственных доходов, и представители таможни сейчас уже есть. После вашего вмешательства, будем так говорить, они появились, они есть, и они с нами работают. Там, где их нет, они находятся на связи постоянно. То есть в любом случае, если у нас возникают вопросы, мы им звоним, представитель сразу же принимает решение и вместе с нами отвечает за соответствие груза.

Но мы сегодня столкнулись и с другой проблемой. Сегодня уже цены на тот же горюче-смазочный материал в Казахстане намного дешевле, можно сказать, в два раза дешевле, чем в Российской Федерации. И уже идет отток горюче-смазочных материалов в Российскую Федерацию. Это тоже проблема, и мы будем, хотим того или не хотим, этими вопросами сейчас заниматься, в какой-то степени воспрепятствовать незаконному вывозу, мы обязаны принять меры, иначе завтра у нас тоже пойдет повышение цен на данный вид товара.

Такое же положение дел с вывозом целлюлозы, вторичного сырья, вывозом цветного и черного металла и всего остального, которые также вывозятся на заводы в Российскую Федерацию.

Да, они нам не свойственны, но мы обязаны выполнять эти поставленные задачи, имеется соответствующее постановление. Но мы не говорим о том, что мы там одни, в любом случае таможенники, представители Министерства сельского хозяйства, конкретно карантин растений и ветеринарная служба, находятся вместе с нами. Может быть, не на самом пункте пропуска, но в тылу они есть, то есть от пункта пропуска где-то выставляют свои дополнительные посты.

ТӨРАҒА. Спасибо за подробный ответ. Это нас очень радует, потому что именно наш комитет в полном составе, посещая эти пограничные пункты и с Узбекистаном, и с Россией, и с Китаем, внимательно подготовили весь пакет предложений. Я очень рад, что все наши рекомендации осуществляются.

Бұл кісілерге қоятын басқа сұрақтар бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАҒА. Онда қосымша баяндама жасау үшін комитет мүшесі сенатор Нұржан Нұрланбекұлына сөз берейік.

НҰРСИПАТОВ Н.Н. Рақмет.

Құрметті Мұхтар Абрарұлы, құрметті әріптестер және қатысушылар! Қазақстан мен Ресей арасындағы шекараға байланысты сұрақтардың бәрі заңды түрде реттелген, дау туғызатын мәселелер жоқ.

Өздеріңіз білесіздер, екі елдің арасындағы шекараның ұзындығы 7,5 километрден астам. Қазақстанның жеті облысы Ресейдің аймақтарымен шекаралас. Сол шекараның екі жағында мындаған адамдардың туған-туыстары, жақын жегжаттары, іскерлік серіктестері, әріптестері мекендейді. Өмір болғаннан кейін олар бір-бірімен араласады, шекараны қиып өтеді.

Осы қаралып отырған заң жобасы сол мәселелерді жеңілдетуге бағытталған. Егер заң өз күшіне енсе, онда екі елдің арасындағы ынтымақтастыққа өзінің оң әсерін тигізетіні сөзсіз.

Біз заң жобасын жұмыс тобында талқылады, туындаған сұрақтардың бәріне толық жауаптар алынды. Палатаның басқа комитеттерінен осы құжат жөнінде оң қорытынды келіп түсті.

Құрметті әріптестер, осы заң жобасын қолдап, Парламент Сенаты отырысының қарауына шығаруды ұсынамын. Қолдауларыңызды сұраймын.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет, Нұржан Нұрманбекұлы.

Палатаның келесі отырысы қазіргі 26-қыркүйекке жоспарланған. Заң жобасын 26 қыркүйектегі Сенаттың отырысына шығару жөнінде ұсыныс келіп түсті. Ұсынысты қолдауларыңызды сұраймын.

Қарсы болмасаңыздар, онда Сенаттың жалпы отырысына шығарайық. Қосымша ақпарат беру үшін Ділманов мырза, сіз сөйлейсіз бе? Айтыңыз.

ДІЛМАНОВ Д.А. Төраға мырза, рұқсат болса, я хотел бы обратиться с огромной просьбой к Вам как председателю данного комитета Сената.

В настоящее время именно по этому вопросу упрощенных пунктов пропуска или мест пересечения государственной границы. К нам очень часто обращаются жители Атырауской области, жители Западно-Казахстанской области, конкретно Жанибекского района, об открытии упрощенных пунктов пропуска. Мы готовы пойти навстречу, у нас достаточно сил и средств, но мы постоянно сталкиваемся с одной проблемой, то есть это должно быть обоюдным, мы готовы, а россияне не готовы.

Если бы Вы на уровне председателя комитета подняли этот вопрос, чтобы Совет Федерации либо...

ТӨРАҒА. Хорошо. Рақмет.

Тулеубек Тулеуович, Вы сейчас находитесь в контакте с нашими российскими коллегами. Буквально на прошлой неделе он связывался с руководством Комитета по международным делам, там два комитета, и Комитета по обороне и безопасности. У нас до конца года, возможно, будет еще одна встреча на приграничной зоне, на российской стороне. Я прошу во время такой встречи внести этот вопрос на повестку дня и для обсуждения с российскими коллегами.

Екі комитеттің де басшылығымен. Дұрыс ұсыныс. Қолдаймыз. Онда басқа сұрақтар болмаса, онда біз бұл мәселе бойынша шақырылған қонақтарға рақметімізді айтып, еңбектеріне табыс тілейміз. Сау болыңыздар!

Сенаттың 26 қыркүйектегі отырысына шығаратын болғандықтан комитеттің атынан қосымша сөз сөйлеу жоспарланған. Ол мәселені біз Дана Өмірбайқызы Нұржігітова ханымнан сұрайық. Бізде осындай дәстүр бар. Сіздің әріптесіңіз Нұржан Нұрланбекұлы баяндама жасайды, сосын сіздің осы мәселе бойынша бірінші дебютіңіз болады.

Енді өзіміздің ішкі мәселелерімізге келейік. Кесте бойынша 20-қыркүйекте Көкшетау Шучинск қалаларында біздің көшпелі іс-шарамыз бар. Онда Қорғаныс министрлігінің Уәлиханов атындағы кадет корпусы, Көкшетау қаласының өртке қарсы күрес бөлімі және Ішкі істер министрлігінің Төтенше жағдайлар комитетінің, Көкшетау техникалық институтының жұмыстарымен танысамыз.

Біз бұл жерде болғанбыз, көптеген ұсыныстар жасалған. Сол ұсыныстардың орындалуы, тағы басқа мәселелерді талқылау жоспарланған.

Программа сіздерге алдын ала таратылып берілген. Программа очень компактная. Сағат 10-да жұмысты бастап кету үшін таңертең сағат 8-де шығып кетеміз. Сосын түс кезінде қонақ үйге келіп, киім ауыстырып, демалып, сосын түстен кейін шараны жалғастырамыз. Сол жерде қонбай-ақ кешке жақын шаруалар біткеннен кейін қайтып келсек деген ұсыныс бар.

Қалай қарайсыз, Талғат Амангелдіұлы?

МҰСАБАЕВ Т.А. Қарсы емеспін.

ТӨРАҒА. Сіз қарсы болмасаңыз, онда бітті деп есептейміз, мәселе шешілді деп есептейміз.

Онда осы бағдарламаны басшылыққа алып, бағдарлама бойынша тиісті кітапшаны шығарып, комитет мүшелеріне таратып беруіңізді сұраймын.

ОРНЫНАН. Жарайды.

ТӨРАҒА. Ол жердегі облыстың әкімімен де, басқа басшылармен де мен сөйлескенмін, олар қазақтың дәстүрі бойынша қонып кетіңіздер, анау-мынау деген сияқтыларды айтып жатыр.

МИКРОФОН ӨШІРУЛІ.

ОТЫРЫСТЫҢ СОҢЫ.