

## **ПРОТОКОЛ**

### **выездного заседания Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий Сената Парламента Республики Казахстан по вопросам субсидирования субъектов АПК**

26 сентября 2017 г. 11.30 часов

г. Костанай

**Председательствовал Нургалиев Ж. М.**

#### **Присутствовали:**

##### **Депутаты Сената Парламента:**

Нургалиев Ж.М., Еламанов Б.К., Жумагазиев М.С., Мусаханов А.Т.,  
Мусин Д.М., Нуралиев А.Т.

##### **от Аппарата Сената:**

Раймбеков К.У. – заведующий Отдела по взаимодействию с Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;

Мухамедкали А.Б. – помощник депутата;

Смагулов Е.М. – главный эксперт Пресс-службы Сената Парламента РК.

##### **от Министерства сельского хозяйства:**

Айтуганов К.К. – первый вице-министр МСХ РК.

##### **от АО «НУХ КазАгро»:**

Атамкулова Г.Т. – заместитель Председателя Правления АО «НУХ КазАгро».

##### **от Маслихата Костанайской области:**

Ещанов С.Е. – секретарь областного маслихата Костанайской области.

##### **от Акимата Костанайской области:**

Нурмухамбетов Г.Т. – первый заместитель акима Костанайской области;

Ахметов Б.М. – Руководитель управления земельных отношений акимата области;

Буканов С.Б. - Директор ТОО «Каркын»;

Маишев К.А. - Директор ТОО «Жас Канат-2006»;

Бердыгулов М.А. - Директор ТОО «Карабалыкская сельско-хозяйственная опытная станция»;

Бородин А.И. - Директор ТОО «Зуевка».

А также руководители областных управлений и организаций, финансовых институтов АО «НУХ КазАгро», руководители сельхозформирований и перерабатывающих предприятий.

### **Выступили:**

*Нурғалиев Ж.М., Айтуғанов К. К., Нурмухамбетов Г.Т., Князьев Б.П. и другие участники выездного заседания с докладами (выступлениями).*

### **Принятые решения:**

1. Заслушав и обсудив доклады и выступления участников выездного заседания, Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий (далее – Комитет), принимает к сведению информацию участников выездного заседания и отмечает следующее:

1) отмена субсидирования процентной ставки по кредиту и лизингу сельскохозяйственной техники и оборудования, а также увеличение процентной ставки АО «КазАгроФинанс» приводит к снижению темпов обновления машинно-тракторного парка СХТП. В этой связи, предлагается вернуть в Правила возможность субсидирования процентной ставки по кредиту и лизингу сельскохозяйственной техники, либо снизить процентную ставку через АО «КазАгроФинанс» с 14% до 7% для конечных заемщиков;

2) вопросы кооперации личных подсобных хозяйств для селян сегодня являются актуальным. Государственная поддержка при создании сельхозкооперативов на сегодня ощутима, но она направлена в основном на приобретение оборудования и техники. В этих целях рассмотреть возможность внесения изменений в Правила субсидирования повышения продуктивности и качества продукции животноводства, в части удешевления стоимости грубых кормов, реализуемых сельхозформированиями для кооперативов по аналогии комбикормов;

3) в соответствии с действующим законодательством функции зерновых и семенных инспекторов возложены на областные Управления сельского хозяйства, что снижает оперативность исполнения возложенных на них функциональных обязанностей. В целях децентрализации государственного управления, предлагается функции зерновых и семенных инспекторов передать на районные и городские уровни;

4) ввиду отсутствия у большинства СХТП оборотных средств и специализированных складских помещений для хранения минеральных удобрений заявки на поставку минеральных удобрений в заводы поступают в апреле – мае в массовом порядке, что затрудняет заводу осуществлять своевременную отгрузку удобрений СХТП. Поэтому сбор заявок предлагается осуществлять в ноябре - декабре предыдущего года, с указанием реквизита предприятия для временного хранения. При этом, предназначенные тарифы субсидий на удешевление стоимости удобрений (50% или 60%, бюджетные средства) направить заводам либо поставщикам удобрений, согласно поданным заявкам от СХТП. Для того, чтобы СХТП не отказались от заявленных объёмов, они обязаны произвести 10% предоплату заводу или поставщику по заявленным объёмам минеральных удобрений.

5) при всех положительных подвижках, в отрасли растениеводства по-прежнему остаётся на низком уровне процент сортообновления (2,9%). В этой связи предлагается в Земельном кодексе закрепить положение о запрете посева семенами пятой и массовой репродукций, и увязать его с нерациональным использованием земли и возможностью её изъятия, при нарушении этих требований;

6) микрокредиты по программе Продуктивной занятости и массового предпринимательства предоставляются участникам Программы, реализующим или планирующим реализовать бизнес-проекты в сельских населенных пунктах и малых городах. Вместе с тем, моногорода и поселки не относятся к указанным категориям населенных пунктов. В этой связи предлагается внести изменения в Правила и добавить понятия - моногорода и поселки;

7) в Правилах субсидирования заготовительным организациям в сфере АПК расчет суммы НДС и выплата субсидий производится по итогам календарного года. При этом, согласно пункту 8 Правил, доходы заготовительной организации от реализации сельхозпродукции за отчетный год, должны составлять не менее 90% совокупного годового дохода, что затруднительно для вновь организуемых сельскохозяйственных кооперативов. В этой связи и в целях улучшения финансового состояния сельскохозяйственных кооперативов, предлагается внести в Правила изменения в части выплаты субсидий (раз в квартал) и отмены требования минимального 90% уровня совокупного годового дохода для сельскохозяйственных кооперативов;

8) в соответствии с пунктом 11 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях, установлено, что «В случае, если размер субсидий по одной заявке инвестора составляет более 500 (пятьсот) миллионов тенге, то выплата субсидий осуществляется поэтапно в течение не менее 3 (трех) лет, в рамках утвержденных средств на соответствующие финансовые годы».

В целях поддержки инвесторов предлагается данный пункт дополнить следующим абзацем:

«Если размер выделенных средств на соответствующий финансовый год позволяет осуществить выплату субсидий, то выплату оставшейся суммы субсидий осуществить в текущем финансовом году»;

9) в настоящее время, в целях реализации закона «О пастбищах», маслихатами районов принимаются решения об утверждении Планов по управлению и использованию пастбищ и направляются в органы юстиции области для регистрации. Однако, органы юстиции отказывает в регистрации решения районных маслихатов по причине отсутствия подзаконного акта, регулирующего разработку и утверждение Планов по управлению пастбищами. В этой связи предлагается разработать соответствующие типовые Правила;

10) приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 ноября 2016 года № 474 утратил силу Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики

Казахстан от 2 марта 2005 года №165 и Председателя Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами от 25 февраля 2005 года № 24-п «Правила организации и проведения конкурсов при предоставлении земельных участков в аренду для ведения сельскохозяйственного производства». Ввиду этого на сегодня отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий данный вопрос.

В этой связи, предлагается разработать новые Правила по проведению конкурсов при предоставлении земельных участков в аренду для ведения сельскохозяйственного производства.

11) в рамках разработки новых подходов государственной поддержки АПК, проработать вопросы о полном отказе от субсидирования субъектов АПК (за исключением зоны орошаемого земледелия), посредством направления средств, предусмотренных для субсидирования на льготное кредитование субъектов АПК, либо выдавать субсидии за единицу проданной продукции;

12) своевременная и полная выплата субсидий с/х товаропроизводителям, особенно в части выплаты субсидий по инвестиционным затратам;

13) о достаточном финансировании и обновлении техники и оборудования опытных хозяйств и сортовых участков.

14) РОО «Союз фермеров Казахстана» отмечает, что в соответствии с Налоговым кодексом (ст.439) крестьянские и фермерские хозяйства, применяющие специальный налоговый режим, не могут, как было ранее, выполнять прочие виды работ (оказание услуг населению, помощь коллегам во время полевых работ, участие в социальных программах, перерабатывать давальческую продукцию и выполнять другую работу) и оплачивать за это предусмотренный налог на прочую деятельность – 12%.

В случае выполнения работ, не предусмотренных специальным налоговым режимом, хозяйства обязаны вести отдельный учет доходов и расходов, проводить исчисление и уплату соответствующих налогов и других платежей в бюджет в общеустановленном порядке, что ставит хозяйство в крайне затруднительное положение, так как прочая деятельность - это временное явление обусловленное разными обстоятельствами и дополнительно требующего от хозяйств иметь высококвалифицированного бухгалтера, учетчика, вести большой объем учетной работы. В этой связи ими предлагается внести в налоговое законодательство соответствующие изменения, т.е. необходимо приостановить действие этой статьи и создать простой механизм налогообложения прочей деятельности, удобный хозяйствам и выгодный государству.

15) РОО «Союз фермеров Казахстана» также отмечает, что между статьями 439 и 568 Налогового кодекса, в части уплаты НДС, имеются внутренние противоречия. Так, в соответствии с пунктом 1-1 ст. 439 крестьянские или фермерские хозяйства, применяющие специальный налоговый режим, не являются плательщиками НДС. Вместе с тем, в соответствии со статьей 568 Налогового кодекса обязательной постановке на регистрационный учет по налогу на добавленную стоимость подлежат индивидуальные

предприниматели (крестьянские и фермерские хозяйства), у которых минимум оборота составляет 30 000-кратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года, что предполагает нарушение одного из условий применения специального налогового режима.

Кроме того, ограничение в доходе от реализации продукции не соответствует действительности, так как в хозяйствах не изменяется посевная площадь, а увеличение дохода растет от увеличения цен на производимую продукцию, что связано с изменением курса тенге и других обстоятельств. Увеличение дохода изменяется по годам в зависимости от погодных условий и сроков реализации продукции, так, из-за непогоды осенью затягивается уборка и продукция предыдущего года реализуется в следующем году и получается, что в предыдущем году доход был небольшим, а в следующем году возрастает в разы. Следует учесть, что с увеличением дохода в большой степени выросли затраты - это стоимость ГСМ, запасных частей, новой техники, удобрений, гербицидов, электроэнергии, заработной платы.

В связи с указанными обстоятельствами РОО «Союз фермеров Казахстана» просит об отмене в ограничении дохода от реализованной продукции.

16) в настоящее время значительные площади земель сельскохозяйственного назначения, ранее переданных в залог банковским структурам, не используются ввиду обращения взыскания залогодержателями, в связи неисполнением обязательств залогодателями (СХТП). В целях вовлечения таких земель в сельскохозяйственный оборот необходимо проработать вопросы упрощения процедуры реализации таких земель, в том числе изъятия земель у залогодержателя за их неиспользование по назначению;

17) в виду специфической особенности выращивания кукурузы с/х товаропроизводители Алматинской области предлагают восстановить погектарное субсидирование данной культуры, а также увеличить размер субсидий на сданную продукцию: сахарной свеклы с 9 тенге до 25 тенге; масличных культур с 4 тенге до 15 тенге.

18) в целях увеличения динамики инвестиционного субсидирования предлагается внести изменения в Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, т.е. при инвестиционных вложениях предлагается повысить долю возмещения инвестиционных вложений:

по приобретению свеклоуборочного комбайна с 25% до 50% (паспорт проекта «Приобретение востребованной сельскохозяйственной техники»), а также включить в список субсидируемой техники – Камнеуборочную технику (паспорт проекта «Приобретение востребованной сельскохозяйственной техники»);

при реализации паспорта проекта «Создание и расширение оросительных систем капельного орошения» раздела 8, с 30% до 50% и включить в данный

разделный паспорт по спринклерному орошению (паспорт проекта «Создание и расширение оросительных систем спринклерного орошения»).

19) учитывая, что основную долю в затратах по выращиванию риса составляют поливная вода и услуги по их доставке, предлагается рассмотреть возможность увеличения размера субсидирования стоимости услуг по подаче воды с 16% до 40%.

Кроме того, в целях оперативного решения вопросов, функции областных управлений с/х, связанные с субсидированием, предлагается передать районным и городским отделам с/х;

20) государственный контроль за выполнением производителями продукции растениеводства обязанности по заключению договора обязательного страхования, установленной Законом «Об обязательном страховании в растениеводстве», осуществляется местным исполнительным органом области. Между тем, в соответствии со статьей 717 Кодекса об административных правонарушениях, данная функция отведена уполномоченному органу в области растениеводства, т.е. МСХ и его территориальным подразделениям. В этой связи требуется внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях.

21) малогабаритная техника, используемая в опытных и селекционных станциях для выведения новых сортов с/х культур, стоит намного дороже своих аналогов, используемых на производственных участках. В этой связи в Правилах субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях, предлагается размер субсидий увеличить до 80%.

2. Министерству сельского хозяйства изучить вышеизложенные предложения и представить свои позиции по указанным вопросам в адрес Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий в срок до 20 октября т.г.

**Председатель Комитета  
по аграрным вопросам,  
природопользованию и  
развитию сельских территорий**

**Ж. НУРГАЛИЕВ**