

**Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің
20.05.2020 жылғы жалпы отырысының
стенограммасынан үзінді көшірме
Отырысты Қазақстан Республикасы Парламенті
Мәжілісінің Төрағасы Н. НИГМАТУЛИН жүргізді.**

**Выписка из стенограммы пленарного заседания
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
от 20.05.2020 года
Вел заседание Председатель
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Н. НИГМАТУЛИН.**

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, келесі мәселе біздің депутаттардың бастамасымен әзірленген – «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне халықаралық автомобиль тасымалдарын қадағалап отыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы жөнінде (бірінші оқылым). Баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаты Казанцев Павел Олеговичке беріледі.

КАЗАНЦЕВ П.О. Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы! Құрметті депутаттар! Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам отслеживания международных автомобильных перевозок» инициирован депутатами Парламента Республики Казахстан Ахметовым, Базарбаевым, Джаксыбековым, Казанцевым, Куртаевым, Лукиным, Утебаевым, Перепечиной, Пшембаевым, Сабильяновым.

Данный законопроект разработан в целях реализации поручения Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Кемелевича Токаева касательно разработки комплекса мер по созданию системы отслеживания транзитных перевозок с использованием навигационных пломб.

Законопроектом предлагается внесение изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях и Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» и предусматривается:

введение понятий «информационная система отслеживания международных перевозок», «электронные идентификаторы (навигационные пломбы)»;

наделение Правительства Республики Казахстан компетенцией по определению национального оператора систем отслеживания международных перевозок;

установление требований, предъявляемых к перевозчикам при осуществлении международных автомобильных перевозок, в части использования электронных идентификаторов (навигационных пломб);

введение административной ответственности за умышленное повреждение или уничтожение электронных идентификаторов (навигационных пломб);

наделение органов государственных доходов соответствующей компетенцией по рассмотрению данных категорий административных дел.

Также законопроектом предлагается, что порядок использования электронных идентификаторов (навигационных пломб) утверждается уполномоченным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет.

В целом нормы законопроекта будут способствовать совершенствованию государственного контроля в отношении международных автомобильных перевозок путем отслеживания таких перемещений с использованием навигационных пломб.

Принятие данного законопроекта позволит исключить нарушения законодательства в сфере международных перевозок и будет способствовать дополнительному пополнению бюджета.

Уважаемые депутаты, в этой связи просим поддержать данный законопроект в первом чтении.

Спасибо за внимание.

ТӨРАҒА. Спасибо. Доклад окончен.

Құрметті әріптестер, енді сұрақ беру рәсіміне көшеміз. Сөз депутат Тілеухан Бекболат Қанайұлына беріледі.

ТІЛЕУХАН Б.Қ. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Құрметті Павел Олегович! Тауарлар шекарадан өткен кезде қоғамдық тұрғыдан осы сезімтал процесс болып табылады. Өйткені шекаралардан өту кезінде азаматтардың, жүк тасымалдаушылардың кезекке тұрып қалуы, соған наразылығы Қазақстанда жиі кездесетін құбылыс. Тиісінше, автомобиль көлігіне навигациялық пломбаларды ілу кезінде шекарада қосымша кезекке тұрып, одан сайын кептелісті көбейтіп жіберуі мүмкін.

Осыған орай, Павел Олегович, айтыңызшы, шекарада көліктердің жиналып қалуын болдырмау үшін бұл мәселені қалай шешуге болады? Пломбаны ілуге қанша уақыт кетеді? Және келетін машиналардың қаншасын осындай бақылау шарасымен қамту болжанып отыр? Осыған жауап беріңізші.

КАЗАНЦЕВ П.О. Сұрағыңызға рақмет, құрметті Бекболат Қанайұлы. Мен орысша айтамын, с Вашего позволения.

Вопрос, как Вы правильно сказали, общественно чувствительный, на самом деле интересует и перевозчиков, и тех людей, которые перемещаются через границы и вынуждены находиться в общей очереди.

Сразу отвечаю, что скопления не будет. Через границу перемещается порядка 440 тысяч автомобилей, причем все автомобили подлежат такому контролю не будут. Так как будет работать система управления рисками (СУР), соответственно, по предполагаемым оценкам, подлежат этому контролю будет порядка 6200 автомобилей, которые находятся в зоне риска. Добросовестные перевозчики не будут подлежать данному контролю. То есть

это число составляет примерно 5-6 процентов от общего количества перевозок, которые осуществляются на территории Евразийского экономического союза.

Время навешивания пломбы составляет всего 1 минуту (это очень быстрая процедура), соответственно, если это консолидированный груз, то будет чуть-чуть дольше. Поэтому скопления не будет, люди это не заметят, не почувствуют. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Сөз депутат Теміржанов Мұрат Баритұлына беріледі.

ТЕМИРЖАНОВ М.Б. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Мой вопрос адресован представителю Министерства финансов.

Законопроектом предлагается использование навигационных пломб при осуществлении автомобильных перевозок из стран Евразийского экономического союза.

Кроме того, предлагается статью 45 Закона «Об автомобильном транспорте» дополнить новым пунктом, предусматривающим, что аренда таких навигационных пломб будет осуществляться за счет средств бюджета, то есть, как я понимаю, нагрузки на бизнес не будет.

Вместе с тем поясните, пожалуйста, каков будет порядок использования данных навигационных пломб? Рақмет.

ТӨРАҒА. Қанат Ескендірұлы Баеділов.

БАЕДІЛОВ Қ.Е. Спасибо за вопрос.

Действительно, из года в год количество машин, которые заезжают к нам из стран Евразийского экономического союза, увеличивается. Поэтому перед нами стоит острая задача по совершенствованию контроля с использованием современных технических средств. Поэтому мы и внедряем институт навигационных пломб.

Как уже было сказано, никакой нагрузки не будет. Навешивание пломбы займет всего 1 минуту.

Каким образом будет использоваться пломба? Как только груз прибывает на границу, мы навешиваем пломбу на автотранспортное средство, активируем, транспорт уходит дальше. Сигнал от навигационной пломбы поступает в ситуационный центр Комитета государственных доходов. По данному сигналу мы и будем отслеживать передвижение автотранспортного средства.

В случае отклонения от маршрута, а также уничтожения, в частности, умышленного срыва пломбы Комитет государственных доходов будет оперативно реагировать. Для этого у нас руки длинные. Во всех областях и районах у нас есть территориальные подразделения Комитета государственных доходов.

После принятия законопроекта будет определен порядок взаимодействия между Комитетом государственных доходов, Министерством внутренних дел и Службой экономических расследований. Соответственно, у

нас есть полномочия и силы для того, чтобы оперативно реагировать на нарушения.

ТӨРАҒА. Координация – это хорошо, но «руки длинные» – больше впечатлило.

Сөз депутат Өтебаев Сәкен Нуриұлына беріледі.

ӨТЕБАЕВ С.Н. Спасибо, уважаемый Нурлан Зайруллаевич.

Уважаемый Павел Олегович! Согласно пояснительной записке к законопроекту в условиях функционирования интеграционного объединения и отсутствия таможенных границ возникает необходимость контроля перемещения товаров автомобильным транспортом по территории Евразийского экономического союза.

Данная мера необходима для полноты взимания налога на добавленную стоимость, так как существуют схемы перемещения товаров автомобильным транспортом, которые позволяют недобросовестным субъектам бизнеса вводить в оборот товары, в отношении которых не уплачены налоги на добавленную стоимость, тем самым нанося урон бюджету и создавая недобросовестную конкуренцию.

В этой связи скажите, пожалуйста, какой Вы прогнозируете положительный эффект в части поступления в бюджет в случае принятия данного законопроекта? Спасибо.

КАЗАНЦЕВ П.О. Большое спасибо.

Какова схематика неправильных перевозок? Перевозчики заявляют транзит через территорию Республики Казахстан, этот транзит не завершается транзитом, груз остается в Казахстане. Либо в Казахстане при импорте определяют определенный населенный пункт, груз не доходит до населенного пункта, разгружается в другом месте, из-за чего, как Вы правильно говорите, не уплачиваются НДС и косвенные налоги, растут теневая экономика, недобросовестная конкуренция, серый и черный импорт и так далее. То есть сплошной блок проблем.

Поэтому как раз экономическая компонента и является ключевой задачей законопроекта. Надо сказать, что есть и недоуплата НДС за счет искажения записей недобросовестными перевозчиками.

У меня есть справка, которая показывает, что в 2019 году в ходе администрирования выявлено порядка 60 тысяч автомобильных транспортных средств, по которым не уплачен НДС, более 11 тысяч фактов транзита, которые остались в Казахстане. То есть цифры достаточно большие.

В целом потери бюджета, которые оценивались при выборочном контроле за 2019 год, составляют порядка 25 миллиардов тенге. То есть это та минимальная экономическая компонента, экономическая выгода, которую дает данный законопроект. Минимальная! Плюс дисциплинирование всех перевозчиков, которые осуществляют перевозки на территории Евразийского экономического союза. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Сөз депутат Смағұл Бахытбек Смағұлұлына беріледі.

СМАҒҰЛ Б. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Менің сұрағым Қаржы министрлігінің өкіліне арналады.

Заң жобасына сәйкес электрондық пломбалар автокөлік құралдарына орнатылатын болады. Бұл ретте уәкілетті органның статистикасы бойынша темір жолмен және теңізбен жүретін көлік құралдарымен шекара арқылы күніне мыңнан астам контейнер келеді.

Келешекте навигациялық пломбалар көлік құралдарының барлық түрлеріне, мысалы, темір жол контейнерлеріне немесе вагондарға ілінетін бола ма?

ТӨРАҒА. Қанат Ескендірұлы.

БАЕДІЛОВ Қ.Е. Сұрағыңызға рақмет.

Халықаралық тасымалдауда тәуекел осы автокөлік құралдарына келеді. Біз осы навигациялық пломбаны бірінші кезекте автокөлік құралдарына ілейік деп отырмыз. Оны ілгеннен кейін әрі қарай көреміз, тәжірибе жинаймыз, туындаған мәселелердің шешу жолдарын іздестіреміз, оның тиімділігі болса, онда басқа да көлік құралдарының түрлеріне, яғни темір жол вагондарына, контейнерлерге де осы навигациялық пломбаны қолдануға шешім қабылдаймыз. Уақыт келе бәрібір ол пломбаны ілеміз, өйткені Еуразиялық экономикалық комиссияның алаңында бұл мәселе бір-екі рет көтерілген болатын. Былтыр Еуразиялық экономикалық одаққа кіретін мемлекеттермен бірлесіп транзиттік тасымалдаудың жүйесі туралы келісім жасадық. Сол келісімде басқа да көлік құралдарының түрлеріне осы навигациялық пломбаны ілу туралы қарастырылды. Келесі жылы, Құдай бұйыртса, қол қоямыз және 2022 жылдан бастап іске кірісеміз. Рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет.

Құрметті әріптестер, басқа сұрақтарымыз жоқ.

Павел Олегович, рақмет Сізге. Пожалуйста, присаживайтесь.

Енді, құрметті әріптестер, қосымша баяндама жасау үшін сөз Экономикалық реформа және өңірлік даму комитетінің мүшесі депутат Пішембаев Мейрам Құдайбергеноұлына беріледі.

ПІШЕМБАЕВ М.Қ. Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы! Қадірменді депутаттар! «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне халықаралық автомобиль тасымалдарын қадағалап отыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңның жобасына Қазақстан Республикасы Парламентінің депутаттары бастамашылық жасады және Парламент Мәжілісінің қарауына 2020 жылдың 18 наурызында енгізілді.

Заң жобасы электрондық сәйкестендіргіштер (навигациялық пломбалар) түріндегі заманауи техникалық құралдарды пайдалану есебінен халықаралық тасымалдарды мемлекеттік бақылаудың жаңа тетіктерін енгізуге бағытталған.

Заң жобасын қабылдау тауарлардың барлық бағыт бойынша өткізілуінің үздіксіз мониторингін, тауарлардың межелі пункттерге дейін жеткізілуін және бюджетке тиесілі салықтар мен баждардың толық төленуін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

Бұдан басқа төлемдері мен салықтары төленуге жататын тауарлардың өткізілуін қадағалау мүмкіндігі арқылы салықтық және кедендік әкімшілендірудің тиімділігін арттыру болжанып отыр, бұл бюджетке түсетін түсімдерді арттырады.

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің барлық комитеттері осы заң жобасы бойынша оң қорытындыларын берді. Жұмыс тобына келіп түскен ұсыныстар жұмыс тобының отырыстарында және комитеттің кеңейтілген отырысында мүдделі министрліктер мен ведомстволар, қоғамдық ұйымдар өкілдерінің қатысуымен талқыланды.

Құрметті депутаттар, осыған байланысты «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне халықаралық автомобиль тасымалдарын қадағалап отыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын бірінші оқылымда колдауды сұраймын. Рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет, Мейрам Құдайбергелұлы.

Құрметті депутаттар, енді заң жобасын талқылауға көшеміз. Сөз депутат Бектұрғанов Әбдіманап Елікбайұлына беріледі.

БЕКТҰРҒАНОВ Ә.Е. Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы! Құрметті әріптестер! Жаңа ғана аталған Қазақстан Республикасы заңының жобасы автомобиль тасымалдары саласындағы Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мақсатында әзірленді.

Заң жобасы электрондық сәйкестендіргіштер (навигациялық пломбалар) түріндегі заманауи техникалық құралдарды пайдалану есебінен халықаралық тасымалдарды мемлекеттік бақылаудың жаңа тетіктерін енгізуге бағытталған, бұл болашақта халықаралық тасымалдарды цифрлауға мүмкіндік береді.

Заң жобасымен «халықаралық тасымалдарды қадағалап отырудың ақпараттық жүйесі» және «электрондық сәйкестендіргіштер (навигациялық пломбалар)» ұғымдары енгізіледі.

Бұл ұғымдар халықаралық тасымалдарды мемлекеттік бақылау тетігінің бір бөлігі болады.

Заң жобасында Қазақстан Республикасының Үкіметіне халықаралық тасымалдарды қадағалап отыру жүйесінің ұлттық операторын айқындау бойынша құзыреттілік беру де ұсынылады және мұндай оператордың функциялары белгіленеді.

Халықаралық тасымалдарды қадағалап отыру жүйелерінің ұлттық операторын айқындау Еуразиялық экономикалық одақ аумағында бірыңғай транзит жүйесін енгізудің міндетті шарты болып табылады.

Халықаралық тасымалдарды қадағалап отыру жүйелерінің ұлттық операторы мемлекеттік кіріс органдарына халықаралық тасымалдарды қадағалап отырудың ақпараттық жүйесінің жұмыс істеуін қамтамасыз ете отырып, тауарлардың Қазақстан Республикасының аумағы бойынша қозғалысын қадағалап отыру мүмкіндігін қамтамасыз етеді.

Заң жобасын қабылдау тауарлардың барлық бағыт бойынша өтуіне үздіксіз мониторинг жүргізуді, тауарларды ілеспе құжаттарда көрсетілген

межелі пункттерге дейін жеткізуді және бюджетке тиесілі салықтар мен баждардың толық төленуін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде, құрметті әріптестер, осы заң жобасын бірінші оқылымда қолдауды ұсынамын.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет.

Құрметті депутаттар, басқа талқылауға жазылған әріптестеріміз жоқ. Сонымен талқылау барысында бір ғана ұсыныс түсті, ол – заң жобасын бірінші оқылымда мақұлдау. Қарсылықтарыңыз жоқ болса, онда осы ұсынысты дауысқа қоямын. Дауыс берулеріңізді сұраймын. Дауыс беру режимі қосылсын.

Нәтижесін экранға беріңіздер. Шешім қабылданды.

Қаулының жобасы сіздерде бар, сол бойынша да дауыс берулеріңізді сұраймын.

Нәтижесін экранға беріңіздер. Шешім қабылданды.



*Құжатпен қамтамасыз ету
бөлімінің сектор меңгерушісі
Маш Н. Шағолжағы*