ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЕНАТА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
II СЕССИЯ VII СОЗЫВА
(1 сентября – 31 декабря 2021 года)

СОДЕРЖАНИЕ

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «ЕДИНСТВО НАРОДА И СИСТЕМНЫЕ РЕФОРМЫ – ПРОЧНАЯ ОСНОВА ПРОЦВЕТАНИЯ СТРАНЫ» 4

I. Работа Сената Парламента Республики Казахстан 25

II. Законодательная деятельность Парламента Республики Казахстан седьмого созыва на второй сессии 33

2.1. Перечень законов, принятых на второй сессии Парламента Республики Казахстан седьмого созыва 33

2.2. Рассмотрение вопросов, относящихся к исключительному и самостоятельному ведению Сената и других вопросов 38

III. Об итогах рассмотрения законопроектов в Сенате 39

3.1. Информация по законопроектам в разрезе постоянных комитетов Сената 41

3.1.1. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам 41

3.1.2. Комитет по финансам и бюджету 52

3.1.3. Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности 63

3.1.4. Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству 67

3.1.5. Комитет по социально-культурному развитию и науке 83

3.1.6. Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий 87

IV. Законопроекты, инициированные депутатами Парламента Республики Казахстан 92

V. Мероприятия, проведенные комитетами Сената 97

VI. Рекомендации, принятые на мероприятиях Сената 104

VII. Международное сотрудничество Сената 122

VIII. Информационное освещение 124

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана ЕДИНСТВО НАРОДА И СИСТЕМНЫЕ РЕФОРМЫ – ПРОЧНАЯ ОСНОВА ПРОЦВЕТАНИЯ СТРАНЫ

г.Нур-Султан, 1 сентября 2021 года
akorda.kz

Дорогие соотечественники!
Уважаемые депутаты Парламента и члены Правительства!

В этом году мы отмечаем 30-летие Независимости – это наша самая высшая ценность.

Благодаря дальновидной политике Первого Президента – Елбасы Казахстан добился значительных успехов и стал известен во всем мире.

В единстве и согласии мы смогли построить новое государство – это наше главное достижение.

Мы укрепили дух нации, заложив прочный фундамент для развития. Стали влиятельным членом мирового сообщества. Благодаря стабильности в обществе вышли на путь устойчивого прогресса.

Мы вместе строим сильное государство. Суверенитет – это не пустые лозунги и громкие слова. Для нас важно, чтобы каждый гражданин ощущал плоды Независимости, главные из которых мирная жизнь, общественное согласие, повышение благосостояния народа, уверенность молодежи в будущем.

На это нацелены все наши начинания. Благодаря единству и созидательному труду казахстанцев мы успешно преодолеваем все трудности и испытания.

Наша страна находится на пороге четвертого десятилетия Независимости. Уже сейчас очевидно, что это время будет нелегким. Поэтому мы должны быть готовы к любым вызовам и угрозам, непрерывно совершенствоваться и всегда двигаться вперед.

Мое нынешнее Послание народу Казахстана посвящено следующим вопросам.

I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ПОСТПАНДЕМИЧЕСКИЙ ПЕРИОД

Крупнейшая в Центральной Азии экономика Казахстана сейчас переживает последствия пандемии. Тем не менее, несмотря на трудности, мы последовательно реализуем свой курс.

В целях определения среднесрочной экономической политики и систематизации государственных инициатив мы приняли Национальный план развития до 2025 года и перешли к новой системе государственного планирования. Будут утверждены национальные проекты.

Наша стратегическая цель – усилить лидирующую роль в Центральной Азии и укрепить свои позиции в мировой экономике.

Для дальнейшего привлечения прямых инвестиций внедрен новый инструмент – Стратегическое инвестиционное соглашение.

Приняты конкретные меры для оптимизации квазигосударственного сектора. Завершено объединение холдингов «Байтерек» и «КазАгро». В два раза сокращены портфельные компании, в полтора раза – их штатная численность. В результате создан новый, мощный институт развития.

В условиях пандемии государство оказало масштабную и оперативную поддержку гражданам и бизнесу.

Доказала свою эффективность программа «Экономика простых вещей». В рамках ее реализации запущено более 3,5 тысяч проектов, создано 70 тысяч рабочих мест, произведено товаров и услуг на 3,5 трлн тенге.

Благодаря программе «Дорожная карта бизнеса» государственную поддержку получили 66 тысяч проектов. Это помогло создать и сохранить более 150 тысяч рабочих мест.

Серьезный экономический, но прежде всего социальный эффект оказала инициатива по досрочному использованию пенсионных накоплений. Эта мера помогла более миллиону наших сограждан улучшить свои жилищные условия или снизить ипотечное бремя.

В целом в экономическом развитии нашей страны наблюдается положительная динамика. Тем не менее нужно открыто сказать, что ситуация все еще остается непростой.

Поэтому я принял решение продлить на 2022 год срок действия программ «Экономика простых вещей» и «Дорожная карта бизнеса». Общий объем средств, выделенных на их финансирование, составит не менее одного триллиона тенге.

Во многом благодаря низкому госдолгу и наличию значительных резервов Казахстан сравнительно успешно преодолевает последствия пандемии. Это наше серьезное конкурентное преимущество, важно его не растерять.

Однако в последнее время проявилась тенденция, когда для покрытия расходных обязательств увеличиваются дефицит бюджета и трансферты из Национального фонда. Все время идти по такому «легкому» пути не получится. Запас финансовой устойчивости далеко не безграничен. Очевидно, что необходимы меры по увеличению доходов бюджета. Но в первую очередь нужен контроль за объемами и эффективностью государственных расходов.

Для восстановления активов Национального фонда следует ускорить внедрение бюджетного правила. Соответствующие законодательные поправки должны быть приняты до конца нынешнего года.

В целом стране необходим свод правил по управлению государственными финансами: госдолгом, бюджетной политикой, Нацфондом. Прошу Правительство и Национальный банк до конца года подготовить Концепцию управления государственными финансами.

Наряду с этим нужно продолжать работу по диверсификации экономики, расширению номенклатуры производимых товаров и географии экспорта.

По итогам 2020 года, впервые за 10 лет индустриализации, вклад обрабатывающей промышленности в развитие экономики превысил долю горнодобывающей отрасли. Среднесрочная цель – к 2025 году увеличить экспорт обрабатывающей промышленности в 1,5 раза, до 24 млрд долларов, а производительность труда – на 30%.

Разрабатываемый закон «О промышленной политике» должен дать ответы на вопросы, стоящие перед обрабатывающим сектором. Один из них – проблема доступа к сырью. Требуется внедрить простое правило – цена сырьевых товаров для отечественной промышленности должна быть доступной, а объем – достаточным. До конца года Правительство должно найти оптимальный вариант решения этой важной задачи.

При этом нужно иметь ввиду, что ресурсный потенциал нашей страны полностью не раскрыт, геологическая изученность остается на низком уровне.

Необходимо расширять доступ инвесторов к качественной геологической информации. Для этого на базе разрозненных подведомственных организаций следует создать эффективную Национальную геологическую службу. Данная организация не должна стать монополистом, который решает, кого и как допустить к недрам. Ее роль заключается в оказании комплексной сервисной поддержки инвесторам.

Отрасль недропользования нуждается в новом импульсе, особенно в части геологоразведки и комплексного изучения недр. Реформы, начатые в рамках Плана нации, следует довести до практического завершения – создать открытую цифровую базу данных геологической информации, обеспечить к ней доступ инвесторов.

Недра – это национальное достояние. Решения о доступе к ним путем кулуарных обсуждений в тиши кабинетов должны быть поставлены вне закона. Соответствующие органы обеспечат контроль по данному вопросу.

Далее. Чрезмерное присутствие государства в экономике серьезно сдерживает ее рост и конкурентоспособность, приводит к коррупции и незаконному лоббированию. Госпредприятия по-прежнему доминируют во многих секторах, пользуются монопольными льготами.

Мы начали решать данные проблемы. Так, в Концепции государственного управления предусмотрены меры по сокращению квазигосударственного сектора, повышению его эффективности, прозрачности и подотчетности. Высшим Советом по реформам одобрен новый план приватизации. Теперь нужен строгий контроль.

Но есть и другие вопросы. В частности, почему отдельные национальные компании и госпредприятия работают в убыток, а их первые руководители не несут ответственности за это? Правительству предстоит решить данную проблему.

Мы также столкнулись с неконтролируемым ростом инфляции. Нацбанк, Правительство оказались бессильными перед ней, сославшись на мировые тенденции. Подобного рода отговорки высвечивают уязвимость национальной экономики. Возникает еще один вопрос: в чем тогда состоит роль наших профессиональных экономистов?

Главная задача Национального банка и Правительства – это возвращение инфляции в коридор 4-6%.

В результате реализации антикризисных мер общим объемом 6,3 трлн тенге в экономике возникла избыточная денежная масса. Но существуют ниши, в которые эти средства не поступают. Банки второго уровня не вкладываются в небольшие проекты, особенно на селе.

Поэтому предстоит задействовать потенциал микрофинансовых организаций. Они работают на местах, знают клиентов, их бизнес и возможности. Национальному банку и Агентству по финрегулированию следует подготовить пакет решений по данному вопросу.

Большое значение имеет работа по снижению уровня стрессовых активов.

Мы приняли решение – государство не должно помогать банкирам. Вместе с тем замороженные активы нужно возвращать в экономический оборот, но исключительно на рыночной основе. Для этого нужна законодательная база. Правительству совместно с Агентством по финрегулированию следует до конца года внести законопроект в Парламент.

Теперь о немонетарных составляющих инфляции. Главная из них – цены на продукты питания.

Об огромном аграрном потенциале Казахстана говорится много. Но в сфере АПК накопилось немало проблем.

Прежде всего это неэффективное ценообразование и распределение продовольственных товаров. Ранее я говорил о важности создания сети оптово-распределительных центров. Эта задача находится в стадии реализации.

Важно обеспечить доступ к ним мелких сельхозтоваропроизводителей, включая, возможно, личные подсобные хозяйства. Монополизация данного рынка недопустима.

Необходимо также обеспечить единый контроль над ценами по цепочке от производителя до потребителя. Сейчас за эту работу отвечают несколько ведомств. После очередного скачка цен они вместо вдумчивого анализа и принятия эффективных мер начинают «кивать друг на друга». Пора навести порядок в этом деле. Следует разграничить зоны ответственности, определить один орган в качестве основного, прописать четкие регламенты взаимодействия остальных ведомств. Правительство должно принять решение по этому вопросу в месячный срок.

Во-вторых, неблагоприятные погодные условия обнажили серьезные проблемы в животноводстве. Оперативными мерами мы стабилизировали ситуацию с кормообеспечением. Однако в этой сфере все еще необходимы системные действия.

Нужно расширить площади возделывания кормовых культур и усилить контроль за соблюдением севооборота, шире использовать возможности космического мониторинга и дистанционного зондирования земель. Важно также повысить эффективность использования пастбищ.

На сегодня у фермеров нет доступа к местам выпаса скота из-за их принадлежности лицам с известными фамилиями, устроившим из своих владений непреступные крепости. Акимы не могут решить эту проблему по разным причинам, в том числе из-за личной зависимости.

Правительству совместно с уполномоченными органами нужно принять решительные меры для исправления ситуации. Особое внимание следует уделить обеспечению частных подворий сельчан пастбищными угодьями. Их правовой статус и инструменты поддержки необходимо прописать в отдельном Законе «О личных подсобных хозяйствах». Правительству нужно разработать законопроект в кратчайшие сроки.

Требует совершенствования и сфера ветеринарии, которая нуждается в четком разграничении функций и полномочий между центром и регионами. От эффективной работы ветеринаров на местах зависит здоровье и продуктивность скота. А это, в свою очередь, напрямую влияет на благосостояние сельских жителей.

Без современной ветеринарной службы невозможно расширение экспорта значительной части сельскохозяйственной продукции. Поэтому в этой сфере требуется последовательная работа: цифровизация процессов, автоматизация сбора и передачи данных, подготовка кадров и повышение заработных плат. До конца года Правительство должно принять конкретные меры по реформированию системы ветеринарии.

В-третьих, в нашей аграрной политике наблюдается непоследовательность. Со сменой министров меняется и политика. В таких условиях фермерам сложно планировать работу на перспективу. Нужно выработать единую генеральную линию. В соответствии с ней требуется пересмотреть и стабилизировать механизмы субсидирования.

Далее. Только за последние пять лет на субсидирование было направлено более 2 трлн тенге. К сожалению, более половины уголовных дел в сфере АПК приходится на хищение субсидий. Такая ситуация неприемлема.

Следует укрепить нормативную базу, внедрить систему эффективного планирования и мониторинга. Необходимо, чтобы порядок оформления субсидий был понятным и прозрачным. Субсидии должны быть в полной мере доступны малым и средним хозяйствам.

Нужно детально изучить инструменты стимулирования технологического переоборудования сельского хозяйства. Около 90% технологий, используемых в агропромышленном комплексе, окончательно устарели и нуждаются в модернизации.

Политику субсидирования сельского хозяйства нужно привести в соответствие с промышленной политикой государства. Прошу Правительство и холдинг «Байтерек» подготовить пакет предложений по данным вопросам.

В целом главная задача агропромышленного комплекса – полное обеспечение страны основными продуктами питания.

В этом году я подписал закон, окончательно поставивший точку в вопросе продажи и аренды сельскохозяйственных земель иностранцам и компаниям с зарубежным участием.

В Земельный кодекс внесены поправки, стимулирующие отечественных инвесторов вкладывать средства в развитие сельских территорий. Эти изменения позволяют вовлекать сельхозземли в полноценный экономический оборот.

Уверен, все эти решения благоприятно повлияют на наш агропромышленный сектор, который станет одной из ключевых точек роста национальной экономики.

Следующий вопрос. В современном мире одним из главных факторов конкурентоспособности является глубинная цифровизация.

Для Казахстана крайне важны трансферт современных цифровых технологий, внедрение элементов Индустрии 4.0. Мы должны активно работать с нашими стратегическими партнерами за рубежом.

При этом важно взращивать и усиливать отечественный IT-сектор. Стране нужны молодые, образованные, мотивированные кадры. В рамках Национального проекта по цифровизации необходимо подготовить не менее 100 тысяч высококлассных IT-специалистов.

Экспорт услуг и товаров цифровой отрасли к 2025 году должен достичь как минимум 500 млн долларов.

Эти и другие задачи потребуют полной «цифровой перезагрузки» государственного сектора. Здесь главной и давней проблемой является отсутствие эффективной интеграции информсистем государственных органов. Данный вопрос требует кардинального, скорейшего решения.

Во-первых, предстоит выстроить принципиально новую архитектуру «цифрового правительства». Все IT-инициативы госсектора будут основываться исключительно на новой платформе казахстанского гостеха. Она исключит дублирование, неэффективные затраты и бюрократию, 100% госуслуг станут доступны гражданам со смартфонов.

Во-вторых, мы запускаем Центр цифровой трансформации, в котором все бизнес-процессы госорганов будут пересмотрены и переведены в цифровой формат.

В-третьих, необходимо создать платформу взаимодействия национальных компаний с IT-сообществом. Цифровые потребности и запросы квазигоссектора должны максимально обеспечиваться силами отечественных компаний.

В-четвертых, необходимо поэтапно расширять и обновлять линии передачи данных, сопрягая их с международными коридорами. Предстоит создать современные центры обработки данных, которые могут обслуживать соседние страны.

Мы должны реализовать свой огромный информационно-телекоммуникационный потенциал. В новую цифровую эпоху он будет иметь геополитическое значение. Казахстан должен стать центральным цифровым хабом на значительной части евразийского региона.

Для решения данной задачи нужно, естественно, усилиться в кадровом плане. Прошу Премьер-министра дать мне свои предложения.

Далее. Ситуация в Афганистане, общее нарастание глобальной напряженности, ставят перед нами задачу перезагрузки оборонно-промышленного комплекса и Военной доктрины.

Укрепление обороноспособности, повышение оперативности реагирования на угрозы также должны стать приоритетами государственного значения. Мы должны готовиться к внешним шокам и наихудшему варианту развития событий. В высшей степени актуальным стало моделирование рисков, исходящих извне. Следует проводить стресс-тесты, прорабатывать сценарии, на основе которых будут разрабатываться и корректироваться планы действий государственного аппарата.

II. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

«Здоровье – главное богатство», – гласит наша народная пословица.

Коронавирус стал серьезным испытанием для системы здравоохранения. Охватившая мир эпидемия не отступает. Каждый день заболевают тысячи наших сограждан, многие уходят из жизни.

С первых дней пандемии мы без промедления приняли меры для борьбы с распространением инфекции.

Казахстан – одно из немногих государств, выпустивших собственную вакцину против коронавируса. Мы не сомневаемся в эффективности и безопасности нашего препарата QazVac, к которому уже проявляют интерес другие страны.

У нас достаточный запас вакцин, у казахстанцев есть возможность выбирать – многие государства не могут себе это позволить.

В стране продолжается массовая вакцинация, однако в обществе по-прежнему присутствуют ее противники. Они не только отказываются прививаться, но и призывают к этому население. Поддавшись их влиянию, многие были дезориентированы.

Все эти люди должны понимать, что несут ответственность не только за себя, но и за жизни других. Поэтому нельзя идти на поводу у лиц, агитирующих против вакцинации.

Человечество пережило не одну эпидемию. Нельзя забывать, что многие опасные заболевания были остановлены только после появления вакцин.

В ближайшем будущем в мире могут появиться новые штаммы коронавируса, эксперты прогнозируют и другие пандемии. Мы не сможем просто переждать эти процессы. Нам предстоит научиться жить и развиваться в таких условиях.

Поэтому сейчас важно закупить бустерные вакцины, ускорить приобретение вакцин, зарегистрированных Всемирной организацией здравоохранения.

Также необходимо подготовить всю систему здравоохранения к переходу на регулярную вакцинацию.

Должна быть создана Национальная система прогнозирования биобезопасности страны. Данная мера предусмотрена в соответствующем законопроекте. Прошу Парламент обеспечить его принятие до конца сессии.

Многие лаборатории санитарно-эпидемиологической экспертизы не соответствуют международным стандартам. В рамках национального проекта «Здоровая нация» следует предусмотреть оснащение как минимум 12 лабораторий высокотехнологичным оборудованием. Это позволит повысить уровень соответствия наших лабораторий международным стандартам до 90%.

Нельзя допустить ухудшения ситуации с заболеваниями, не связанными с коронавирусом. В условиях пандемии откладываются плановые скрининги и операции. Многие дети недополучают стандартные прививки. Безусловно, такое положение дел недопустимо.

Сфера медицины нуждается в объемном финансировании. Речь идет об инфраструктуре, кадрах, лекарственном обеспечении.

Отдельного внимания требует фармацевтическая промышленность. Борьба с вирусом показала, что эта отрасль стала важным фактором конкурентоспособности и безопасности. Поэтому потребуется создать Центр лабораторных и технических испытаний медицинских изделий, аккредитованный по всем международным стандартам.

Следует активизировать сотрудничество с глобальными фармкорпорациями. Важно привлекать инвесторов, обеспечить трансферт технологий и новейших разработок. Нужно расширить объем и номенклатуру оффтейк контрактов с отечественными производителями. Долю лекарственных средств и медицинских изделий отечественного производства необходимо довести с имеющихся 17 до 50% уже в 2025 году.

Залог здоровья – физическая культура. Вновь заявляю: нужно создавать все условия для занятия массовым и детским спортом. Акимам областей следует обеспечить поэтапное строительство спортивной инфраструктуры.

В целом в связи с итогами Токийской Олимпиады назрела необходимость рассмотреть положение дел в спорте на отдельном совещании.

III. КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

С января текущего года заработная плата педагогических работников увеличилась на 25%. В течение следующих трех лет мы дополнительно направим на эти цели 1,2 трлн тенге. Принятые меры дают свои плоды – резко вырос средний балл поступающих на педагогические специальности.

Политику поддержки учителей мы будем продолжать. Вместе с тем в условиях глобальных изменений велика вероятность, что получаемые знания устареют раньше, чем выпускник выйдет на рынок труда. Поэтому перед профильным министерством стоит неотложная задача по адаптации учебных программ к новым реалиям.

Итоги дистанционного обучения в период пандемии свидетельствуют о недостаточной эффективности национальных телекоммуникационных сетей. Это привело к появлению большого количества учащихся, не владеющих базовыми, элементарными знаниями. Возникла еще одна проблема, можно сказать, беда – дети бросают учебу, потому что не видят в ней необходимости.

Правительству поручается самым серьезным образом заняться решением этого вопроса, в частности повышением качества информационных систем для удаленных форматов обучения. Наше образование должно быть доступным и инклюзивным.

Но есть и позитивные новости. В этом году сразу несколько казахстанских школьников стали победителями и призерами международных предметных олимпиад.

Таких талантливых детей нужно всесторонне поддерживать. Мы будем предоставлять им гранты для поступления в вузы на внеконкурсной основе, выплачивать единовременные денежные премии. Педагогов, воспитавших ребят, также следует поощрять морально и материально.

Принципиально важно поддерживать детей из социально уязвимых семей в рамках «всеобуча». Меры материальной поддержки следует дополнить образовательным проектом «Цифровой учитель».

Системе образования нужны мотивированные и квалифицированные педагоги. Считаю, что переобучение учителей требуется проводить раз в три года, а не в пять лет, как сейчас. Ведь именно они должны быть носителями новых знаний, настоящими просветителями. При этом нельзя допускать случаев, когда педагоги проходят курсы за свой счет.

Острой проблемой системы среднего образования остается нехватка мест в школах – дефицит составляет 225 тысяч. Если не предпринять срочных мер, то к 2025 году он может достичь одного 1 млн мест. Ранее я давал поручение о строительстве до конца 2025 года не менее 800 школ. Сегодня ставлю задачу довести эту цифру до 1000 школ.

Помимо строительства за счет бюджета, к решению этой острейшей проблемы требуется привлечь частный сектор.

Следует начать поэтапный переход на подушевое финансирование и полнокомплектных сельских школ.

Особую значимость приобретает ранняя профориентация детей. Подрастающее поколение должно осознанно относиться к выбору будущей профессии. Правительству совместно с Национальной палатой «Атамекен» необходимо заняться решением этой важной задачи.

Мы продолжим реализацию проекта «Бесплатное техническое и профессиональное образование».

На сегодня неохваченными остаются 237 тысяч человек из числа молодежи NEET. Ежегодно 50 тысяч абитуриентов поступают на платной основе, 85% из них относятся к категории малообеспеченных. Такое положение нужно исправить. Следует обеспечить стопроцентный охват бесплатным ТиПО по востребованным специальностям.

Еще одной возможностью получения профессии должна стать армия. Нужно проработать вопрос освоения солдатами срочной службы рабочих специальностей, нужных в реальном секторе экономики.

Задача профильного министерства – обеспечить повышение качества высшего образования. Вузы обязаны нести ответственность за должную подготовку кадров.

Важнейший приоритет – развитие науки. Для решения накопившихся проблем в этой сфере нужно до конца года внести изменения в законодательство.

Прежде всего нужно обеспечить стабильную и достойную заработную плату ведущим ученым, включив ее в базовое финансирование науки. На заседании Национального совета общественного доверия я поручал внедрить прямое финансирование научно-исследовательских институтов, занимающихся фундаментальной наукой. Профильному министерству следует разработать четкие и прозрачные правила отбора и финансирования таких научных организаций.

Далее. Серьезным барьером для развития фундаментальной науки является ограниченность грантов тремя годами. В таком коротком горизонте планирования сложно добиться каких-либо значимых результатов. Следует рассмотреть вопрос увеличения сроков грантового финансирования науки до пяти лет.

Не сходит с повестки проблема объективности решений Национальных научных советов. Считаю, что назрела необходимость ввести институт апелляции.

В целом перед казахстанским образованием и наукой стоит масштабная, неотложная задача – не просто поспевать за новыми веяниями, а быть на шаг впереди, генерировать тренды.

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Главный принцип «слышащего государства» – госаппарат должен работать в интересах граждан. Это в первую очередь касается местных властей.

Именно акиматы призваны взаимодействовать с гражданами и оперативно решать их проблемы. Однако зачастую этого не происходит. Высшему руководству то и дело приходится корректировать принимаемые в регионах решения или вовсе принимать решения за них.

Акимы разных уровней не всегда способны на сильные самостоятельные шаги, работают с оглядкой на Центр. Во многом это связано с тем, что нынешний уровень подотчетности акимов перед гражданами недостаточен. Оценка их деятельности практически не зависит от мнения самих жителей регионов. Поэтому требуется оптимизировать механизм оценки работы акимов всех уровней.

Важным моментом должны стать независимые социологические опросы. Они дают объективную картину реального отношения населения к качеству работы органов власти. Через опросы голоса граждан слышны напрямую, а не посредством формальных отчетов. Администрация Президента должна подготовить пакет предложений по данному вопросу.

В региональной политике первостепенное внимание нужно сфокусировать на снижении дисбалансов в социально-экономическом развитии. Следует правильно сочетать специфические для каждого региона задачи с общенациональными приоритетами.

В рамках Национального плана развития были определены 25 конкретных задач по повышению качества жизни граждан. Это и есть главные направления нашей работы. Поэтому Правительству и акимам предстоит обновить Планы развития регионов в соответствии с утвержденными общенациональными задачами.

Конечно, одним из главных инструментов снижения дисбалансов является приоритизация бюджетных расходов. Выделение средств из республиканского бюджета не должно зависеть от «пробивной силы» акимов, каких-то личных предпочтений и прочих субъективных факторов.

Для «перезагрузки» процессов бюджетирования требуется более широко применять механизм подушевого финансирования, необходимо внедрить объективную методику распределения бюджетных лимитов.

Предстоит упростить бюджетные процессы, кардинально снизить бюрократию в этом вопросе, расширить применение цифровых инструментов планирования и исполнения бюджета. Необходимо внедрить блочный бюджет с повышением ответственности администраторов бюджетных программ. Правительству нужно разработать пакет поправок в бюджетное законодательство и подзаконные акты.

Крайне острой проблемой является систематическое завышение сметной стоимости проектов. Это касается как небольших объектов, например, детских садов и школ, так и крупных инфраструктурных проектов. Следует в кратчайшие сроки кардинально пересмотреть действующую нормативную базу и практику. Правительству, Счетному комитету поручается внести предложения до 1 декабря.

Следующий вопрос – повышение финансовой самостоятельности регионов.

С 2020 года корпоративный подоходный налог от МСБ передан в местные бюджеты. За этот период, несмотря на снижение экономической активности, поступления в местные бюджеты стали на 25% больше плана. Это говорит о возросшей заинтересованности акимов в развитии местного бизнеса, увеличении инвестиций и налоговой базы.

Движение в этом направлении нужно продолжать. Прошу Правительство подготовить пакет соответствующих предложений до конца года.

Казахстан находится в русле устойчивой тенденции на урбанизацию. Города-миллионники должны стать опорой глобальной конкурентоспособности Казахстана, а областные центры – точками роста регионов. Поэтому потребуется разработка Закона о развитии агломераций и новые стандарты комплексной застройки городов.

Принципиально важным является соблюдение принципа «люди к инфраструктуре». Фокус должен быть на развитии перспективных сел. Основная цель – обеспечить их соответствие Системе региональных стандартов. Данные подходы должны быть закреплены в Плане территориального развития.

На 27 моногородов сейчас приходится около 40% промышленного производства. В них проживает 1,4 млн наших сограждан. Нужны выверенные

решения относительно дальнейшего функционирования моногородов. В ближайшее время мы обсудим данный вопрос на отдельном совещании.

Важным приоритетом является развитие местного самоуправления. В городах центрального подчинения и областных центрах успешно внедрен «бюджет народного участия». Реализованы десятки проектов по благоустройству в соответствии с реальными потребностями граждан. Это успешный опыт. Теперь необходимо увеличить долю «народного участия» в бюджете на благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство в 10 раз.

Для усиления «внутренней связанности» страны предстоит завершить все начатые проекты по транспортной инфраструктуре. В рамках государственной программы «Нұрлы жол» формируется единая транспортная сеть, соединяющая центр с регионами. Реализованы стратегически важные инфраструктурные и социальные проекты. Задача акимов и Правительства – запустить аналогичные Программы инфраструктурного развития для каждого региона.

На местах имеются давно назревшие вопросы модернизации инфраструктуры.

Правительству совместно с Фондом «Самрук-Казына» следует приступить к реализации следующих масштабных проектов. Это строительство на площадке Алматинской ТЭЦ-2 парогазовой установки, модернизация ТЭЦ-3 и расширение ТЭЦ-1. Введение в строй 1000 МВт новых генерирующих мощностей в южном регионе. Реконструкция кабельных сетей в Алматы и Алматинской области. Общий объем инвестиций в данные проекты составит более одного триллиона тенге.

Совместно со стратегическими инвесторами в различных регионах страны мы введем в строй около 2400 МВт мощностей возобновляемой энергетики.

Большое внимание нужно уделить экологическим проблемам в стране, особенно качеству воздуха.

В среднесрочной перспективе 10 наиболее загрязненных городов нужно газифицировать и перевести на альтернативные источники энергии.

Для улучшения ситуации с газоснабжением западных регионов уже в этом году начнется реализация трех проектов на общую сумму 700 млрд тенге. Это возведение газоперерабатывающего завода на Кашагане, строительство лупинга магистрального газопровода «Макат-Северный Кавказ», модернизация магистрального газопровода «Бейнеу-Жанаозен».

Следующий важный вопрос. В ближайшие десять лет Организация Объединенных Наций прогнозирует глобальный дефицит водных ресурсов. К 2030 году нехватка воды в мире может достигнуть 40%. Поэтому нам необходимо повысить водосбережение с помощью новейших технологий и цифровизации. Это стратегическая задача – другого пути предотвращения водного дефицита нет. Правительству нужно подготовить конкретные решения, которые позволят стимулировать внедрение водосберегающих технологий, эффективно регулировать водопотребление.

Для сохранения экосистем водных объектов и бережного использования ресурсов мы приступим к реконструкции 120 каналов. В Акмолинской, Алматинской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Туркестанской областях будут построены 9 новых водохранилищ. Все необходимые ресурсы для реализации этого масштабного проекта у нас есть.

Для обеспечения питьевой водой районов Атырауской и Мангистауской областей будет модернизирован магистральный водовод «Астрахань-Мангышлак» и построен новый опреснительный завод в поселке Кендерли.

В целом проблема доступа к питьевой воде так и не нашла своего решения, несмотря на то, что десятилетиями на эти цели выделялись колоссальные средства. Поэтому я ставлю задачу в рамках Национального проекта развития регионов в течение пяти лет обеспечить 100% городов и сел чистой питьевой водой. Это приоритетная задача Правительства.

Еще один вопрос, на котором хочу остановиться отдельно. Мир движется в сторону экологизации промышленности и экономики. Сегодня это уже не просто слова, а конкретные решения в виде налогов, пошлин, мер технического регулирования. Мы не можем оставаться в стороне – все это затрагивает нас напрямую через экспорт, инвестиции и трансферт технологий. Это, без всякого преувеличения, вопрос устойчивого развития Казахстана.

Поэтому мной поставлена задача достичь углеродной нейтральности к 2060 году. Работать в данном направлении нужно очень прагматично. Население и экономика нашей огромной страны растут, а для качественного роста нужна энергия.

С постепенным закатом угольной эпохи, помимо возобновляемых, нам придется задуматься и об источниках надежной базовой генерации энергии. Уже к 2030 году в Казахстане наступит дефицит электроэнергии.

Мировой опыт подсказывает наиболее оптимальный выход – это мирный атом. Вопрос непростой, поэтому к его решению нужно подойти максимально рационально, без домыслов и эмоций. В течение года Правительство и «Самрук-Казына» должны изучить возможность развития в Казахстане безопасной и экологичной атомной энергетики.

Данный вопрос необходимо рассмотреть и с точки зрения развития инженерного дела, формирования нового поколения квалифицированных инженеров-атомщиков.

Перспективным направлением является также производство «зеленого» водорода, водородная энергетика в целом. Правительству поручается подготовить предложения и по данному вопросу.

V. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ НА РЫНКЕ ТРУДА

Пандемия привела к значительной трансформации рынка труда. Прежде всего это стремительное развитие удаленного формата работы.

Новая тенденция набирает обороты на фоне появления множества новых профессий, автоматизации и цифровизации большинства процессов. В таких реалиях личную конкурентоспособность можно обеспечить только

неоднократной переквалификацией, освоением новых профессий. Поэтому необходим закон «О профессиональных квалификациях». Он должен регулировать вопросы признания квалификаций, стимулировать работников совершенствовать компетенции.

Тотальная цифровизация привела к новым формам занятости на основе интернет-платформ. Яркие примеры этого водители такси, курьеры и другие. Эта сфера нуждается в содействии государства с точки зрения социального и медицинского страхования, пенсионного обеспечения, налогообложения.

Большое влияние на наш рынок труда оказывают и миграционные процессы. Казахстан – вторая страна в СНГ по количеству принимаемых трудовых мигрантов. Нужны правильные решения проблем в этой сфере. Правительству предстоит разработать новую Концепцию миграционной политики. В ней также следует отразить механизмы защиты прав наших граждан, работающих за рубежом.

Новые подходы требуются и к вопросам внутренней трудовой мобильности. Правительству предстоит переформатировать действующий механизм выделения пособий гражданам, переселяющимся с юга на север страны. В частности, пособия можно предоставлять не только через акиматы, но и путем возмещения расходов работодателей, которые самостоятельно нанимают работников из южных регионов.

Следует активно помогать переселенцам, которые хотят заниматься самостоятельным бизнесом. Также нужно рассмотреть возможность предоставления им земельных участков не только под строительство домов, но и для сельхоздеятельности, обеспечить более широкий доступ к мерам государственной поддержки.

Хочу отдельно остановиться еще на одном вопросе. Казахстан – социальное государство. Всесторонняя помощь гражданам, оказавшимися в трудной ситуации, – один из наших приоритетов. Но, к сожалению, в обществе укрепляются патерналистские настроения и социальное иждивенчество.

В стране немало граждан, сознательно эксплуатирующих государственные социальные программы. Такая ситуация формирует неправильные установки в общественном сознании. Как и в любой цивилизованной стране, они должны отвечать перед законом и обществом. При этом те, кому нужна реальная помощь, остаются за периметром мер поддержки. Безусловно, возможности нашей страны большие, но они не безграничные.

Желание получить необоснованные социальные льготы отучает человека зарабатывать своим трудом. Такой неподобающий образ жизни уже начал негативно влиять на систему ценностей молодежи. Поэтому нам нужны коренные изменения в самосознании граждан, обществе, законодательстве. В готовящемся Социальном кодексе всем этим вопросам нужно уделить пристальное внимание.

VI. ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Поэтапная политическая модернизация – одна из главных задач стратегического курса нашего государства.

За последние два года в этой сфере нам удалось осуществить целый ряд серьезных преобразований. Принят новый закон, закрепивший уведомительный принцип проведения митингов; до 5% снижен порог прохождения партий в Мажилис; в избирательные бюллетени добавлена графа «против всех».

Эти и другие шаги нашли активную поддержку в обществе. Они укрепляют наш вектор на устойчивое демократическое развитие, качественно меняют политическую систему, способствуют более широкому вовлечению граждан в управление государством.

Но останавливаться на достигнутом нельзя. Наша цель – дальнейшее повышение эффективности государства, транспарентности и конкурентности политического процесса. Поэтому политические реформы будут продолжены.

Для последовательного укрепления государственности мы будем осуществлять все преобразования постепенно, с учетом нашей специфики. Это единственно верный путь построения сильного, справедливого и прогрессивного государства. Наши граждане всецело разделяют такой подход.

Важнейшим шагом стало введение прямой выборности сельских акимов. Это принципиальный момент политической реформы, предложенной мной в прошлогоднем Послании. Данное решение напрямую затрагивает интересы сельчан, то есть более 40% казахстанцев. Мы на правильном пути. И уже в 2024 году граждане получат возможность в пилотном режиме избирать акимов районов.

Важный фактор дальнейшей модернизации местного самоуправления – развитие гражданской культуры.

Администрации Президента предстоит разработать эффективный механизм поддержки гражданских инициатив в сельской местности. Нужно адаптировать под запросы сельских НПО систему грантового финансирования, внедрить упрощенный режим их получения. Это придаст хороший импульс для социальной активности на селе.

Внедрение нормы о тридцатипроцентной квоте для женщин и молодежи в избирательных списках подтолкнуло партии к более активной работе, омоложению своих рядов, поиску новых лиц. Вместе с тем в итоговых составах народных избранников квота не нашла должного отражения. Поэтому для получения полноценного эффекта нужно законодательно закрепить норму об обязательном учете данной квоты при распределении депутатских мандатов.

Мы строим инклюзивное общество. Пока же в нашей стране люди с особыми потребностями слабо представлены в общественно-политической жизни. Предлагаю расширить перечень квотируемых категорий граждан, помимо женщин и молодежи, установив квоту и для людей с особыми потребностями.

Вы знаете, что сферу защиты прав человека я всегда выделяю отдельным блоком. За два последних года мы заметно продвинулись в этом направлении.

В январе текущего года я подписал Закон о ратификации Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Теперь

нам предстоит гармонизировать нормы Уголовного кодекса с положениями Второго Факультативного протокола. Соответствующий закон, надеюсь, будет принят до конца года.

В начале лета в соответствии с моим Указом Правительством утвержден Комплексный план по защите прав человека. Этот важный документ закладывает долгосрочную институциональную основу дальнейшего совершенствования системы защиты прав человека в Казахстане.

После принятия Комплексного плана началась активная работа по обеспечению гендерного равенства. В этой связи следует обеспечить максимальную поддержку экономических и политических позиций женщин в обществе. За эту работу отвечает Администрация Президента.

Следует также внести изменения в Концепцию семейной и гендерной политики.

Серьезные изменения происходят в правоохранительной системе. С 1 июля 2021 года функционирует административная юстиция. Данный институт по-новому выстраивает взаимоотношения государственного аппарата и граждан. Внедряются современные форматы деятельности судов, сокращаются излишние судебные процедуры. На законодательном уровне обеспечена трактовка всех противоречий и неясностей законодательства в пользу граждан и бизнеса.

С внедрением трехзвенной модели усилилась защита участников уголовного процесса. С начала текущего года предотвращено необоснованное вовлечение в уголовную орбиту более двух тысяч граждан.

Повысилась оперативность прокурорского надзора – 98% безосновательных решений отменены в течение трех суток. Необходимо поэтапно расширять компетенции прокуроров по подготовке обвинительных актов. Это повысит их ответственность и усилит механизмы правовой оценки результатов расследования.

Органы внутренних дел освобождены от ряда непрофильных функций. Повышен статус участковых инспекторов – они наделены дополнительными полномочиями в сфере профилактики правонарушений.

В ряде регионов в пилотном режиме запущена сервисная модель полиции. Следующий этап – ее масштабирование. Успех данной работы во многом зависит от вовлеченности местных органов власти, которые должны понимать суть нововведений и оказывать содействие полиции.

Вместе с тем нельзя упускать из вида практические вопросы борьбы с преступностью. Справедливое возмущение граждан вызывает рост мошенничеств. Генеральной прокуратуре предстоит разработать комплекс мер по противодействию мошенничествам и финансовым пирамидам.

На особом контроле должно быть предотвращение и пресечение сексуальных преступлений против детей, особенно оставшихся без попечения родителей.

Страшную угрозу благополучию будущих поколений представляет распространение наркотиков, в том числе синтетических.

Правоохранительным органам поручается поставить мощный заслон на пути распространения этой заразы среди наших граждан, особенно среди молодежи.

Следует продолжать эффективную борьбу с коррупцией. Профильному агентству до конца года нужно внести на утверждение стратегический документ, определяющий программу наших действий на среднесрочный период. При этом особое внимание необходимо уделить искоренению «бытовой коррупции».

Защищая права граждан, нельзя забывать и о правах правозащитников, в том числе адвокатов. Следует обеспечить безопасность их деятельности, пресекать незаконные действия, препятствующие их работе.

Все вышеуказанные меры являются составной частью нашего стратегического курса, направленного на совершенствование политической системы и защиту прав человека.

VII. КОНСОЛИДАЦИЯ КАК ГЛАВНЫЙ ФАКТОР ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРОГРЕССА

Казахстан входит в совершенно новую эпоху, несущую фундаментальные изменения во все сферы жизни. В условиях глобальной нестабильности и множества новых вызовов нам нужно укрепить свои ценностные ориентиры, сформировать четкий образ будущего.

Наш главный принцип «единство в многообразии» незыблем. Поэтому гармоничное развитие межэтнических отношений всегда было и будет одним из магистральных направлений государственной политики Казахстана. И это не просто риторика, такой подход поддерживает абсолютное большинство казахстанцев. Для наших граждан согласие, толерантность – это сама жизнь, живая реальность, обусловленная взаимопроникновением культур и языков.

Мы, согласно Конституции, единая нация, и в этом наша безусловная сила. Поддерживая плюрализм мнений, мы в то же время будем жестко пресекать любые формы радикализма, не позволим покушаться на наш государственный суверенитет, территориальную целостность.

Мы должны беречь единство и согласие в обществе как зеницу ока. Необходимо, чтобы все граждане осознавали значимость гармоничных межэтнических и межконфессиональных отношений.

У нас всегда был иммунитет к разобщенности. И мы не допустим дискриминации по языковому, национальному или расовому признакам, унижения чести и достоинства, будем привлекать к ответственности по закону. Такие противоречащие Конституции, безответственные шаги идут вразрез с интересами нашей страны.

Развитие казахского языка является одним из ключевых приоритетов государственной политики. Мы достигли в этом серьезных результатов.

Казахский язык по праву становится языком образования и науки, культуры и делопроизводства. В целом он последовательно расширяет сферу своего применения. Это закономерное явление. Поэтому нет оснований говорить об ущемленном положении казахского языка.

В соответствии с нашей Конституцией государственным языком является казахский. Русский язык обладает статусом официального языка. Его использованию, согласно нашему законодательству, препятствовать нельзя.

Каждый гражданин, связывающий свое будущее с нашей страной, должен приложить все усилия к изучению государственного языка. Это и есть одно из проявлений настоящего патриотизма.

От того, что наша молодежь владеет разными языками, в том числе и русским, мы только выигрываем.

Граница между Казахстаном и Россией – самая длинная в мире, а русский язык – один из шести официальных языков Организации Объединенных Наций. Поэтому к этому вопросу нужно подходить с точки зрения здравого смысла.

Нам нужно развивать культуру цивилизованного диалога и взаимоуважения. Большая роль в этом отводится Ассамблее народа Казахстана. Каждый из нас должен чувствовать ответственность за Родину, за всех наших граждан.

В вопросах консолидации общества, укрепления национальной идентичности большая роль отводится эффективному использованию исторического наследия и культурного потенциала страны. В этом плане Казахстан имеет широкие возможности, в том числе для выгодного позиционирования на международной арене.

Вместе с тем наша политика по этому вопросу требует пересмотра. Сейчас государство почему-то чаще всего финансирует проекты только определенных деятелей, которые с удовольствием поглощают бюджеты.

Молодые и талантливые скульпторы, художники, театралы, музыканты, литераторы, которые осваивают новые жанровые форматы и постоянно экспериментируют, но при этом выживают за счет меценатов, остаются в андерграунде. А ведь благодаря им казахстанская культура приобретает глобальное звучание.

Поэтому Правительству совместно с экспертами нужно до конца года представить план практических мер, направленных на продвижение новой культуры и ее талантливых представителей.

Следует рассмотреть возможность создания Фонда поддержки креативной индустрии.

Интеллигенция во все времена играла особую роль в нашей стране. Она всегда вела нашу нацию вперед, наставляла молодежь, боролась с невежеством, занималась просвещением. Эти качества лежат в основе нашего национального кода, и мы не должны его потерять.

Сейчас век интернета. Огромный поток негативной информации отравляет сознание современного поколения. Массовое распространение получают ложные смыслы и недолговечные ценности. Это очень опасная тенденция.

В такие моменты особенно важна активная позиция интеллигенции. Ее авторитет определяется не наградами, а реальными делами.

Главная задача – привить молодежи общечеловеческие ценности. В нашем обществе необходимо культивировать такие качества, как патриотизм, стремление к знаниям, трудолюбие, сплоченность и ответственность.

Поэтому призываю интеллигенцию не оставаться в стороне от решения проблем, которые влияют на будущее страны.

Нам важно развивать традиции диалога и гражданского участия, культивировать прогрессивные ценности, лежащие в основе нашей внутренней солидарности и единства.

Только вместе мы сможем укрепить нашу уникальную страновую идентичность. Как неоднократно подчеркивал Первый Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев, межэтническое и межконфессиональное согласие – это наше бесценное достояние.

Во имя будущего государства мы обязаны сохранить и укрепить внутреннюю стабильность и общенациональное единство.

Уважаемые соотечественники!

Таковы ключевые приоритеты нашей ближайшей повестки.

Главное богатство Казахстана – люди.

Обеспечение благополучия народа – ключевая цель моей работы в качестве Президента. Поэтому сегодня я хотел бы озвучить ряд дополнительных инициатив, направленных, прежде всего на повышение благосостояния казахстанцев.

ПЕРВАЯ ИНИЦИАТИВА

Считаю, что назрела необходимость пересмотра уровня минимальной заработной платы. Это, с одной стороны, важнейший макроиндикатор, с другой стороны – показатель понятный каждому.

Размер минимальной заработной платы не повышался с 2018 года. Мировой коронакризис усилил давление на доходы населения. Кроме того, по уровню минимальной заработной платы Казахстан уступает целому ряду стран СНГ. Поэтому принимаю решение – с 1 января 2022 года увеличить минимальную заработную плату с текущих сорока двух с половиной до 60 тысяч тенге.

Данная мера напрямую коснется более одного миллиона человек, а косвенно – всех трудящихся. Она уменьшит «теневой» зарплатный фонд, размер которого сегодня достигает 30, а может быть и 40% от декларируемого.

Повышение минимальной заработной платы окажет положительный экономический эффект в виде роста внутреннего потребления. Это, по оценкам экспертов, приведет к увеличению ВВП на 1,5%.

Одновременно следует отойти от неуместного использования минимальной заработной платы в качестве расчетного показателя в налоговых, социальных и других сферах.

Прошу Правительство и Парламент обеспечить внесение необходимых изменений в законодательство до конца текущего года с вступлением в силу в январе следующего.

ВТОРАЯ ИНИЦИАТИВА

Более 6,5 млн человек в Казахстане являются наемными работниками. Вы это хорошо знаете. Основной источник доходов для них – заработные платы.

При этом за последние десять лет рост фонда оплаты труда отстал от роста прибыли владельцев предприятий почти на 60%. В этой связи Правительство разработает «мягкие» меры стимулирования бизнеса к увеличению заработных плат своих работников.

Для работодателей, повышающих заработные платы сотрудников, будут предусмотрены льготы в рамках регулируемых закупок, а также преимущественный доступ к государственной поддержке.

ТРЕТЬЯ ИНИЦИАТИВА

Нагрузку на фонд оплаты труда необходимо сделать более понятной и простой. Это особенно ощутимо для микро- и малого предпринимательства.

Предлагаю внедрить для такого бизнеса единый платеж с фонда оплаты труда со снижением суммарной нагрузки с 34% до 25%. Это простимулирует бизнес «вывести из тени» тысячи сотрудников, которые смогут стать полноценными участниками пенсионной системы, системы социального и медицинского страхования.

В этом вопросе нельзя допустить кампанейщины. Необходимо подготовить соответствующие платежные системы, чтобы избежать сбоев и издержек для бизнеса. Система должна заработать с 1 января 2023 года.

ЧЕТВЕРТАЯ ИНИЦИАТИВА

С 2020 года повышена заработная плата более чем 600 тысяч гражданских служащих из числа педагогов, врачей и работников социальной сферы.

Однако данная мера не коснулась других гражданских служащих. Это сотрудники сферы культуры, архивисты, библиотекари, технические работники, егеря, водители и другие.

Поэтому с 2022 по 2025 год государство будет ежегодно на 20% в среднем повышать заработные платы этих категорий гражданских служащих. В целом данная инициатива напрямую затронет 600 тысяч казахстанцев.

ПЯТАЯ ИНИЦИАТИВА

Жилищный вопрос – всегда будет одним из главных для людей.

Действие таких программ, как «Баспана хит» и «7-20-25», скоро завершится. Вместе с тем ставки по рыночной ипотеке все еще высоки и доступны далеко не всем казахстанцам. В этой связи будет разработана целостная жилищная программа. Ее администратором станет «Отбасы банк», который трансформируется в национальный институт развития. Перед банком стоит задача обеспечить по принципу «одного окна» учет и распределение жилья среди граждан.

Я уже отметил положительный эффект инициативы по досрочному использованию пенсионных накоплений. Она также подтолкнула людей требовать у работодателей оплаты, что называется «в белую». Для поддержания данной тенденции считаю необходимым разрешить перечисление части пенсионных накоплений выше порога достаточности на счет в «Отбасы

банк» для последующей покупки жилья. Это также позволит стимулировать привычку накапливать средства, грамотно ими распоряжаться.

Уважаемые депутаты!

В течение первой сессии Парламент VII созыва принял 63 закона.

В результате слаженной работы обеих Палат создана законодательная основа для реализации проводимых в стране системных преобразований и реформ.

Сегодня началась очередная сессия Парламента. Перед нами стоит много важных задач. Все законопроекты должны проходить качественную и глубокую проработку. Вам всегда следует проявлять настойчивость в отстаивании интересов народа.

Каждое решение нужно принимать, учитывая не только запросы общества, но и возможности государства.

Желаю вам успехов в этой ответственной работе!

Дорогие соотечественники!

Наш курс незыблем, цель ясна.

Мы знаем, что необходимо делать для ее достижения. Мы последовательно воплощаем в реальность наши планы и доведем до конца все начинания. Мы готовы к любые вызовам и трудностям.

Как Глава государства я приложу все усилия во благо народа.

Сегодня для решения стоящих перед нами задач необходима консолидация государства и всего общества. Иначе завтра может быть уже поздно.

Все, кто сомневается в курсе Главы государства, не справляется с работой, возможно, хочет каким-то образом отсидеться, уклоняется от выполнения поручений Президента – мне кажется, должны уйти с занимаемых постов.

Сейчас мы вступаем в решающий этап нашего развития. Госаппарат обязан функционировать как единый механизм. Только в таком случае мы обеспечим достижение поставленных целей.

Сплоченность нации – главный фактор успеха нашей страны. Когда мы едины – мы непобедимы.

Недаром в народе говорят: «Где согласие – там и счастье».

Наша сила – в единстве! Все вместе мы будем трудиться во благо нашей страны!

Пусть вечной будет наша священная Родина!

I. РАБОТА СЕНАТА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2021 год является особенным для нашей страны. В этом году Республика Казахстан с большим успехом отмечает **30-летие Независимости**.

За три десятилетия под руководством Первого Президента страны – Елбасы Н.А.Назарбаева Казахстан стал успешным государством, достижения и авторитет которого признаются во всем мире. Президент Республики Казахстан К.К.Токаев продолжает стратегический курс Елбасы, нацеленный на укрепление государства, рост экономики и повышение качества жизни всех граждан. Парламент страны активно участвует в реализации реформ, обеспечивает их законодательную основу.

Главным приоритетом в работе Сената Парламента Республики Казахстан является **законодательное обеспечение модернизационной повестки Главы государства.** В числе важнейших направлений деятельности сенаторов **содействие развитию регионов, в первую очередь сельских территорий, поддержка малого и среднего предпринимательства, продвижение национальных ценностей**.

С начала II сессии VII созыва Парламентом Республики Казахстан приняты 39 законодательных актов, в том числе законы, направленные на полную отмену смертной казни, урегулирование вопросов деятельности уполномоченного по правам человека, разграничение полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом, а также укрепление местного государственного управления и самоуправления. Приняты законы по вопросам промышленной политики, противодействия теневой экономике и развитию конкуренции. Принят закон о республиканском бюджете на 2022-2024 годы. В связи с тридцатилетием Независимости Республики Казахстан принят закон об амнистии.

Закон **«Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»** направлен на последовательное совершенствование сферы защиты прав человека, в том числе на законодательное закрепление правового статуса уполномоченного по правам человека и организационных основ его деятельности.

Закон гарантирует неприкосновенность Уполномоченного по правам человека, недопустимость вмешательства в его деятельность и воспрепятствованию его полномочий.

Закон закрепляет право Уполномоченного по правам человека обращаться в государственные органы и к должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении лиц, нарушивших права и свободы гражданина, в суд с исковым заявлением в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных решениями или действиями государственных органов.

В случаях, имеющих особое общественное значение, либо связанных

с массовым нарушением прав и свобод, Уполномоченный по правам человека вправе обратиться непосредственно к Президенту страны, Палатам Парламента, Правительству Республики Казахстан, в Верховный Суд Республики Казахстан.

В целях реализации инициированных Главой государства реформ судебной и правоохранительной систем принят Закон **«О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»**, а также Закон **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом».** Законы направлены на повышение гарантий защиты прав граждан, повышение независимости судебной системы, эффективное применение уголовно-процессуального законодательства в целях раскрытия преступлений, привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, и справедливого судебного разбирательства.

В ходе сессии Парламентом принят Закон **«О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу отмены смертной казни»**. Закон предусматривает полную отмену смертной казни в соответствии принятыми нашей страной международно-правовыми обязательствами, в частности со Вторым Факультативным Протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, ратифицированным Республикой Казахстан 2 января 2021 года.

Полная отмена смертной казни соответствует принципам гуманизма, обеспечивает высшую конституционную ценность – право человека на жизнь.

Закон **«О республиканском бюджете на 2022-2024 годы»** направлен на реализацию общенациональных приоритетов и Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Выделены средства на выполнение всех предвыборных обязательств, взятых партией Nur Otan в ходе парламентских выборов. Бюджет страны имеет ярко выраженный социальный характер – доля социальных расходов превышает в нем 50%.

В числе важнейших направлений работы Сената Парламента **взаимодействие с регионами, решение вопросов регионального развития.**

Важным приоритетом модернизационной повестки Президента Республики Казахстан является повышение самостоятельности местной представительной и исполнительной власти, укрепление местного госуправления и самоуправления. В августе т.г. Главой государства была утверждена Концепция развития местного самоуправления до 2025 года. В текущем году был дан старт процессу выборов акимов сельского уровня.

Парламент активно участвует в реализации реформ местного управления. В июне 2021 года был принят Закон по вопросам расширения

самостоятельности и ответственности районных, городских и сельских уровней власти. В ноябре т.г. принят Закон **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между уровнями государственного управления»**.

Депутаты маслихатов получили новые полномочия, повышена финансовая самостоятельность сельских округов. На уровень бюджетов сельских округов переданы ряд налогов и платежей. Приняты нормы, повышающие стабильность местных бюджетов.

В рамках работы **Совета по взаимодействию с местными представительными органами (маслихатами) при Сенате Парламента** в ноябре т.г. состоялась очередная встреча сенаторов с секретарями маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы. На заседании Совета депутатам маслихатов была представлена информация об основных направлениях деятельности Сената, рассматривались социальные, политические и экономические вопросы, волнующие жителей регионов.

Продолжается планомерная работа **депутатской группы «Өңір»**, сформированной в Сенате в целях содействия развитию регионов. В ноябре т.г. на заседании группы рассматривались вопросы переселения граждан из трудоизбыточных в трудодефицитные регионы страны, в том числе связанные с предоставлением жилья, земельных участков, трудоустройством и поддержкой предпринимательской деятельности мигрантов.

В декабре т.г. в Сенате состоялись **парламентские слушания на тему «Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства»** в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны». Сенаторы обратили внимание Правительства на вопросы дефицита пастбищ, развития личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственной кооперации, необходимость совершенствования механизма субсидирования АПК, модернизации системы ветеринарии и внедрения агробиотехнологий, регулирования цен на продовольственные товары и др.

В целях совершенствования законодательства, направленного на поддержку предпринимательства, Парламентом принят Закон **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан»**. Определены принципы взаимодействия субъектов предпринимательства и государства. В частности, вводятся четкие процедуры согласования новых регуляторных норм, при введении одного требования, должны быть отменены два действующих. Также вводится персональная ответственность должностных лиц государственных органов за нанесение ущерба субъектам предпринимательства.

Принятый в декабре т.г. Закон **«О промышленной политике»** направлен на диверсификацию экономики и создание благоприятных условий для развития обрабатывающей промышленности, стимулирование инноваций, совершенствование инвестиционного климата и развитие экспортного потенциала отечественных товаров и услуг.

В предлагаемом Вашему вниманию сборнике представлена подробная информация по всем направлениям деятельности Сената Парламента Республики Казахстан с начала II сессии VII созыва Парламента.

* * *

СОВМЕСТНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА

За период с 1 сентября по 31 декабря 2021 года проведено **одно совместное заседание Палат Парламента**.

ЗАСЕДАНИЯ СЕНАТА

Заседание Палаты созывает Председатель Сената.

Повестка заседания предварительно рассматривается на Бюро Сената и утверждается на заседании Палаты открытым голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Палаты.

За период с 1 сентября по 31 декабря 2021 года проведено **18 заседаний Сената.**

ЗАСЕДАНИЯ БЮРО

Бюро Сената является координационным органом Сената Парламента при Председателе Сената.

Заседания Бюро Сената созывает Председатель Сената.

За период с 1 сентября по 31 декабря 2021 года проведено **14 заседаний Бюро.**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ

(1 сентября – 31 декабря 2021 года)

Постоянные комитеты по вопросам своей компетенции свободны в выборе форм и методов деятельности, взаимодействуют с государственными органами и общественными объединениями, изучают и учитывают общественное мнение.

Заседания постоянных комитетов проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

Рассмотрено законопроектов в качестве головного комитета:

Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам	10
Комитет по финансам и бюджету	5
Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности	6+2
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	10+2
Комитет по социально-культурному развитию и науке	2
Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий	6
Итого:	**39+4**

Проведено заседаний комитетов по законопроектам (в том числе расширенных):

Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам	11 (5)
Комитет по финансам и бюджету	30 (11)
Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности	17 (3)
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	23 (11)
Комитет по социально-культурному развитию и науке	15 (4)
Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий	12 (3)
Итого:	**108 (37)**

ДЕПУТАТСКИЕ ЗАПРОСЫ

(1 сентября – 31 декабря 2021 года)

Депутатский запрос является официально обращенным на совместном и раздельном заседаниях Палат Парламента требованием депутата к должностным лицам государственных органов дать на сессии Парламента обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица.

Депутат Парламента имеет право обратиться с запросом к Премьер-Министру и членам Правительства, Председателю Национального Банка,

Председателю и членам Центральной избирательной комиссии, Генеральному Прокурору, Председателю Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Председателю и членам Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. При этом запрос, обращенный к Генеральному Прокурору, либо первым руководителям правоохранительных и специальных государственных органов не может касаться вопросов, связанных с осуществлением функций уголовного преследования. Рассмотрение запросов, обращенных к Председателю Комитета национальной безопасности, проводится на закрытом заседании Палат Парламента.

За период с 1 сентября по 31 декабря 2021 года депутаты Сената направили **50 запросов.**

Премьер-Министру Республики Казахстан	36
Заместителю Премьер-Министра Республики Казахстан	9
Министру внутренних дел Республики Казахстан	1
Министру образования и науки Республики Казахстан	1
Министру экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	1
Министру культуры и спорта Республики Казахстан	1
Председателю Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета	1
Всего:	**50**

ОБЗОР ПОСТУПИВШИХ КОРРЕСПОНДЕНЦИЙ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В СЕНАТ

(1 сентября – 20 декабря 2021 года)

1. Всего получено корреспонденций	**5264**
в том числе:	
служебной корреспонденции	*2254*
обращений физических и юридических лиц	2770
ответов государственных органов на обращения	240
2. Всего отправлено корреспонденций	**3783**
в том числе:	
в электронном формате (по ЕСЭДО)	3058
в бумажном формате	725
3. Всего отправлено внутренних корреспонденций	**843**
в том числе:	
в электронном формате (по ЕСЭДО)	*670*
в бумажном формате	*173*

В основном поступившие за указанный период в Сенат обращения касались следующих вопросов:

Вопросы работы правоохранительных органов, судов и т.д.	930
вопросы финансов, банковской деятельности, кредитования	65
предложения по законам и законопроектам (вопросы по совершенствованию законодательства)	82
вопросы социального характера (пенсионное обеспечение, предоставление льгот, выплата компенсаций и пособий, кандасы, трудоустройство)	157
вопросы экономики и предпринимательства (страхование, энергосбережение, газоснабжение, проблемы железнодорожного, водного и авиатранспорта, жилищное строительство, долевое участие, выделение земельных участков под ИЖС и др.)	102
деятельность государственных органов, незаконные действия должностных лиц, коррупция	299
вопросы здравоохранения	333
вопросы образования, культуры, развития государственного языка	92
вопросы жилищно-хозяйственной деятельности, транспорта и коммуникаций	53
вопросы сельского хозяйства, земельных отношений, быта населения (хозяйственные, земельные споры, водные ресурсы и др.)	85
вопросы охраны окружающей среды и экологии	16
вопросы информатизации, связи, цифровизации, СМИ	27
другие обращения (личные приемы, встречи, услуги и др.)	529
Всего:	**2770**

Наибольшее количество обращений поступили в адрес депутатов:

Председатель Сената	1735
Волков В.В.	167
Бактиярулы М.	41
Альназарова А.Ш.	34
Бектаев А.А.	34
Айтпаева С.М.	33
Перепечина О.В.	27

Нукетаева Д.Ж.	19
Мамытбеков Е.К.	12
Кул-Мухаммед М.А.	12
Другие депутаты	656
Всего:	**2770**

Наибольшее количество поступивших обращений в разрезе регионов:

Наибольшее количество поступивших обращений в разрезе регионов составило: из Алматинской области – 252, Атырауской области – 163, Мангистауской области – 162, ВКО – 128, Туркестанской области – 105, городов Алматы – 741, Шымкент – 218, Нур-Султан – 354.

Акмолинская область	102
Актюбинская область	39
Алматинская область	252
Атырауская область	163
ВКО	128
Жамбылская область	79
ЗКО	88
Карагандинская область	101
Костанайская область	90
Кызылординская область	63
Мангистауская область	162
Павлодарская область	52
СКО	26
Туркестанская область	105
г. Алматы	741
г. Шымкент	218
г. Нур-Султан	354
Страны СНГ и др.	7
Всего:	**2770**

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН СЕДЬМОГО СОЗЫВА НА ВТОРОЙ СЕССИИ

(1 сентября – 31 декабря 2021 года)

1	Законы, принятые Парламентом Республики Казахстан	39
2	Законы, принятые Сенатом после одобрения Мажилисом	33
3	Законопроекты, возвращенные в Мажилис	6
4	Законы, принятые Мажилисом с изменениями и дополнениями Сената	6
5	Конституционные законы	1
6	Самостоятельные законы	6
7	Законы о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство (в т.ч. в Кодексы)	20 (4)
8	Законы о ратификациях	12
9	Законопроекты, инициированные депутатами и принятые Парламентом Республики Казахстан	9
10	Законопроекты, инициированные Правительством Республики Казахстан и принятые Парламентом Республики Казахстан	30

2.1. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ, ПРИНЯТЫХ НА ВТОРОЙ СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ

1	О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

1	О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы.
2	О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы.
3	Об амнистии в связи с тридцатилетием Независимости Республики Казахстан.
4	О промышленной политике.
5	Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан.
6	Об ответственном обращении с животными.

ЗАКОНЫ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан.
2	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
3	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок, закупок недропользователей и субъектов естественных монополий, связи, автомобильного транспорта, обороны и финансированию науки.
4	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между уровнями государственного управления.
5	О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)».
6	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам визуальной информации и религиозной деятельности.
7	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы.
8	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства и развития институтов внесудебного и досудебного урегулирования споров.
9	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.
10	О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.
11	О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

12	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом.
13	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам промышленной политики.
14	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ответственного обращения с животными.
15	О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам ответственного обращения с животными.
16	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан.
17	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции.
18	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам торговой деятельности, развития биржевой торговли и защиты персональных данных.
19	О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу отмены смертной казни.
20	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления, совершенствования залоговой политики банков второго уровня, регулирования оценочной деятельности и исполнительного производства.

ЗАКОНЫ О РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ И СОГЛАШЕНИЙ

1	О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Кыргызской Республики.
2	О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Республики Армения.
3	О ратификации Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

4	О ратификации Соглашения о Совместном инженерном подразделении гуманитарного разминирования вооруженных сил государств-участников Содружества Независимых Государств.
5	О ратификации Соглашения о Совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств-участников Содружества Независимых Государств.
6	О ратификации Протокола о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.
7	О ратификации Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.
8	О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о создании на космодроме «Байконур» космического ракетного комплекса «Байтерек» от 22 декабря 2004 года.
9	О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об оказании безвозмездной военно-технической помощи.
10	О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан об оказании безвозмездной военно-технической помощи.
11	О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан об оказании военно-технического содействия в обеспечении безопасности в прилегающих районах таджикско-афганской границы.
12	О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о реализации проекта «Строительство и эксплуатация завода по выпуску минеральных удобрений».

Среди них:
ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ИНИЦИИРОВАННЫЕ ДЕПУТАТАМИ И ПРИНЯТЫЕ ПАРЛАМЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (Симонов С., Бойчин А., Жамалов А., Смирнова И., Лукин А.И., Перепечина О.В., Кылышбаев Н.Н.)

2	О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» (Перепечина О.В., Дюсембаев Г.И., Симонов С., Жамалов А.)
3	О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (Бекжанов Б., Имашева С.В., Раззак Н.Р., Сафинов К.Б., Сулеймен Л.Ж.)
4	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы (Бекжанов Б., Имашева С.В., Раззак Н., Сафинов К.Б., Сулеймен Л.Ж.)
5	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства и развития институтов внесудебного и досудебного урегулирования споров (Сафинов К.Б., Сулеймен Л.Ж., Кесебаева Б.Т., Имашева С.В.)
6	Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан (Шакиров А.О., Кул-Мухаммед М.А., Кожамжаров К.П., Куспан А.С., Унжакова И.С.)
7	О внесении изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (Шакиров А.О., Кул-Мухаммед М.А., Кожамжаров К.П., Куспан А.С., Унжакова И.С.)
8	О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (Шакиров А.О., Кул-Мухаммед М.А., Кожамжаров К.П., Куспан А.С., Унжакова И.С.)
9	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (Шакиров А.О., Кул-Мухаммед М.А., Кожамжаров К.П., Куспан А.С., Унжакова И.С.)

ЗАКОНЫ, ПРИНЯТЫЕ МАЖИЛИСОМ С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ СЕНАТА

№	*Наименование законопроекта*	*Кол-во поправок*
1	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок, закупок недропользователей и субъектов естественных монополий, связи, автомобильного транспорта, обороны и финансированию науки.	15
2	О республиканском бюджете на 2022-2024 годы.	107
3	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам визуальной информации и религиозной деятельности.	4
4	Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан.	3
5	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления, совершенствования залоговой политики банков второго уровня, регулирования оценочной деятельности и исполнительного производства.	24
6	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции.	1
	Всего:	**154**

2.2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМУ И САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ВЕДЕНИЮ СЕНАТА И ДРУГИХ ВОПРОСОВ

1. 9 сентября 2021 года – О прекращении полномочий и освобождении от должности назначенного Сенатом члена Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (Жакан Т.А.).

2. 16 сентября 2021 года - О принесении присяги депутатом Сената Парламента Республики Казахстан Трумовым С.У.

3. 16 сентября 2021 года – Об избрании депутата Сената в состав постоянного комитета Сената Парламента Республики Казахстан.

4. 21 октября 2021 года - О назначении члена Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (Рахимов Р.Н.).

5. 11 ноября 2021 года - Об избрании на должность судьи Верховного Суда Республики Казахстан (Нажимиденов Б.Т.).

6. 30 декабря 2021 года - Об избрании на должность судьи Верховного Суда Республики Казахстан (Шарипов Н.К.).

7. 30 декабря 2021 года - О прекращении полномочий депутата Сената Парламента Республики Казахстан Кылышбаева Н.Н.

III. ОБ ИТОГАХ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТОВ В СЕНАТЕ

За период с 1 сентября по 31 декабря 2021 года Сенатом Парламента Республики Казахстан рассмотрено и принято **39** законопроектов. Из них:

внесение поправок в конституционные законы – **1;**

самостоятельных законов – **6;**

внесение поправок в действующее законодательство – **20**;

направленных на ратификацию международных договоров и соглашений - **12.**

Информация о законотворческой деятельности Сената Парламента с 1 сентября по 31 декабря 2021 года



В Сенате Парламента в качестве головного комитета по рассмотрению соответствующих законопроектов выступили:

Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам по 10 законопроектам;

Комитет по финансам и бюджету по 5 законопроектам;

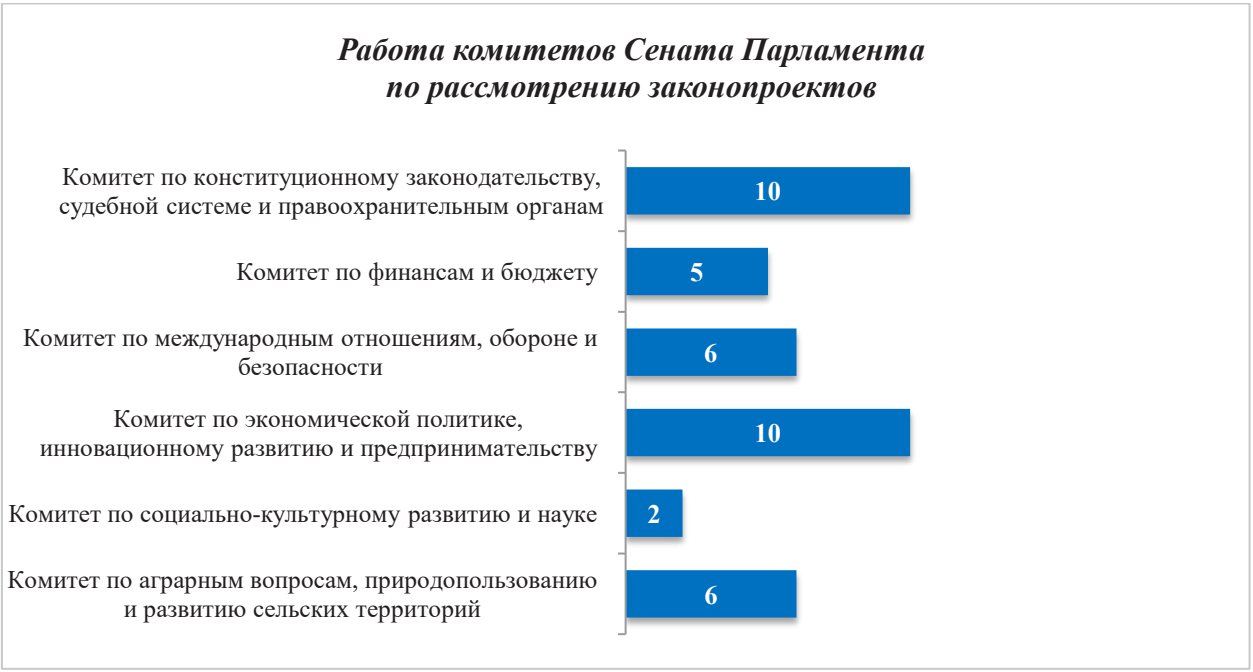
Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности по 6 законопроектам;

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству по 10 законопроектам;

Комитет по социально-культурному развитию и науке по 2 законопроектам;

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий по 6 законопроектам.

Работа комитетов Сената Парламента по рассмотрению законопроектов



3.1. ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАКОНОПРОЕКТАМ В РАЗРЕЗЕ ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ СЕНАТА

3.1.1. КОМИТЕТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ

1. «Об амнистии в связи с тридцатилетием Независимости Республики Казахстан»

Законопроект вел депутат С.Айтпаева.

Законопроект разработан Правительством РК во исполнение поручения Главы государства, данного на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Республики Казахстан «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 9 месяцев 2020 года».

Целью законопроекта является единовременный акт гуманности уголовно-правового характера в связи с тридцатилетием Независимости Республики Казахстан.

Основной задачей законопроекта является освобождение от уголовной ответственности и основного наказания лиц, совершивших преступления, не несущие серьезной угрозы безопасности граждан и государства, сокращение неотбытой части наказания в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

Законопроект предусматривает условия и порядок применения амнистии, сроки по ее исполнению в течение 6 месяцев со дня его введения, а также закрепляет компетенцию Правительства и местных исполнительных органов по реализации соответствующих мер, в том числе по размещению, трудоустройству, лечению освобождаемых лиц, оказанию им социальной и иной помощи.

Законопроект устанавливает перечень, определяющий круг лиц, в отношении которых не применяется амнистия.

Ожидаемые результаты реализации законопроекта:

- снижение тюремного населения, в связи с освобождением осужденных лиц от наказания;

- снижение количества осужденных, находящихся на пробационном контроле;

- сокращение сроков неотбытой части наказания, осужденным из категории социально уязвимых лиц и возместившим ущерб;

- прекращение уголовных дел и освобождение от уголовной ответственности и наказания лиц, совершившие уголовные проступки и (или) преступления небольшой тяжести, социально уязвимых лиц, совершивших преступления средней тяжести.

Закон принят на заседании Сената 2 декабря 2021 года.

2. «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»

Законопроект вел депутат Н.Бекназаров.

Законопроект разработан депутатами Парламента Республики Казахстан в целях реализации подходов по совершенствованию судебной системы, выработанных Комиссией по реформе судебной и правоохранительной систем при Президенте Республики Казахстан.

Задачами законопроекта являются обеспечение приоритетных направлений судебной реформы по защите прав человека, верховенство закона и независимости судебной системы.

Законопроектом предусматриваются два блока поправок:

- повышение профессионализма судейского корпуса, привлечение в судебную систему профессионалов, специализирующихся в узких отраслях права;

- повышение ответственности и независимости судей, установление новой модели финансирования судебной системы.

Первым блоком поправок предусмотрено, что кандидаты в судьи, специализирующихся на наиболее сложных отраслях права, будут проходить отдельный конкурс, включающий сдачу специализированного квалификационного экзамена.

Комиссия по качеству правосудия будет проводить оценку профессиональной деятельности судей на основании соответствующей методики, утверждаемой пленарным заседанием Верховного Суда после предварительного согласования с Высшим Судебным Советом.

Второй блок вносимых изменений включает поправки, направленные на повышение ответственности судей, в части увеличения сроков привлечения судьи к дисциплинарному взысканию с трех месяцев до одного года с момента обнаружения проступка и с одного года до двух лет с момента его совершения.

Председатели областных судов будут обеспечивать своевременную передачу материалов дисциплинарного производства в Судебное жюри.

Устанавливается новая модель финансирования судов за счет процентного выделения денежных средств из республиканского бюджета. При этом распределять уровни и направления финансирования будет орган судейского самоуправления - расширенное пленарное заседание Верховного Суда. Контроль по целевым расходам остается за Счетным комитетом.

Ожидаемые результаты законопроекта - дальнейшее совершенствование судебной системы по вопросам повышение качества рассмотрения дел за счет роста профессионализма судейского корпуса, установление финансовой независимости судов.

Закон принят на заседании Сената 9 декабря 2021 года.

3. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы»

Законопроект вел депутат Н.Бекназаров.

Законопроект разработан по инициативе депутатов Парламента Республики Казахстан в целях реализации подходов по совершенствованию судебной системы, выработанных Комиссией по реформе судебной и правоохранительной систем при Президенте Республики Казахстан.

Основной целью законопроекта является приведение действующего законодательства в соответствие с проектом Конституционного закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Законопроектом вносятся поправки в Бюджетный, Административный процедурно-процессуальный кодексы Республики Казахстан, а также в Закон Республики Казахстан «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан».

Законодательные изменения касаются вопросов внедрения IT-сервисов в судопроизводство, включение дополнительных требований по проведению конкурсного отбора судейских кадров, а также введения новой модели финансирования судебной системы.

Законопроектом предусматриваются:

- расширение полномочий Высшего Судебного Совета по рассмотрению вопросов назначения кандидатов на вакантные должности судей, председателей судов и судебных коллегий, судей международных судов, делегированных от Республики Казахстана без конкурса;

- увеличение оплаты труда членов Высшего Судебного Совета, действующих на постоянной основе до уровня заработной платы судьи Верховного Суда;

- установление новой модели финансирования судов и распределение средств органами судейского сообщества для обеспечения независимости судебной системы.

Ожидаемыми результатами законопроекта является совершенствование законодательства по вопросам последовательного развития судебной системы, повышения ответственности судей и установления финансовой независимости судебной системы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий.

Закон принят на заседании Сената 9 декабря 2021 года.

4. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства и развития институтов внесудебного и досудебного урегулирования споров»

Законопроект вел депутат С.Макежанов.

Законопроект разработан в целях развития института медиации и оказания квалифицированной юридической помощи гражданам при урегулировании споров, а также реализация одобренных Главой государства подходов по упрощению гражданского процесса и предложений, выработанных Комиссией по реформе судебной и правоохранительной систем

Основной задачей законопроекта является совершенствование гражданского процессуального законодательства, расширение сферы применения примирительных процедур, минимизация судебных расходов граждан, а также проявление заинтересованности населения во внесудебном урегулировании спора (конфликта).

Законопроект можно разделить на два основных блока:

Первый блок направлен на развитие досудебного и внесудебного урегулирования споров. Так, законопроектом вносятся поправки в Закон «О медиации», разграничивающие деятельность профессиональных и общественных медиаторов, которые соответственно входят в реестр профессиональных медиаторов и реестр общественных медиаторов.

Законопроектом заменено понятие «непрофессиональный медиатор» на «общественный медиатор», указание деятельности медиатора на общественных началах необходимо для обозначения его общественного статуса, как оказывающего содействие в примирении сторон на безвозмездной основе.

Определены основные функции организации медиаторов и компетенция уполномоченного органа. Уточнены права и обязанности медиатора. Предусмотрены поправки, направленные на развитие онлайн-медиации.

Расширен круг лиц, у которых может быть составлено соглашение об уплате алиментов, это – медиаторы, адвокаты, юрисконсульты. Отдельные нормы приведены в соответствие с АППК, где предусмотрено возможность заключения медиативного соглашения по публично-правовым спорам.

Второй блок направлен на совершенствование гражданского процессуального законодательства. Так, предлагается:

- для удобства участников процесса в гражданском судопроизводстве объединить термины «заявление», «исковое заявление», «иск» в единый термин «иск», за исключением дел особого производства;

- из мировой практики адаптировать институт «образцовое судебное решение»;

- ввести в гражданский процесс новый институт «досудебный протокол», который позволит сторонам использовать возможность урегулирования спора в досудебном порядке;

- ряд категорий дел из искового производства перевести на упрощённый порядок рассмотрения, при котором судебное разбирательство не проводится, а решение принимается судом по письменным документам в месячный срок;

- расширение сферы применения исполнительной надписи, совершаемой нотариусами, а также соглашений о примирении, заключенных

адвокатами или юридическими консультантами в порядке партисипативной процедуры;

- предоставить сторонам право выбора экстерриториальной подсудности;

- с целью сокращения необоснованных длительных судебных тяжб государственных органов с гражданами, бизнесом и инвесторами территориальным органам осуществлять апелляционное и кассационное обжалование судебных актов путем согласования позиции с вышестоящим органом;

- внедрить новый IT-сервис, использующий элементы искусственного интеллекта, который будет готовить проекты судебных актов на основе четких алгоритмов принятия решений. Решения будет подписывать судья, ответственность за их законность и качество сохраняется за судьей;

- исключить заочное производство в связи с его невостребованностью.

Ожидаемые результаты законопроекта – совершенствование гражданского процессуального законодательства и расширение сферы применения примирительных процедур.

В целом принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий.

Закон принят на заседании Сената 9 декабря 2021 года.

5. «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»

Законопроект вел депутат В.Волков.

Законопроект инициирован депутатами Парламента Республики Казахстан в рамках реализации поручений Главы государства К.Токаева, озвученных на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан VII созыва.

Цель законопроекта – последовательное совершенствование сферы защиты прав человека, в том числе законодательное закрепление правового статуса Уполномоченного по правам человека и организационных основ его деятельности в самостоятельном законодательном акте.

Основными задачами законопроекта являются:

- обеспечение законодательной регламентации правового статуса, принципов и гарантий деятельности Уполномоченного по правам человека;

- расширение полномочий в восстановлении нарушенных прав граждан;

- закрепление правовых основ организации деятельности региональных представителей Уполномоченного по правам человека.

Законопроектом предусматривается обеспечение гарантий неприкосновенности Уполномоченного по правам человека, недопустимости вмешательства в его деятельность и воспрепятствования осуществлению закрепленных полномочий.

Законопроект закрепляет право Уполномоченного по правам человека обращаться:

- в государственные органы и к должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении лиц, нарушивших права и свободы гражданина;

- в суд с исковым заявлением в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных решениями или действиями государственных органов;

- в случаях, имеющих особое общественное значение либо связанных с массовым нарушением прав и свобод,

- непосредственно Президенту, Палатам Парламента, Правительству Республики Казахстан;

- в Верховный Суд Республики Казахстан с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики;

- с ходатайством об обращении в Конституционный Совет лицами, имеющими такое право.

Ожидаемые результаты реализации законопроекта:

- повышение правового статуса Уполномоченного по правам человека;

- соответствие его статуса и деятельности международным принципам защиты и укрепления национального правозащитного учреждения;

- формирование эффективной системы национального института по защите прав и свобод человека и гражданина;

- усиление правовых гарантий граждан в защите нарушенных прав;

- расширение деятельности национального правозащитного учреждения в регионах.

В ходе обсуждения законопроекта с учетом замечаний и предложений депутатов Сената возникла необходимость внесения изменений в одобренный Мажилисом законопроект.

Так, предлагается внести поправки, направленные на обеспечение единообразного подхода при закреплении в законопроекте гарантий неприкосновенности, предоставляемых Уполномоченному по правам человека, а также в целях исключения правовой коллизии с нормами кодифицированных актов в части полномочия Уполномоченного по правам человека по подготовке ежегодного консолидированного доклада участников национального превентивного механизма.

Законопроект на заседании Сената 20 декабря 2021 года с изменениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

6. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»

Законопроект вел депутат В.Волков.

Цель законопроекта - внесение изменений в действующее законодательство в связи с разработкой отраслевого Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан».

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Бюджетный, Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный,

Административный процедурно-процессуальный кодексы, законы «О правовом положении иностранцев», «Об общественных советах», «О противодействии коррупции».

Основными задачами законопроекта являются:

- приведение в соответствие законодательных норм, регулирующих деятельность национального правозащитного учреждения;

- закрепление обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в распределении расходов республиканского бюджета;

- расширение полномочий Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан по обращению в суд с исковым заявлением;

- определение особого порядка досудебного расследования в отношении Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

- закрепление права Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан обращаться с иском в суд и представлять интересы граждан в суде;

- закрепление права иностранцев обращаться для защиты своих прав к Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан;

Ожидаемые результаты реализации законопроекта:

- устранение правовых пробелов в законодательном регулировании деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

- усиление роли Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в защите прав и свобод граждан;

- обеспечение гарантий неприкосновенности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

7. «О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»

Законопроект вел депутат В.Волков.

Цель законопроекта - внесение изменений в Налоговый кодекс в связи с разработкой Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан».

Основной задачей законопроекта является освобождение от государственной пошлины искового заявления, направляемого Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан в суд.

Законопроектом вносится дополнение в Налоговый кодекс, предусматривающее включение Уполномоченного по правам человека в перечень субъектов, освобождаемых от уплаты государственной пошлины в судах.

Реализация законопроекта позволит обеспечить доступ к правосудию и защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органов местного

государственного управления и самоуправления, должностных лиц. А также принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности правозащитных механизмов.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

8. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»

Законопроект вел депутат В.Волков.

Цель законопроекта - внесение изменений в действующее законодательство об административных правонарушениях в связи с разработкой Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан».

Основными задачами законопроекта являются:

- приведение в соответствие законодательных норм в связи с разработкой проекта Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»;

- закрепление гарантий неприкосновенности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

Законопроектом предусмотрены поправки, устанавливающие особые условия и порядок производства по делу об административном правонарушении в отношении Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в течение срока своих полномочий.

Ожидаемые результаты реализации законопроекта:

- устранение правовых пробелов в законодательном регулировании деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

- обеспечение Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан иммунитетом, что позволит эффективно исполнять полномочия по защите прав человека.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

9. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом»

Законопроект вел депутат А.Лукин.

Законопроект разработан в целях реализации поручений Главы государства по внедрению трехзвенной модели с разграничением полномочий и зон ответственности между правоохранительными органами, прокуратурой и судом на стадии досудебного регулирования, а также по поэтапному расширению компетенции прокуроров по подготовке обвинительных актов по уголовным делам.

Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Казахстан, а также законы Республики Казахстан «О нотариате» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности».

Основной задачей законопроекта является оптимизация правовых механизмов, предусматривающих эффективное применение уголовно-процессуального законодательства в целях быстрого раскрытия преступлений, привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, и справедливого судебного разбирательства, а также повышения гарантий защиты прав граждан, в частности:

- предлагается на прокурора возложить обязанность по составлению обвинительного акта;

- предусматривается введение двух новых процессуальных документов, составляемых по делам предварительного следствия – отчет о завершении досудебного расследования, а по делам дознания – протокол обвинения;

- предлагаются нормы, регламентирующие порядок составления протокола по завершению ускоренного досудебного расследования, по аналогии с делами по уголовным проступкам;

- прерывание сроков досудебного расследования предлагается расширить такими основаниями, как действие непреодолимой силы, временно препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу, а также назначение экспертизы;

- предлагается расширить перечень случаев, когда лицо признается подозреваемым;

- процедуру фиксации и приобщения доказательств по делам об уголовных проступках предлагается упростить путем их отражения лишь в протоколе без вынесения отдельного постановления;

- предлагается передать прокурору согласование постановления органа уголовного преследования по отмене временного отстранения от должности и отмене запрета на приближение вместо санкционирования этих действий следственным судьей;

- на период рассмотрения дела в суде срок содержания под стражей лиц, обвиняемых в особо тяжких преступлениях, предлагается установить восемнадцать месяцев с возможностью продления по мотивированному постановлению судьи каждый раз на срок не более чем на один месяц;

- в связи с предлагаемым введением обязанности прокурора составлять обвинительный акт и новых процессуальных документов корректируются и другие нормы законодательных актов, касающиеся досудебного расследования;

- конкретизируются нормы, касающиеся прав судьей кассационной инстанции.

Кроме того, в связи с предлагаемыми положениями, связанными с

составлением лицом, осуществляющим досудебное расследование, отчета о завершении досудебного расследования и прокурором обвинительного акта, регламентируется поэтапный порядок введения в действие рассматриваемых уполномоченным лицом категорий дел.

Вместе с тем, в целях исключения правовых пробелов в законопроект внесены и другие поправки редакционного и уточняющего характера.

Нововведение вводится поэтапно:

- с 2022 года – по особо тяжким преступлениям, расследуемым органами внутренних дел, антикоррупционной службы и службы экономических расследований;

- с 2023 года – по коррупционным преступлениям;

- с 2024 года – по всем остальным категориям дел предварительного следствия.

В целом принятие законопроекта позволит обеспечить качественно новый уровень степени защищенности прав и свобод человека, интересов общества и государства от общественно опасных посягательств и не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

10. «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу отмены смертной казни»

Законопроект вел депутат А.Лукин.

Законопроект разработан в целях отмены смертной казни в соответствии со Вторым Факультативным Протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (далее – Протокол), ратифицированным Республикой Казахстан 2 января 2021 года.

В своем послании Глава государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» поручил гармонизировать нормы уголовного закона с Протоколом.

Кроме того Президент Республики Казахстан 16 ноября 2021 года на заседании Национального Совета общественного доверия заявил, что смертная казнь в Казахстане должна быть отменена полностью.

Основной задачей законопроекта является гармонизация национального законодательства в соответствии с принятыми международными правовыми обязательствами, которые предусматривают отмену смертной казни.

Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, а также в законы «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» и «О ратификации Второго Факультативного Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни».

В Уголовном кодексе статья 47 «Смертная казнь» как исключительная мера наказания исключается полностью.

Устанавливается запрет на условно-досрочное освобождение лиц, приговоренных к смертной казни, которым после принятия настоящего законопроекта исключительная мера наказания будет заменена лишением свободы в пределах санкции, по которой было осуждено лицо.

Поправками исключаются санкции, которые в действующей редакции Особенной части Уголовного кодекса содержат наказание в виде смертной казни.

В Уголовно-процессуальном кодексе сохраняются процессуальные гарантии лицам, приговоренным к смертной казни, на возможность рассмотрения дела в кассационной инстанции.

Также предусматривается гарантия повторной проверки в кассационном порядке приговора о смертной казни в случае отмены моратория на исполнение данного вида наказания, в связи с принятием законопроекта смертная казнь будет заменена лишением свободы в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

В связи с полной отменой смертной казни в Уголовно-исполнительном кодексе и в Законе «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» исключается понятие исполнение наказания в виде смертной казни.

Вместе с тем, в Законе «О ратификации Второго Факультативного Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни» предусматривается исключение ранее сделанной оговорки Республикой Казахстан о применении смертной казни за особо тяжкие преступления военного характера.

Полная отмена смертной казни в Республике Казахстан будет способствовать гармонизации национального законодательства в соответствии с принятыми международными правовыми обязательствами и обеспечению прав человека и гарантии высшей конституционной ценности – права на жизнь.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

3.1.2. КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ И БЮДЖЕТУ

1. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

Законопроект вел депутат Б.Чельпеков.

Законопроект инициирован депутатами Парламента Республики Казахстан Симоновым С.А., Бойчиным А.В., Жамаловым А.М., Лукиным А.И., Кылышбаевым Н.Н., Перепечиной О.В., Смирновой И.В.

Цель законопроекта

Законопроект разработан в целях улучшения национальной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма, а также реализации международных стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Задачи законопроекта

Вводится понятие «публичные должностные лица», которое разграничено на национальные и иностранные публичные должностные лица. При этом Агентство будет вести список национальных публичных должностных лиц, перечень которых утверждается Президентом Республики Казахстан.

Предлагается отнести лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере цифровых активов (обеспеченных), к числу субъектов финансового мониторинга с определением контрольно-надзорных функций за Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, с введением вытекающих обязательств для таких субъектов уведомлять уполномоченный орган в сфере информатизации о начале своей деятельности.

Предоставление Агентству доступа к сведениям Национального реестра бизнес-идентификационных номеров и установление типовой формы для субъектов финансового мониторинга (исключительно для финансовых организаций) по получению информации о бенефициарных собственниках своих клиентов.

4. Предлагается снизить пороговое значение по игорному бизнесу с 3 млн. тенге до 1 млн. тенге, а также по сделкам с недвижимым имуществом с 200 млн. тенге до 50 млн. тенге.

Ожидаемые результаты законопроекта

Принятие законопроекта будет иметь благоприятные социально-экономические последствия как с точки зрения повышения прозрачности национальной финансовой системы на основе международный стандартов, так и с позиции минимизации вовлечения преступных доходов в реальный сектор экономики.

Также повышение взаимодействия между заинтересованными государственными органами и организациями будет содействовать эффективному и адекватному противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Законопроект в целом соответствует Конституции Республики Казахстан, не противоречит Закону Республики Казахстан «О правовых актах» и другим законодательным актам.

Закон принят на заседании Сената 4 ноября 2021 года.

2. «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2022-2024 годы»

Законопроект вел депутат О.Перепечина.

Цель законопроекта.

Утверждение размера гарантированного трансферта из Национального фонда Республики Казахстан в республиканский бюджет на 2022 год 2 400 млрд. тенге, на 2023 год 2 200 млрд. тенге, на 2024 год 2 000 млрд. тенге.

Задача законопроекта.

Гарантированный трансферт из Национального фонда предлагается направить на выплату солидарных пенсий, государственные базовые пенсионные выплаты из республиканского бюджета.

Ожидаемый результат.

Принятие законопроекта будет способствовать выполнению государственных обязательств по выплате солидарных пенсий и государственных базовых пенсионных выплат.

Закон принят на заседании Сената 18 ноября 2021 года.

3. «О республиканском бюджете на 2022-2024 годы»

Законопроект вел депутат О.Перепечина.

Цель законопроекта.

Законопроект разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан, на основе прогноза социально-экономического развития и бюджетных параметров Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы, с учетом последних изменений бюджетного законодательства, поручений Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, Президента Республики Казахстан и Предвыборной программы партии «Nur Otan» «Путь перемен: Достойную жизнь каждому!».

Задачи законопроекта.

1) неукоснительное исполнение социальных обязательств государства перед гражданами;

2) реализация общенациональных приоритетов для нивелирования последствий коронакризиса и развития факторов экономического роста;

3) повышение устойчивости государственных финансов.

Ожидаемые результаты законопроекта.

Законопроект направлен на реализацию общенациональных приоритетов и Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, в рамках которых планируется обеспечить качественный и устойчивый рост экономики, формирование инклюзивной платформы деятельности государства, увеличение благосостояния каждого гражданина Республики Казахстан.

В соответствии с измененной Системой государственного планирования, поручением Главы государства, озвученным в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года, а также указанными приоритетами ведется работа по трансформации государственных программ в национальные проекты.

В проекте расходной части бюджета учтена преемственность расходов, утвержденных в бюджете на 2021 – 2023 годы, с учетом изменения отдельных направлений в политике государственных органов, дополнением новых обязательств в соответствии с посланиями Главы государства, законодательными актами, а также итогами исполнения бюджета за 2020 год.

Прогноз макроэкономических показателей страны на 2022 – 2026 годы сформирован с учетом отчетных данных по ВВП за 2020 год и уточненной оценки 2021 года, прогнозов международных организаций по росту мировой экономики и тенденций изменения мировых цен на товарных рынках.

Реальный рост ВВП прогнозируется на уровне 3,9% в 2022 году с дальнейшим ростом до 5,2% в 2026 году. Среднегодовой темп роста ВВП на предстоящий среднесрочный период составит 4,8%.

Номинальный ВВП вырастет с 87,1 трлн. тенге в 2022 году до 119,9 трлн. тенге в 2026 году.

ВВП на душу населения составит 10,7 тыс. долл. США в 2022 году, с увеличением до 14,2 тыс. долл. США в 2026 году.

Консенсус – прогноз цены на нефть на 2022-2023 годы составляет 64,5 и 58,0 долл. США за баррель, соответственно. На среднесрочный период в прогнозе заложена цена в 60 долл. США за баррель.

В отраслевом разрезе опережающими темпами будет расти обрабатывающая промышленность (4,1%) над горнодобывающей промышленностью (3,9%). В прогнозируемом периоде среднегодовой темп роста в сельском хозяйстве составит 5,0%, в строительстве – 3,9%, в торговле – 6,1%.

Объем добычи нефти вырастет с 87,9 млн. тонн в 2022 году до 107,4 млн. тонн в 2026 году.

Объем экспорта составит 60,1 млрд. долл. США в 2022 году с увеличением до 79,8 млрд. долл. США в 2026 году, импорт вырастет с 40,8 млрд. долл. США до 43,4 млрд. долл. США в соответствующие годы.

Целевой коридор годовой инфляции определен в пределах 4,0 – 6,0 % в 2022 году, 4,0 – 5,0% - в 2023 – 2024 годах с последующим снижением до 3,0 – 4,0 % в 2025 – 2026 годах.

Прогноздоходов (*без учета поступления трансфертов*) республиканского бюджета определен:

- на 2022 год – в сумме 9 207,4 млрд. тенге или составит 119,7% к оценке текущего года с превышением на 1 515,8 млрд. тенге;

- на 2023 год – в сумме 9 685,8 млрд. тенге с ростом против прогноза 2022 года на 5,2%;

- на 2024 год – в сумме 10 424,3 млрд. тенге с ростом против прогноза 2023 года на 7,6%.

В доходах республиканского бюджета 2022 года наибольший удельный вес (96,9 %) занимают налоговые поступления.

По неналоговым поступлениям прогноз на 2022 год определен в сумме 286,0 млрд. тенге с уменьшением против оценки 2021 года на 1,0 млрд. тенге.

Поступления трансфертов прогнозируются:

- в 2022 году – в сумме 3 641,4 млрд. тенге;
- в 2023 году – в сумме 3 091,7 млрд. тенге;
- в 2024 году – в сумме 2 891,7 млрд. тенге.

При этом из Национального фонда предусмотрено поступление трансфертов в 2022 году в размере 2,9 трлн. тенге, в 2023 году – 2,6 трлн. тенге, в 2023 году – 2,4 трлн. тенге.

По итогам обсуждения законопроекта в Мажилисе Парламента были внесены изменения и дополнения, направленные на повышение качества жизни населения, развитие регионов, проект по поддержке одаренных детей «Ел үміті», развитие теплоснабжения и водоснабжения, строительство реабилитационного центра.

Также перераспределены средства на повышение заработной платы отдельных категорий гражданских служащих, на реализацию проекта «Ауыл – ел бесігі».

Общий объем расходов республиканского бюджета планируется:

- в 2022 году – в сумме 15 912 млрд. тенге;
- в 2023 году – в сумме 15 624 млрд. тенге;
- в 2024 году – в сумме 16 029 млрд. тенге.

В рамках трехлетнего бюджета на общегосударственные расходы предусмотрено 11 187,0 млрд. тенге, в том числе на 2022 год – 3 589,0 млрд. тенге, на 2023 год – 3 771,0 млрд. тенге, на 2024 год – 3 827,0 млрд. тенге. Традиционно наибольший удельный вес в расходах бюджета в трехлетнем периоде составляют расходы социальной сферы – 26,7 трлн. тенге, из них на 2022 год – 8,0 трлн. тенге или 50,8% от общего объема расходов с увеличением на 643,0 млрд. тенге к уровню текущего года. К 2024 году этот показатель составит 59,8%.

Основными факторами роста являются индексация социальных выплат (*пенсий, пособий*) и повышение заработной платы педагогов и врачей.

Значительную долю расходов социальной сферы составляют социальное обеспечение и социальная помощь.

На реализацию Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшения качества жизни инвалидов в трехлетнем бюджете запланировано 80,0 млрд. тенге, из них на 2022 год – 22,7 млрд. тенге.

Расходы на систему здравоохранения на 2022 – 2024 годы составят 5,6 трлн. тенге, из них в 2022 году – 1,7 трлн. тенге.

На развитие системы образования и науки в проекте бюджета предусмотрено 7,0 трлн. тенге, в том числе на 2022 год – 1 812,0 млрд. тенге с увеличением на 477 млрд. тенге к уровню 2021 года.

Основные факторы роста: повышение заработной платы педагога, включая доплаты; полномасштабное подушевое финансирование городских школ; увеличение стоимости грантов; повышение размера стипендии.

Расходы на развитие культуры и спорта в 2022 – 2024 годах составят 412,0 млрд. тенге, из них на 2022 год – 173,0 млрд. тенге.

На поддержку и развитие реального сектора экономики, связанные с привлечением частных инвестиций, развитием дорог республиканского и местного значения, обеспечением питьевой водой сельских населенных пунктов, жильем малообеспеченных многодетных семей, развитием газотранспортной системы, развитием и повышением эффективности АПК, созданием условий для технологической модернизации и цифровизации отраслей экономики в среднесрочном периоде по данному направлению предусмотрено 3,5 трлн. тенге, из них на 2022 год – 2,0 трлн. тенге или 12,6% к общим расходам бюджета.

При этом на реализацию мероприятий в рамках государственных программ в трехлетнем периоде предусмотрены расходы:

- «Нұрлы жер» – 469,0 млрд. тенге, в том числе на 2022 год – 374,0 млрд. тенге;

- Программа развития регионов до 2025 года – 278,0 млрд. тенге, в том числе на 2022 год – 174,0 млрд. тенге;

- Дорожная карта бизнеса – 2025 – 270,0 млрд. тенге, в том числе на 2022 год – 76,0 млрд. тенге;

- Государственная программа индустриально-инновационного развития – 39,5 млн. тенге, в том числе на 2022 год – 23,6 млн. тенге.

Для развития аграрного сектора на трехлетний период предусмотрены 524,0 млрд. тенге, из них на 2022 год – 253,0 млрд. тенге.

На развитие транспортной инфраструктуры в 2022 – 2024 годах планируется выделить 859,0 млрд. тенге, из них в 2022 году – 466,0 млрд. тенге.

На газификацию в 2022 – 2024 годах предусмотрено 99,0 млрд. тенге, из них в 2022 году – 45,3 млрд. тенге.

На обеспечение обороноспособности и безопасности государства, охрану правопорядка и поддержание внутренней стабильности, обеспечение защиты населения и устойчивости управления в кризисных ситуациях на трехлетний период предусмотрено 4,5 трлн. тенге, из них на 2022 год – 1 705,0 млрд. тенге, на 2023 год – 1 443,0 млрд. тенге, на 2024 год – 1 369,0 млрд. тенге.

Дефицит республиканского бюджета на 2022 год определен в размере 2 906,0 млрд. тенге, что составляет 3,3% к ВВП, на 2023 год – 2 670,0 млрд. тенге или 2,8% к ВВП, на 2024 год – 2 607,0 млрд. тенге или 2,5% к ВВП.

Прогноз поступлений в Национальный фонд на 2022 год составил 2 549,8 млрд. тенге, в том числе от организаций нефтяного сектора в сумме 2 522,0 млрд. тенге исходя из объема добычи нефти 87,9 млн. тонн, мировой цены на нефть 60 долл./баррель, курса тенге к доллару США 425 тенге с увеличением против оценки по текущему году на 855,5 млрд. тенге.

В ходе обсуждения законопроекта с учетом замечаний и предложений

комитетов и депутатов Сената возникла необходимость внесения изменений и дополнений в одобренный Мажилисом законопроект по следующим основным направлениям:

- внедрение факторно-балльной шкалы государственным служащим в 2022 году – 44,4 млрд. тенге

- реконструкция и развитие автодорог на общую сумму 8,2 млрд. тенге, в том числе в 2022 году – 4,5 млрд. тенге;

- строительство и ремонт водопроводных сетей на общую сумму 8,1 млрд. тенге, в том числе в 2022 году – 3,8 млрд. тенге;

- газоснабжение в 2022 году на сумму – 1,2 млрд. тенге;

- строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры индивидуального жилищного строительства в общей сумме 3,3 млрд. тенге, в том числе в 2022 году – 2,6 млрд. тенге.

Кроме того, перераспределены средства между государственными органами в связи с передачей функций, а также поддержаны другие предложения депутатов.

Все замечания и предложения комитетов и депутатов Сената сведены в сравнительную таблицу.

Предложений по увеличению расходов в общем поддержано на 86,0 млрд. тенге, в том числе в 2022 году на 64,5 млрд. тенге.

Финансирование увеличения расходов будет осуществляться за счет перераспределения расходов, которые были предусмотрены в резерве Правительства.

Законопроект на заседании Сената 18 ноября 2021 года с изменениями и дополнениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

4. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)»

Законопроект вел депутат С.Карплюк.

Цель законопроекта

Законопроект разработан в целях реализации отдельных поручений Главы государства, инициатив по поддержке бизнеса и граждан, мер по улучшению налогового администрирования, которые направлены, в том числе на противодействие теневой экономике.

Задачи законопроекта

1. Предлагается исключение использования минимальной заработной платы в качестве расчетного показателя путем замены его на месячный расчетный показатель.

Это коснется определения стандартного вычета по индивидуальному подоходному налогу и минимальной облагаемой базы по социальному налогу.

2. Предлагается производить в упрощенном порядке возврат НДС в

размере до 80 процентов при экспорте товаров субъектами бизнеса, которые осуществили конвертацию иностранной валюты в тенге не менее 50% валютной выручки, поступившей от экспорта сырья. Перечень субъектов предпринимательства утверждается Правительством Республики Казахстан.

Данная поправка вводится в целях стимулирования экспортеров к реализации валютной выручки на территории Республики Казахстан.

3. В Налоговом кодексе с 1 января 2022 года предусмотрен упрощенный порядок регистрации и уплаты НДС иностранными интернет-компаниями (налога на Google), предоставляющими товары и услуги в Республике Казахстан.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты НДС этими компаниями предлагается:

- ввести понятие «Мерчент ID» (уникальный набор символов, идентифицирующих иностранную компанию как получателя платежа и/или перевода денег с использованием платежных систем»);

- предусмотреть обязанность банков второго уровня и платежных организаций предоставлять информацию в органы государственных доходов о суммах платежей и переводов, осуществленных физическими лицами в пользу иностранных интернет–компаний по «Мерчент ID».

Данное нововведение по обложению НДС товаров, реализованных через интернет, принято по опыту внедрения подобного налога развитыми странами (Австралия, Великобритания и Франция).

В целом внедрение цифрового налога поможет уравнять конкурентные условия для казахстанских и зарубежных компаний.

4. Введение пост-оплаты акциза для отечественных производителей.

Данная мера уравняет производителей водки с производителями табачных изделий и пива и позволит высвободить значительные оборотные средства, привлекаемые под высокую ставку у банков второго уровня.

Предлагаемые поправки позволят оказать поддержку отечественной алкогольной продукции и сдерживанию импорта алкогольной продукции.

5. Предлагается с 1 января 2023 года исключить отдельные виды деятельности из специального налогового режима и единого совокупного платежа.

Как известно, концепция специального налогового режима направлена на поддержку и развитие малого бизнеса.

Однако на сегодня специальный налоговый режим используется в достаточно высокодоходном бизнесе по таким услугам, как маркетинговые, аренда и эксплуатация торгового рынка, сдача в аренду и управление собственной недвижимостью, сдача в субаренду торговых объектов (торговых рынков) и управление такими арендуемыми объектами, деятельность двух и более налогоплательщиков в сфере предоставления услуг гостиницами.

6. Касательно начисления налога на транспортные средства по автомобилям.

Действующее налоговое законодательство в целях налогообложения

рассматривает малогабаритные фургоны как легковые автомобили, подлежащие налогообложению в зависимости от объема двигателя.

В связи с чем в целях снижения затрат малого и среднего бизнеса предлагается отнести малогабаритные фургоны в целях налогообложения к грузовым автомобилям с порядком налогообложения в зависимости от грузоподъемности не более 3,5 тонн.

7. Повышение ставки сбора за проезд иностранных автотранспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении по территории Республики Казахстан с 20 до 30 месячных расчетных показателей.

8. Прослеживаемость оборота товаров.

Данные поправки позволят реализовать Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, которым предусматривается иная форма государственного контроля «Прослеживаемость оборота товаров».

В связи с чем указанное нововведение позволит организовать учет товаров, подлежащих прослеживаемости, и операций, связанных с оборотом таких товаров, с использованием национальных систем прослеживаемости.

9. Фискализация мобильных платежей. В период пандемии субъекты малого и среднего бизнеса в области торговли и услуг начали повсеместно использовать мгновенные мобильные переводы, предназначенные исключительно для транзакций между физическими лицами, в предпринимательской деятельности.

В целях законодательного урегулирования данного вопроса предлагается:

- определить понятие «мобильные платежи»;

- узаконить применение онлайн-контрольно-кассовых машин при расчетах за оплату товаров и услуг посредством мобильных платежей;

- обязать предпринимателей использовать отдельные счета, предназначенные для ведения бизнеса (разделение мобильных переводов на личные и предпринимательские);

- обязать банки передавать в органы государственных доходов соответствующие сведения.

10. Законодательное урегулирование вопроса внедрения стабильности налогового законодательства.

Стабильность налогового законодательства будет предоставляться только экспортоориентированным товаропроиводителям (за исключением экспортеров углеводородных полезных ископаемых и нефтепродуктов), состоящим на горизонтальном мониторинге, не осуществляющим деятельность по производству подакцизных товаров и не применяющим специальный налоговый режим, при условии вложения инвестиций в течение 10 лет в любые проекты, в том числе недропользование.

Гарантии стабильности будут предоставляться сроком на 10 лет путем заключения между инвестором и Правительством Республики Казахстан Соглашения об инвестиционных обязательствах.

Стабильность не распространяется на НДС, налоги, удерживаемые у источника выплаты, плату за эмиссию в окружающую среду, а также на вопросы администрирования налогов и т.д.

Ожидаемые результаты законопроекта

Развитие бизнес-среды, упрощение налогового администрирования, а также создание благоприятного предпринимательского климата и условий для дальнейшего стабильного социально-экономического развития страны.

Закон принят на заседании Сената 25 ноября 2021 года.

5. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления, совершенствования залоговой политики банков второго уровня, регулирования оценочной деятельности и исполнительного производства»

Законопроект вел депутат Н.Бекенов.

Цель разработки законопроекта

Законопроект направлен на реализацию общенациональных приоритетов страны, поручений Главы Государства, рекомендаций Парламента и Счетного комитета и, в целом, на дальнейшее улучшение бюджетного законодательства и совершенствование бюджетного процесса.

Основные задачи законопроекта:

1. Совершенствование бюджетного законодательства:

- интеграция элементов новой Системы государственного планирования в бюджетный процесс;

- обеспечение бережливой и ответственной бюджетной политики;

- совершенствование элементов бюджетного процесса в межбюджетных отношениях, формировании и исполнении бюджета, учете и отчетности, кредитовании.

2. Совершенствование оценочной деятельности, залоговой политики банков второго уровня и регулирования исполнительного производства.

3. Совершенствование элементов бюджетного процесса в межбюджетных отношениях, формировании и исполнении бюджета, учете и отчетности, кредитовании.

Ожидаемый результат законопроекта

- внедрение новых документов системы государственного планирования: национальные проекты, концепции развития отрасли и сферы, планы развития госорганов, планы развития областей, городов республиканского значения, столицы;

- внедрение «расширенного бюджета» с включением в состав консолидированного бюджета поступлений и расходов Государственного фонда социального страхования, Фонда социального медицинского страхования;

- конкретизация назначения целевого трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет и введение контрцикличного бюджетного правила;

- формирование аналитического отчета о бюджетных рисках и устойчивости государственных финансов;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- совершенствование финансовой и бюджетной отчетности, структуры годового отчета об исполнении бюджета;
- установление обязанности банка и судебного исполнителя по предоставлению возможности должнику самостоятельно реализовать заложенное жилище;
- введение запрета банкам начинать процедуру реализации залога при остатке долга менее 15% от стоимости залогового имущества и не ранее шести месяцев;
- обеспечение права судебных исполнителей по внесению в органы внутренних дел представления о приостановлении действия разрешения на хранение и ношение оружия должником;
- исключение использования минимальной заработной платы в качестве расчетного показателя;
- фискализация мобильных платежей;
- замена термина «акцизные марки» на «средства идентификации»;
- установление минимальных цен на алкогольную продукцию;
- исключение проверок декларации о доходах и имуществе физического лица.

Законопроект рассмотрен на заседании Сената и одобрен в первом чтении. В ходе обсуждения законопроекта и подготовки его ко второму чтению возникла необходимость внесения следующих изменений и дополнений.

1. В связи с изменением даты вступления в силу Технического регламента ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции» необходимо привести в соответствие Предпринимательский кодекс в части компетенции Правительства, устанавливающего минимальную розничную цену на алкогольную продукцию, исключив из этой компетенции слова «спиртные напитки». Кроме того, ввести в ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» понятия «вино наливом» и «пивоваренная продукция».

Также в Законе РК от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования, предпринимательства, совершенствования системы государственного управления и платежей» необходимо перенести сроки введения с 01.01.2022г. на 01.01.2024г. норм, имеющих отсылочные положения на Технический регламент.

Принятие указанных поправок корреспондируется с нормами Налогового кодекса и ЗРК «О разрешениях и уведомлениях», которые должны быть введены в действие с 1 января 2022 года.

2. Национальным банком целевой ориентир на плановый период по инфляции указывается в определенном диапазоне (к примеру, 4% – 6%, 6% – 8%), поэтому необходимо для определения темпов роста расходов ориентироваться исходя из конкретного значения целевого ориентира.

3. В случае наличия остатка привлеченного гарантированного трансферта на конец финансового года предлагается в следующем финансовом году сократить привлечение данного трансферта на сумму остатка, направив его в зачет гарантированного трансферта следующего периода.

4. Предусмотреть заслушивание акимов областей, городов республиканского значения, столицы и по бюджетным кредитам, которые также, как и целевые трансферты выделяются из республиканского бюджета.

5. При погашении задолженности по истечении 90 календарных дней просрочки исполнения обязательства, необходимо предусмотреть погашение задолженности по комиссии.

6. Предусмотреть норму, регламентирующую процедуру обжалования решения о приостановлении действия свидетельства о присвоении квалификации «оценщик» через палату оценщиков.

Законопроект на заседании Сената 23 декабря 2021 года с изменениями и дополнениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

3.1.3. КОМИТЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ОТНОШЕНИЯМ, ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

1. «О ратификации Соглашения о Совместном инженерном подразделении гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств»

Законопроект вел депутат Н.Нурсипатов.

Соглашением предусматривается формирование Совместного инженерного подразделения гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств.

Цель Соглашения – определение порядка формирования, применения и завершения деятельности Совместного подразделения, его статуса на территории принимающей либо транзитной Стороны, а также статуса военнослужащих Сторон в период проведения гуманитарного разминирования. Соглашение подписано с оговоркой, согласно которой Республика Казахстан будет рассматривать вопрос о направлении национального инженерного подразделения на территории третьего государства, не являющегося государством – участником Содружества Независимых Государств, в соответствии с мандатом Совета Безопасности ООН.

Положения Соглашения направлены на решение следующих задач: техническая разведка минных полей; техническая разведка объектов на наличие мин и взрывоопасных предметов; техническая разведка районов, где ранее проводились боевые действия, на наличие мин и взрывоопасных предметов; разминирование минных полей и объектов; очистка районов, где ранее проводились боевые действия, от мин и взрывоопасных предметов; очистка акваторий от мин и взрывоопасных предметов; обезвреживание обнаруженных мин и взрывоопасных предметов совместных подразделений.

Ожидаемым результатом ратификации Соглашения станет совместное взаимодействие подразделений при выполнении задач гуманитарного разминирования в соответствии с обращением Сторон.

Закон принят на заседании Сената 7 октября 2021 года.

2. «О ратификации Соглашения о Совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств»

Законопроект вел депутат Н.Нурсипатов.

Соглашение о Совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств принято в целях эффективного функционирования систем связей вооруженных сил.

Целью Соглашения является обеспечение управления с учетом наиболее полного использования имеющегося ресурса систем связи вооруженных сил, государственных сетей связи государств – участников настоящего Соглашения.

Задачей Соглашения является предоставление требуемых услуг связи и обеспечение обмена всеми видами информации в системе управления

вооруженных сил и между вооруженными силами государств – участников настоящего Соглашения; обеспечение функционирования объединенных систем взаимодействия в военной сфере, созданных в формате Содружества Независимых Государств; обеспечение выполнения требований к связи, необходимой совместимости с национальными сетями связи общего пользования и сетями связи специального назначения государств – участников настоящего Соглашения.

Ожидаемым результатом ратификации Соглашения станет обеспечение обмена всеми видами информации в системе управления вооруженных сил; обеспечение функционирования объединенных систем взаимодействия в военной сфере; унификация и стандартизация комплексов и средств связи; формирование и совершенствование нормативно-правовой базы; обеспечение эффективного применения вооруженных сил государств, а также совместное выполнение научно-исследовательских и иных работ.

Закон принят на заседании Сената 7 октября 2021 года.

3. «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о создании на космодроме «Байконур» космического ракетного комплекса «Байтерек» от 22 декабря 2004 года»

Законопроект вел депутат Т.Мусабаев.

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о создании на космодроме «Байконур» космического ракетного комплекса «Байтерек» подписан 31 октября 2020 года в городе Москве.

Целью ратификации Протокола является актуализация и коррекция ключевых условий Соглашения по финансовым обязательствам, перераспределение доли и обязанностей в совместном предприятии.

В соответствии с условиями Протокола акционерное общество «Совместное Казахстанско-Российское предприятие «Байтерек» освобождается от кредитных обязательств путем конвертации бюджетного кредита в его уставный капитал и получает возможность продолжить реализацию межгосударственного проекта «Байтерек».

Кроме того, предусмотрены взаимные обязательства Сторон, направленные на начало летных испытаний космического ракетного комплекса «Байтерек» с ракетой-носителем среднего класса в 2023 году, а также на выполнение с указанного комплекса коммерческих заказов по выведению космических аппаратов на орбиты ракетой-носителем «Союз-5» и ее возможными модификациями, в количестве не менее двух пусков в год.

Ожидаемым результатом ратификации Протокола станет расширение казахстанско-российского сотрудничества и четкое разграничение обязанностей сторон для обеспечения пусков с космического ракетного комплекса «Байтерек».

Закон принят на заседании Сената 11 ноября 2021 года.

4. «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об оказании безвозмездной военно-технической помощи»

Законопроект вел депутат Н.Нурсипатов.

Целью Соглашения является оказание Правительством Республики Казахстан безвозмездной военно-технической помощи Правительству Кыргызской Республики в виде разовой передачи военного имущества: патронов, боеприпасов и специального оборудования.

В соответствии с условиями Соглашения Правительство Республики Казахстан обеспечивает и берет на себя расходы по доставке военного имущества автомобильным транспортом с территории нашей страны до населенного пункта Кой-Таш Кыргызской Республики.

В свою очередь кыргызская Сторона берет на себя обязательство не передавать полученное военное имущество или право на его использование третьей стороне.

Ожидаемым результатом ратификации Соглашения станет укрепление безопасности в Центральноазиатском регионе, а также усиление существующих дружеских взаимоотношений и сотрудничества в военной области двух стран.

Закон принят на заседании Сената 25 ноября 2021 года.

5. «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан об оказании безвозмездной военно-технической помощи»

Законопроект вел депутат Н.Нурсипатов.

Целью Соглашения является оказание Правительством Республики Казахстан безвозмездной военно-технической помощи Правительству Республики Таджикистан в виде передачи военного имущества: патронов к стрелковому оружию, боеприпасов к зенитной и минометной артиллерии.

В соответствии со статьей 3 Соглашения Правительство Республики Казахстан обеспечивает и берет на себя расходы по доставке военного имущества железнодорожным транспортом с нашей территории до города Душанбе Республики Таджикистан.

В свою очередь таджикистанская Сторона берет на себя расходы и несет ответственность за оформление таможенных процедур в своей стране, а также обязуется не передавать полученное военное имущество или право на его использование третьей стороне.

Ожидаемым результатом ратификации Соглашения станет дальнейшее развитие установившихся дружеских взаимоотношений и сотрудничества в военной области между нашими государствами.

Закон принят на заседании Сената 25 ноября 2021 года.

6. «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан об оказании военно-технического содействия в обеспечении безопасности в прилегающих районах таджикско-афганской границы»

Законопроект вел депутат Н.Нурсипатов.

Целью Соглашения является безвозмездная передача военного имущества таджикистанской Стороне, наименования и объемы которого согласно статье 1 Соглашения определяются уполномоченными органами по дипломатическим каналам.

В соответствии с положениями Соглашения Правительство Республики Казахстан обеспечивает и берет на себя расходы по доставке военного имущества железнодорожным транспортом с нашей территории до станции «Рохати» города Душанбе (Республика Таджикистан).

В свою очередь таджикистанская Сторона берет на себя расходы и несет ответственность за оформление таможенных процедур в своей стране, а также обязательство использовать полученное военное имущество исключительно в целях настоящего Соглашения и не передавать третьей стороне.

Ожидаемым результатом ратификации Соглашения станет укрепление безопасности в прилегающих районах таджикско-афганской границы, а также усиление дружеских взаимоотношений и сотрудничества в военной области.

Закон принят на заседании Сената 25 ноября 2021 года.

3.1.4. КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ

1. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Кыргызской Республики»

Законопроект вел депутат Е.Мамытбеков.

Целью законопроекта является ратификация Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Кыргызской Республики. Законопроект направлен на обеспечение эффективного сотрудничества в области электроэнергетики между государствами-членами ЕАЭС.

В рамках протокола вносится ряд изменений и дополнений в Методологию осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) (далее – МГП) между государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – государства-члены). Методология является приложением к Протоколу об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Протоколом вносятся изменения и дополнения, регламентирующие: сроки подачи заявки на объем МГП электрической энергии на предстоящий календарный год, ее содержание; рассмотрение заявки организацией по управлению национальной электрической сети Кыргызской Республики (далее – НЭС Кыргызстана), возможность мотивированного отказа организации, подавшей заявку, при превышении заявляемой величины МГП имеющейся технической возможности НЭС Кыргызстана; сроки корректировки объема электрической энергии, предполагаемые к МГП.

В рамках Протокола организация и осуществление МГП возлагаются на организацию по управлению НЭС Кыргызстана с выполнением функций по: оказанию услуг по передаче электрической энергии по национальным электрическим сетям 110 - 500 кВ; оперативно-диспетчерскому управлению национальными электрическими сетями; управлению режимами производства и потребления электрической энергии и мощности в Кыргызской Республике в режиме реального времени; оказанию услуг по регулированию мощности; взаимодействию с уполномоченными организациями электроэнергетических систем сопредельных государств по управлению и обеспечению устойчивости режимов параллельной работы.

Также вносится дополнение по установлению формулы для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии по национальным электрическим сетям, в том числе МГП между государствами-членами, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон принят на заседании Сената 2 сентября 2021 года.

2. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Республики Армения»

Законопроект вел депутат Е.Мамытбеков.

Целью законопроекта является ратификация Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в связи с присоединением к нему Республики Армения. Законопроект направлен на обеспечение эффективного сотрудничества в области электроэнергетики между государствами-членами ЕАЭС, в том числе с Республикой Армения.

В рамках протокола вносится ряд изменений и дополнений в Методологию осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) (далее – МГП) между государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – государства-члены). Методология является приложением к Протоколу об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Протоколом вносятся изменения и дополнения, регламентирующие: сроки подачи заявки на объем МГП электрической энергии на предстоящий календарный год, ее содержание; рассмотрение заявки организацией, уполномоченной на организацию МГП по электроэнергетической системе Республики Армения (далее - системный оператор ЭЭС Армении); возможность мотивированного отказа организации, подавшей заявку, при превышении заявляемой величины МГП имеющейся технической возможности ЭЭС Армении; порядок, сроки определения и согласования объемов поставок электрической энергии с субъектами оптового рынка; сроки корректировки объема электрической энергии, предполагаемые к МГП, по предложению субъектов, уполномоченных на организацию и осуществление МГП.

В рамках Протокола на территории Республики Армения возлагается ряд функций на следующие организации по:

- организации МГП на системного оператора ЭЭС Армении в части организации и управления режимами работы электрических связей между ЭЭС Армении и энергосистемами третьих государств, через которые осуществляется передача электрической энергии (мощности) между ЭЭС Армении и ЕЭС России;

- осуществлению МГП на уполномоченную организацию, осуществляющую передачу электрической энергии (мощности) по территории Республики Армения (далее - сетевой оператор Армении), с выполнением функции по оказанию услуг по передаче электрической энергии по ЭЭС Армении и транзита электрической энергии (мощности) в третьи страны;

- контролю и учету МГП на уполномоченную организацию, предоставляющую услуги оператора рынка.

Также вносится дополнение по установлению формулы для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии по высоковольтным

электрическим сетям, в том числе МГП между государствами-членами, который утверждается уполномоченным государственным органом Республики Армения.

Кроме того, устанавливаются требования к договорному оформлению МГП на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения в соответствии с законодательством указанных государств-членов.

Закон принят на заседании Сената 9 сентября 2021 года.

3. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок, закупок недропользователей и субъектов естественных монополий, связи автомобильного транспорта и обороны»

Законопроект вел депутат Е.Мамытбеков.

Законопроект разработан в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере государственных закупок.

Законопроектом предусматриваются:

1) внедрение 4 новых способов осуществления государственных закупок:

- закупки способом конкурса с использованием рамочного соглашения;
- закупки способом конкурса с использованием рейтингово-балльной системы;
- закупки способом конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг;
- закупки через электронный магазин.

2) из 52 действующих оснований осуществления государственных закупок способом из одного источника законопроект предполагает сокращение 4 оснований:

- приобретение материальных ценностей государственного материального резерва, выпускаемых в порядке освежения;
- приобретение услуг, связанных с государственным образовательным заказом для физических лиц (в случае, если физическое лицо самостоятельно выбрало организацию образования);
- приобретение услуг по доверительному управлению имуществом у лица, определенного законодательством Республики Казахстан;
- приобретение однородных товаров, если их годовой объем в стоимостном выражении не превышает стократного размера месячного расчетного показателя, однородных работ и услуг, если их годовой объем в стоимостном выражении не превышает пятисоткратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

3) отнесение к конкурентным следующие способы осуществления государственных закупок: конкурс (открытый конкурс, конкурс с использованием двухэтапных процедур, конкурс с предварительным

квалификационным отбором, конкурс с использованием рамочных соглашений, конкурс с использованием рейтингово-балльной системы, конкурс с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг), аукцион, запрос ценовых предложений и через товарные биржи;

4) обязательное размещение на веб-портале государственных закупок отчета о государственных закупках из одного источника с указанием сведений о должностном лице, принявшем решение о закупках из одного источника, а также обоснований причин невозможности осуществления закупок конкурентными способами;

5) персональная ответственность первого руководителя заказчика по закупкам из одного источника;

6) введение новых понятий: электронный каталог товаров, электронный депозитарий, офтейк-контракт, форматно-логический контроль, база паспортов потенциальных поставщиков, согласительная комиссия.

В ходе рассмотрения законопроекта в Мажилисе внесены поправки, направленные на развитие местного содержания и обеспечение поддержки казахстанских производителей, образование Единого оператора информационно-коммуникационной инфраструктуры военного назначения, исключение бумажного вида закупок, а также обеспечение прозрачности осуществления закупок субъектами естественных монополий и др.

В ходе обсуждения законопроекта депутатами Сената внесены изменения и дополнения в законопроект, в том числе:

- в Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», в части переноса новой статьи, регламентирующей соглашение о стимулировании предпринимательства, из главы 4 в главу 3, устанавливающую общие положения о праве недропользования;

- в Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» в части: включения электронного магазина в конкурентные способы осуществления государственных закупок; конкретизации субъектов, не имеющих право участвовать в государственных закупках инжиниринговых услуг или строительно-монтажных работ на одном и том же объекте строительства.

- в Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» норм, касательно особенностей оборота боеприпасов, дальнейшее хранение которых представляет реальную опасность и требует незамедлительного уничтожения;

- в Закон Республики Казахстан «О науке», в части введения нового вида финансирования науки - финансирование научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные исследования; введения нового института апелляции решений национальных научных советов – Апелляционной комиссии; законодательного закрепления категории – ведущий ученый, а также регламентирование оплаты его труда и др.

Законопроект на заседании Сената 21 октября 2021 года с изменениями и дополнениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

4. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между уровнями государственного управления»

Законопроект вел депутат Л.Рысбекова.

Законопроект разработан в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления путем перераспределения полномочий между уровнями управления и направлен на повышение самостоятельности и ответственности государственных органов, а также повышение оперативности принятия решений.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Бюджетный и Уголовно-исполнительный кодексы, а также 44 закона Республики Казахстан.

Законопроектом предусматривается передача центральным исполнительным органам Республики Казахстан ряда полномочий от Правительства Республики Казахстан, включая следующие:

1) Министерству национальной экономики - установление порядка составления и предоставления отчета о реализации стратегического плана; разработка и утверждение типовой формы минимального социального стандарта;

2) Министерству индустрии и инфраструктурного развития - утверждение порядка и требований к проведению досмотра пассажиров и лиц, посещающих объекты транспортной инфраструктуры; межотраслевая координация деятельности государственных органов, обеспечивающих безопасность машин и оборудования; утверждение требований к техническим средствам, применяемым при досмотре (в сфере гражданской авиации);

3) Министерству юстиции - утверждение типового устава для осуществления деятельности субъектами малого, среднего и крупного предпринимательства, создаваемыми в организационно-правовой форме акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью, производственного кооператива;

4) Министерству культуры и спорта - утверждение типового положения об областных ономастических комиссиях и ономастических комиссиях городов республиканского значения, столицы;

5) Министерству финансов - утверждение квалификационных требований, предъявляемых при лицензировании аудиторской деятельности; утверждение форм свидетельства и правил аккредитации профессиональных организаций, организаций по сертификации; установление минимальных розничных цен на сигареты с фильтром, без фильтра и папиросы;

6) Министерству здравоохранения - утверждение перечня заболеваний, которые могут быть признаны имеющими причинную связь с ядерными испытаниями; утверждение перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных организациях образования и организациях образования с особым режимом содержания;

7) Министерству труда и социальной защиты населения - утверждение

порядка выдачи удостоверений единого образца реабилитированным гражданам; утверждение порядка отнесения видов экономической деятельности к классам профессионального риска;

8) Министерству внутренних дел - утверждение правил обеспечения бесплатным проездом, а также продуктами питания или деньгами на путь следования лиц, освобождаемых от отбывания наказания в виде ареста или лишения свободы, к месту жительства или работы; ведение учета лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы; разработка и утверждение правил пожарной безопасности; разработка и утверждение правил медицинской и психологической реабилитации сотрудников органов гражданской защиты на базе медицинских учреждений и реабилитационных центров;

9) Министерству информации и общественного развития - определение порядка осуществления учета иностранных периодических печатных изданий, распространяемых в Республике Казахстан;

10) Министерству образования и науки – утверждение гарантированного государственного норматива сети организаций образования в зависимости от плотности населения и отдаленности населенных пунктов; утверждение правил гарантирования образовательных кредитов (их размеров), предоставляемых финансовыми организациями;

11) Министерству цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности - разработка и утверждение правил по регистрации, учету и выдаче разрешений на проведение аэросъемочных работ;

12) Министерству торговли и интеграции - разработка и утверждение нормативных правовых актов Республики Казахстан в области регулирования торговой деятельности;

13) Министерству иностранных дел – ведение мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров; определение порядка ведения Государственного реестра международных договоров Республики Казахстан;

14) Министерству экологии, геологии и природных ресурсов – утверждение правил ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий; утверждение перечня международных и государственных организаций, неправительственных организаций и фондов, предоставляющих гранты на сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий.

В рамках законопроекта от центральных госорганов местным исполнительным органам передаются некоторые функции, включая следующие:

- от Министерства образования и науки - по проведению анализа потребностей, обучающихся и воспитанников, подвергшихся бытовому насилию, в предоставлении специальных социальных услуг в соответствии со стандартами оказания специальных социальных услуг;

- от Министерства индустрии и инфраструктурного развития - по

установлению дорожных (информационные) знаков на въездах в пограничную зону;

- от Министерства сельского хозяйства - по возмещению части расходов, понесенных субъектом рыбного хозяйства при инвестиционных вложениях; выдаче субсидий на повышение продуктивности и качества продукции аквакультуры (рыбоводства), а также развитие племенного рыбоводства.

Законопроектом наделяются дополнительными функциями министерства: экологии, геологии и природных ресурсов; обороны; внутренних дел; цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности.

Закон принят на заседании Сената 11 ноября 2021 года.

5. «О промышленной политике»

Законопроект вел депутат С.Лукпанов.

Законопроект разработан в целях устанавления основополагающих принципов промышленной политики и регулирования общественных отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики.

Основными задачами законопроекта являются:

- создание благоприятных условий для развития обрабатывающей промышленности, модернизации действующих и развития новых конкурентоспособных производств;

- стимулирование эффективного внедрения инноваций и развития высокотехнологичных производств;

- создание благоприятного индустриального климата в стране и сокращение импортозависимости посредством развития собственного производства;

- совершенствование инвестиционного климата и развитие экспортного потенциала отечественных товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;

- диверсификация экономики и повышение конкурентоспособности промышленного производства, в том числе путем углубления переработки, технического перевооружения действующих производств.

Законопроектом предлагается формирование промышленной политики, которая будет осуществляться на основе оценки индустриального развития. Оценка предусматривает анализ правовых, экономических, финансовых и иных факторов, влияющих на развитие промышленности в соответствии с методикой. При этом, мониторинг реализации промышленной политики будет осуществляться посредством единой карты индустриализации, представляющий собой совокупность промышленно-инновационных проектов. Также вводится оценка эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности в соответствии с методикой, утверждаемой уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности.

В рамках Законопроекта на основе вышеперечисленных инструментов будет ежегодно формироваться уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности Национальный доклад о состоянии промышленности Республики Казахстан по итогам оценки индустриального развития и оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности и вносится Президенту Республики Казахстан.

Законопроектом определены следующие направления реализации промышленной политики: базовые условия развития промышленности; продвижение на рынки сбыта; повышение эффективности и конкурентоспособности промышленности.

Наряду с этим, регламентируется промышленно-инновационная инфраструктура, состоящая из следующих элементов: специальных экономических зон; индустриальных зон; технопарков; акционерных инвестиционных фондов рискового инвестирования; венчурных фондов; центров коммерциализации технологий; конструкторских бюро; международных центров трансферта технологий; инновационных кластеров; территориальных кластеров; отраслевых центров технологических компетенций; и иных элементов.

Законопроектом установлено, что меры государственного стимулирования промышленности будут предоставляться субъектам промышленно-инновационной деятельности, исключительно ориентированным на производство продукции, включенной в перечень приоритетных товаров. При этом, в перечень приоритетных товаров войдут только товары средних и высоких уровней переделов, производство которых определяет долгосрочную конкурентоспособность национальной экономики.

Законопроектом устанавливаются следующие меры государственного стимулирования промышленности:

1) финансирование, включая софинансирование промышленно-инновационных проектов, лизинговое финансирование;

2) предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам;

3) кредитование через финансовые институты;

4) субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами, и купонного вознаграждения по облигациям;

5) осуществление инвестиций в уставные капиталы;

6) обеспечение инженерно-коммуникационной инфраструктурой;

7) предоставление земельных участков;

8) стимулирование на внутреннем рынке;

9) развитие и продвижение экспорта отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, оказание содействия в их реализации;

10) стимулирование повышения производительности труда;

11) стимулирование развития территориальных кластеров;

12) реструктуризация задолженности;

13) предоставление промышленных грантов; иные.

Для повышения эффективности мер стимулирования внедряются встречные обязательства, являющиеся обязательствами субъекта промышленно-инновационной деятельности, принимаемыми ими при предоставлении мер государственного стимулирования промышленности.

Законопроектом регламентируется компетенция Правительства Республики Казахстан, уполномоченного органа в области государственного стимулирования промышленности, уполномоченного органа в области регулирования внешнеторговой деятельности, местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, иных государственных органов, а также субъектов промышленно-инновационной системы, участвующих в государственном стимулировании промышленно-инновационной деятельности.

Законодательно вводится Межведомственная комиссия по промышленной политике, основной задачей которой станет подготовка рекомендаций и предложений по: формированию промышленной политики в части определения ее стратегических приоритетов и ключевых индикаторов; повышению конкурентоспособности и эффективности промышленности; введению, отмене и пересмотру мер государственного стимулирования промышленности; улучшению индустриального климата в стране; содействию инновационному и технологическому развитию в промышленности и др.

Кроме того, определены форма, цели, задачи и функции Фонда развития промышленности, как одного из операторов мер государственного стимулирования промышленности.

В целях продвижения продукции на внутреннем рынке законодательно вводятся новые виды контрактов:

- офтейк-контракты, представляющие долгосрочный гарантированный закуп товаров обрабатывающей промышленности, в том числе приобретаемых в рамках осуществляемых работ и оказываемых услуг, производство которых будет организовано поставщиком и ранее отсутствовало;

- договоры контрактных закупок, предусматривающие помимо закупа товаров обрабатывающей промышленности, в том числе приобретаемых в рамках осуществляемых работ и оказываемых услуг, также существенные условия по инвестированию части средств от суммы договора в экономику Республики Казахстан.

Законопроектом предусматривается возможность повышения эффективности и конкурентоспособности промышленности посредством реализации системных мер развития промышленности и развития отраслей промышленности.

При этом, законопроектом устанавливаются следующие системные меры развития промышленности: повышения производительности труда; обучения и повышения кадрового потенциала; технологического развития обрабатывающей промышленности; коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности в промышленности; технического регулирование и стандартизация продукции обрабатывающей

промышленности; привлечения инвестиций в промышленность; обеспечения отечественным сырьем предприятий обрабатывающей промышленности; иные способы.

Развитие отраслей промышленности предусматривается в рамках: соглашений о промышленной сборке; соглашений о промышленной сборке транспортных средств; соглашений о промышленной сборке сельскохозяйственной техники; предоставления мер стимулирования в рамках соглашения о промышленной сборке; мер по снижению углеродного следа.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

6. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам промышленной политики»

Законопроект вел депутат С.Лукпанов.

Законопроект разработан в целях внесения дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан для приведения в соответствие с концепцией, целью, задачами, принципами и нормами проекта Закона «О промышленной политике».

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в 34 законодательных акта Республики Казахстан, включая: Земельный, Бюджетный, Предпринимательский, Трудовой, Экологический кодексы, Кодекс «О таможенном регулировании в Республике Казахстан, Кодекс «О недрах», а также ряд законов.

В рамках законопроекта регламентируется государственная поддержка инновационной деятельности в Республике Казахстан. Определяются цель, задачи и основы государственной поддержки.

Законопроектом Предпринимательский кодекс дополняется новой главой 23-1 Государственная поддержка инновационной деятельности, устанавливающей: понятие и содержание инновационной деятельности; цель, задачи и основы государственной поддержки инновационной деятельности; субъекты инновационной системы, участвующие в государственной поддержке инновационной деятельности; основы государственной технологической политики; инструменты формирования и реализации государственной технологической политики; инструменты стимулирования инновационной активности и анализа инновационной системы; меры государственной поддержки инновационной деятельности, к которым относятся софинансирование венчурных фондов и частных венчурных инвесторов, а также предоставление инновационных грантов.

Поправками в Бюджетный кодекс государственное стимулирование промышленности, государственная поддержка инновационной деятельности включены в расходы областного бюджета, города республиканского значения, столицы.

Наряду с этим, Законопроектом уточняется и дополняется компетенция уполномоченного органа в области государственной поддержки

инновационной деятельности и других государственных органов в области государственной поддержки инновационной деятельности. Определяются основные задачи совета по технологической политике.

Законопроектом устанавливаются направления реализации промышленной политики в Республике Казахстан: 1) базовые условия развития промышленности; 2) продвижение на рынки сбыта; 3) повышение эффективности и конкурентоспособности промышленности.

Законопроектом предлагается исключение главы 24 Государственное стимулирование промышленности, включающей нормы, касательно индустриально-инновационной деятельности, индустриально-инновационной системы Республики Казахстан и государственной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности.

Ожидаемые результаты законопроекта: устойчивое развития обрабатывающей промышленности путем увеличения производства конкурентоспособной, высокотехнологичной, экспортоориентированной продукции и отхода от сырьевой модели экономики.

Закон принят на заседании Сената 20 декабря 2021 года.

7. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции»

Законопроект вел депутат Л.Рысбекова.

Законопроект разработан в целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции, которые позволят устранить барьеры, препятствующие развитию конкуренции.

Задачами законопроекта являются:

- сокращение государственного участия в предпринимательстве;
- развитие инструментов антимонопольного регулирования;
- обеспечение равного доступа субъектов предпринимательства к мерам государственной поддержки и закупкам государственных органов;
- сокращение доли субъектов рынка с государственным участием;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- предоставления равного доступа субъектов рынка к ограниченным ресурсам доминирующих и монопольных компаний и другие.

Законопроектом предусматривается норма по обеспечению равного доступа к ключевой мощности в рамках которой предлагается определить понятие ключевой мощности, критерии отнесения к ключевой мощности, правила равного доступа к ключевой мощности. Ключевой мощностью являются товар, объект инфраструктуры субъекта рынка, занимающего доминирующее или монопольное положение (далее – обладатель ключевой мощности), без доступа к которым другие субъекты рынка не могут осуществлять производство и (или) реализацию товара на соответствующем или смежном товарном рынке.

Законопроектом в рамках регулирования деятельности государственных и частных операторов предусматривается введение нового института специального права, под которым понимается исключительное или преимущественное право субъекта рынка, закрепляемое законом на производство, реализацию и (или) покупку какого-либо товара на конкурентном рынке.

В рамках сокращения государственного участия в предпринимательстве законопроектом внедряется проведение секторального анализа с целью установления целесообразности присутствия государства в предпринимательской среде.

Кроме того, законодательно закрепляется исчерпывающий перечень оснований для выделения государственных заданий, а также методики их рассмотрения антимонопольным органом.

В соответствии с законопроектам к государственным заданиям могут быть отнесены заказы в 26 сферах, в том числе:

1) государственной информационной политики, включая работы по ее техническому и методическому обеспечению;

2) модернизации общественного сознания, межэтнических отношений и внутриполитической стабильности, поддержки соотечественников за рубежом и кандасов внутри страны, общественного развития, методического обеспечения реализации государственной молодежной и семейной политики;

3) аэрокосмической деятельности;

4) охраны окружающей среды;

5) реализации государственной политики в области религиозной деятельности и взаимодействия с религиозными объединениями;

6) культуры и туристской деятельности, охраны и использования объектов историко-культурного наследия;

7) образования, науки и другие.

В ходе рассмотрения законопроекта в Мажилисе внесены ряд поправок, в том числе:

- в Земельный кодекс в части определения Порядка проведения профилактического контроля по использованию и охране земель без посещения субъекта (объекта) контроля, введения указания об устранении нарушений требований земельного законодательства;

- в Бюджетный кодекс в части наделения антимонопольного органа полномочием определять обязательный объем государственного задания, передаваемый юридическим лицом, ответственным за выполнение государственного задания, на субподряд с соблюдением конкурсных процедур, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках;

- в Предпринимательский кодекс в части введения требования по получению согласия Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан при создании государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале)

которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц, а также при расширении и изменении осуществляемых ими видов деятельности;

- в Кодекс «О недрах и недропользовании» в части исключения правового статуса и функций операторов в области поддержки казахстанских кадров и производителей в отношении углеводородов, независимой экспертизы базовых проектных документов и анализов разработки, информационной системы учета сырой нефти и газового конденсата, в области поддержки казахстанских кадров и производителей в отношении урана;

- в Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» в части регламентации сроков утверждения перечня лекарственных средств, подлежащих ценовому регулированию.

В ходе обсуждения законопроекта депутатами Сената внесены изменения в Предпринимательский кодекс в части исключения требования по получению согласия Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан при создании государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц, а также при расширении и изменении осуществляемых ими видов деятельности.

Законопроект на заседании Сената 23 декабря 2021 года с изменениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

8. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан»

Законопроект вел депутат С.Алдашев.

Законопроект разработан в целях внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.

Законопроектом предусмотрено внедрение новых принципов взаимодействия субъектов предпринимательства и государства:

- соблюдение установленных условий формирования регуляторных инструментов, а также внедрение обязательных процедур обоснования, согласования и мониторинга государственного регулирования;

- повышение доверия государства к субъектам предпринимательства;

- системность и последовательность государственного регулирования, основанные на внедрении проектного управления в формирование регуляторной политики, преемственности и учете ранее принятых решений государственного регулирования предпринимательской деятельности;

- введение персональной ответственности должностных лиц государственных органов за нанесение ущерба субъектам предпринимательства;

- недопустимость создания барьеров для субъектов предпринимательства в результате введения новых требований.

Также законопроектом предусмотрено внедрение:

- принципа «1 in 2 out», в соответствии с которым при введении нового требования или ужесточении регулирования в отношении субъектов предпринимательства отмену двух требований в той же области правового регулирования предпринимательской деятельности;

- института регуляторной апелляции в соответствии с которым посредством бизнес-омбудсмена предусматривается возможность по пересмотру регуляторных требований государственных органов.

Кроме того, внедряется реестр обязательных требований в сфере предпринимательства, направленный на:

1) обеспечение соответствия требований условиям их формирования, предусмотренных настоящим Кодексом, и принципам взаимодействия субъектов предпринимательства и государства;

2) обеспечение информированности субъектов предпринимательства об исчерпывающем перечне требований, обязательных для осуществления ими деятельности.

В реестр требований включаются все регуляторные акты, содержащие требования, обязательные для исполнения субъектами предпринимательства в соответствующих сферах регулирования, определенных Правительством Республики Казахстан.

Кроме того, законопроектом внедряется новая форма контроля за деятельностью субъектов (объектов) контроля и надзора – расследование, целями которого являются:

1) установление причин нарушения требований законодательства Республики Казахстан и принятие соответствующих мер;

2) определение субъектов (объектов) контроля и надзора, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан.

В целях выявления факта реализации продукции, не соответствующей требованиям, установленным в нормативных правовых актах или нормативных технических документах вводится самостоятельный вид профилактического контроля субъекта (объекта) контроля и надзора - контрольный закуп.

Также закрепляется обязанность контролирующих государственных органов по проведению профилактический контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора только по результатам профилактического контроля без посещения.

В ходе рассмотрения законопроекта в Мажилисе внесены поправки, направленные на перераспределения отдельных функций органов внутренних дел и другие.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

9. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам торговой деятельности, развития биржевой торговли и защиты персональных данных»

Законопроект вел депутат Б.Каниев.

Законопроект разработан в целях дальнейшего развития биржевой торговли и совершенствования торговой деятельности в Республике Казахстан.

Законопроектом расширяется понятие «оптово-распределительный центр» и дифференцируются его виды в зависимости от технологической специализации на ОРЦ хранения, ОРЦ распределения и ОРЦ торговли.

Проектом Закона устанавливаются задачи товарной биржи: создание торгового механизма, имеющего максимально прозрачную систему заключения биржевых сделок по установленным правилам; развитие организованного рынка товаров; содействие в развитии конкуренции на товарных рынках и содействие в обеспечении прозрачности и понятности установления цен на биржевые товары.

С принятием законопроекта предусматривается разделение лицензий на право занятия деятельностью товарных бирж на биржевые торги биржевыми товарами и биржевые торги нестандартизированными товарами. При этом, устанавливается, что нестандартизированным товаром является товар, не изъятый из оборота или не ограниченный в обороте, за исключением стандартизированных товаров, углеродной единицы, недвижимого имущества и объектов интеллектуальной собственности.

Также вводятся нормы, согласно которым уставный капитал товарных бирж должен формироваться в стопроцентном денежном эквиваленте и составлять: для товарной биржи, которая организует торги биржевыми товарами, – не менее шестисоттысячекратного МРП, а для товарной биржи, которая организует торги только нестандартизированными товарами, – не менее трехсоттысячекратного МРП.

Кроме того, предусматривается разработка и утверждение уполномоченным органом правил биржевой торговли, которые будут включать: условия и порядок аккредитации брокеров, дилеров и маркет-мейкеров, приостановления и прекращения их аккредитации; условия и порядок аккредитации дилеров, обладающих индустриальным сертификатом, приостановления и прекращения их аккредитации; условия деятельности маркет-мейкеров; условия и порядок применения автоматизированных алгоритмов в процессе участия в биржевых торгах; порядок проведения биржевых торгов срочными контрактами и другие.

Законопроектом вводятся нормы, касательно государственного и негосударственного сервис контроля доступа к персональным данным. Уточняются условия сбора, обработки персональных данных и особенности сбора, обработки персональных данных из общедоступных источников. Дополняются права и обязанности собственника и (или) оператора, лица, ответственного за организацию обработки персональных данных.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

10. «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о реализации проекта «Строительство и эксплуатация завода по выпуску минеральных удобрений»

Законопроект вел депутат А.Куртаев.

Целью законопроекта является ратификация Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о реализации проекта «Строительство и эксплуатация завода по выпуску минеральных удобрений», подписанного 21 июля 2020 года в городе Москва.

В рамках Соглашения предусматривается строительство в Жамбылской области Республики Казахстан завода по производству минеральных удобрений и сопутствующих индустриальных продуктов мощностью не менее 1 (одного) миллиона тонн в год.

При этом планируется создание не менее одной тысячи двухсот новых рабочих мест в регионе реализации проекта в период эксплуатации завода в части химического комплекса и смежных отраслях. Будет обеспечено не менее 80% местного содержания в кадрах в общем количестве работников проектной компании после истечения одного года после даты завершения строительства.

Общая планируемая сумма инвестиций, предполагаемая к осуществлению инвестором в деятельность в Республике Казахстан, включая реализацию проекта, составит в размере более 1 (одного) миллиарда долларов США.

Законопроектом устанавливается предполагаемый период строительства – 2019 – 2024 годы и предполагаемый период эксплуатации завода – не менее 50 (пятидесяти) лет.

Наряду с этим, законопроектом регламентируются вопросы найма и привлечения иностранных работников, визовая поддержка для иностранных работников, сотрудничество по развитию района реализации проекта, а также нормы по урегулированию споров между Сторонами.

В рамках законопроекта предусматриваются следующие налоговые льготы для проектной компании: освобождение от корпоративного подоходного налога, налога на добавленную стоимость на импорт товаров и от других налогов лиц, определенных законопроектом. Также Казахстанская Сторона обеспечивает с учетом требований права Евразийского экономического союза освобождение от обложения таможенными пошлинами на основании инвестиционного контракта в отношении осуществляемого проектной компанией, ее афилированными лицами, а также их подрядчиками и субподрядчиками импорта любых товаров (в части технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему), осуществляемого для целей реализации проекта.

Закон принят на заседании Сената 30 декабря 2021 года.

3.1.5. КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОМУ РАЗВИТИЮ И НАУКЕ

1. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан»

Законопроект вел депутат Н.Турегалиев.

Законопроект разработан в целях имплементации норм Конвенции о правах инвалидов в действующее законодательство и реализации Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года.

Основаниями для разработки законопроекта послужили предложения, выработанные членами Рабочей группы по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан, созданной Постановлением Бюро Сената Парламента Республики Казахстан от 4 июля 2019 года и Координационного совета в области социальной защиты инвалидов при Правительстве Республики Казахстан.

Целью законопроекта является совершенствование законодательства Республики Казахстан по вопросам социальной защиты инвалидов, поддержки семей воспитывающих детей-инвалидов, повышения размеров государственных социальных пособий, совершенствования вопросов пенсионного обеспечения, занятости населения, социального страхования.

Законопроектом вносятся поправки в 16 законодательных актов, в том числе Бюджетный и Трудовой кодексы, Законы Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца в Республике Казахстан», «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», «О государственной адресной социальной помощи», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и иные.

Основными задачами законопроекта являются:

– введение пособия лицам, осуществляющим уход за инвалидами первой группы, в размере 1,40 прожиточного минимума (*Прожиточный минимум (далее - ПМ) на 2021 год – 34 302 тенге)*;

– установление группы инвалидности для детей-инвалидов с 7 до 18 лет с увеличением размеров пособий по инвалидности *(для первой группы 1,92 ПМ; второй группы – 1,59 ПМ; третьей группы и детям до 7 лет – 1,40 ПМ)*;

– предоставление права детям-инвалидам на одновременное получение государственных социальных пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца;

– сохранение очередности на получение жилища из государственного жилищного фонда семьям, воспитывающим ребенка-инвалида 1-2 группы инвалидности при достижении 18 лет;

– перевод на Портал социальных услуг предоставление гарантированного социального пакета детям из малообеспеченных семей и оказание специальных социальных услуг;

– устранение пробелов законодательства и восстановление прав сотрудников органов прокуратуры, уволенных в период с 1998 по 2012 годы на пенсионные выплаты за выслугу лет;

– упрощение процедуры регистрации безработных на бирже труда, получения статуса безработного и соответствующего пособия;

– исключение списка работ, на которых ограничивается применение труда женщин.

Ожидаемым результатом принятия законопроекта является обеспечение прав и улучшение качества жизни лиц с инвалидностью, совершенствование существующей системы социального обеспечения, установление социальной справедливости в отношении получателей пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца, повышение размеров пособий в зависимости от степени тяжести заболевания для всех групп детей-инвалидов.

Закон принят на заседании Сената 23 сентября 2021 года.

2. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам визуальной информации и религиозной деятельности»

Законопроект вел депутат А.Капбарова.

Законопроект разработан в соответствии с планом законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2020 год.

Целью законопроекта является совершенствование требований по оформлению, размещению визуальной информации, упрощение порядка создания и регистрации религиозных объединений, а также создание благоприятных условий для межконфессионального взаимодействия.

Основные задачи законопроекта:

- совершенствование законодательства об использовании реквизитов и визуальной информации;

- написание текстов реквизитов и визуальной информации в соответствии с нормами орфографии;

- упрощение разрешительных мер к проведению религиозных мероприятий вне культовых сооружений;

- привлечение к проведению религиоведческой экспертизы экспертов (специалистов), обладающих специальными знаниями и (или) опытом работы в сфере религиозной деятельности.

Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в 1 Кодекс и 16 законов Республики Казахстан.

В Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» вводится новое понятие «аутентичный перевод текста», а также вводятся нормы по написанию текстов реквизитов и визуальной информации с соблюдением норм орфографии и аутентичного перевода текста, написанию вывесок государственных организаций на государственном и русском языках, при необходимости на других языках, вывесок негосударственных организаций на государственном, при необходимости на русском и (или)

на других языках, написание на государственном языке традиционных, исторически сложившихся казахских названий административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, а также других физико-географических объектов.

В Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» вводится новое понятие об информационном материале религиозного содержания, вносятся поправки в уведомительный характер процедуры согласования проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), по рассмотрению возможности привлечения отраслевых специалистов с религиоведами к проведению религиозных экспертиз, определяется порядок подачи уведомления, упрощается порядок создания местных религиозных объединений.

В Закон Республики Казахстан «О кинематографии» вводятся нормы по соблюдению порядка расположения слов в предложениях при дубляже фильмов на казахском языке, их субтитрование, либо обеспечение закадрового перевода, правильного их составления и произношения, написания субтитров в соответствии с нормами орфографии, не искажения их основного смысла в обеспечении закадрового перевода.

Поправки в Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» и законы Республики Казахстан «О транспорте в Республике Казахстан», «О железнодорожном транспорте», «Об автомобильном транспорте», «О рекламе», «О регулировании торговой деятельности», «О связи», «О внутреннем водном транспорте», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности игрушек», «О защите прав потребителей», «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», «О долевом участии в жилищном строительстве», «О почте» направлены на приведение их в соответствие с поправками, внесенными в Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан».

Ожидаемые результаты законопроекта:

- профилактика нарушений в отношении неправильного оформления визуальной информации, размещения текстов лишь на одном языке, неправильного перевода, формирование позитивного отношения в обществе к языковой политике;

- создание благоприятных условий для межконфессионального согласия и взаимодействия.

Законопроект рассмотрен на заседании Сената и одобрен в первом чтении.

В ходе обсуждения законопроекта, одобренного Мажилисом на заседании комитета, возникла необходимость внесения следующих изменений по направлению религиозной деятельности:

- исключение слова «включая текстовые ссылки» из понятия «информационный материал религиозного содержания» в связи с отсутствием смысловой и правовой нагрузки;

- поскольку гражданские права применяются только в отношении физических лиц, исключается норма, касающаяся защиты гражданских прав юридических лиц по мотивам отношения к религии;

- введение новой нормы по определению права на свободу совести;

- внесение изменений уточняющего характера в новую статью 7-1 законопроекта, определяющую порядок уведомления о проведении религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений).

Законопроект на заседании Сената 2 декабря 2021 года с изменениями возвращен в Мажилис Парламента РК.

3.1.6. КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

1. «О ратификации Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»

Законопроект вел депутат А.Нуралиев.

Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (далее - Протокол) разработан в соответствии со статьей 17 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря от 4 ноября 2003 года и подписан 20 июля 2018 года в Москве.

Целью Протокола является проведение эффективных и открытых процедур оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды и суши, содействия сохранению его биоразнообразия и рационального использования его природных ресурсов и по охране здоровья человека.

Ратификация данного Протокола позволит:

- принимать законодательные, административные или другие меры для выполнения положений Протокола ОВОС в отношении видов планируемой деятельности, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие, а также разработки процедуры оценки воздействия на окружающую среду, которая разрешает участие общественности и подготовку документов по оценке воздействия на окружающую среду;

- обеспечить проведение процедуры ОВОС перед принятием решения по разрешению или проведению планируемой деятельности, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие;

- обеспечить эффективное участие общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС.

Проект Закона не повлечет отрицательных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительного выделения средств из республиканского бюджета.

Закон принят на заседании Сената 23 сентября 2021 года.

2. «О ратификации Протокола о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»

Законопроект вел депутат Д.Мусин.

Протокол о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (далее – Протокол) подписан 30 мая 2014 года в городе Ашхабаде.

Целью Протокола является сохранение биологического разнообразия, экосистем и обеспечение устойчивого использования биологических ресурсов Каспийского моря.

Ратификация данного Протокола позволит:

- принимать Республике Казахстан участие в сохранении биологического разнообразия морской среды Каспийского моря;

- совершенствовать национальное законодательство для обеспечения надлежащих мер по сохранению биологического разнообразия Каспийского моря;

- обеспечить устойчивое использование биологических ресурсов;

- содействовать многостороннему сотрудничеству государств по реализации быстрых и эффективных мер защиты морской среды Каспийского моря.

Проект Закона не повлечет отрицательных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительного выделения средств из республиканского бюджета.

Закон принят на заседании Сената 14 октября 2021 года.

3. «О ратификации Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятелности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»

Законопроект вел депутат Д.Мусин.

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (далее - Протокол) совершен 12 декабря 2012 года в городе Москве.

Целью Протокола является предотвращение, снижение, контроль и в максимально возможной степени устранение загрязнения морской среды из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности для достижения и поддержания экологически здоровой морской среды Каспийского моря.

Ратификация данного Протокола позволит:

- использовать или способствовать использованию наилучших доступных технологий и природоохраной практики, получению доступа к ним, их передаче при осуществлении хозяйственной деятельности на акватории моря или в его прибрежной зоне;

- создать и вести базу данных о физических, биологических и химических характеристиках морской среды и прибрежных районов Каспийского моря, в том числе об объемах поступления на акваторию моря загрязняющих веществ из наземных источников;

- проводить регулярную оценку состояния морской среды и прибрежных районов Каспия, оценку уровня загрязнения моря вдоль его береговой линии.

Проект Закона не повлечет отрицательных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительного выделения средств из республиканского бюджета.

Закон принят на заседании Сената 21 октября 2021 года.

4. «Об ответственном обращении с животными»

Законопроект вел депутат М.Джумагазиев.

Проект Закона Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 99 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий».

Основной целью законопроекта является правовое регулирование общественных отношений в области ответственного обращения с животными в целях их защиты, обеспечения безопасности, прав и иных законных интересов граждан при обращении с животными, а также укрепления нравственности и соблюдения принципов гуманности общества при обращении с животными.

Задачами законопроекта являются:

установление общих и специальных требований при обращении с животными;

защита животных от жестокого обращения, страдания и гибели;

недопущение жестокого умерщвления животных;

запрет пропаганды жестокого обращения с животными во всех средствах массовой информации;

воспитание, укрепление нравственности и гуманного отношения общества к животным;

определение компетенции местных исполнительных органов по разработке Правил учета домашних животных и по их содержанию;

осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства в области ответственного обращения с животными;

установление обязанностей владельцев домашних животных ответственности по содержанию, учету, перевозке, разведению, умерщвлению животных и другие.

Ожидаемые результаты принятия законопроекта:

формирование ответственного владения животными и гуманного обращения с ними, посредством установления общих и специальных требований при обращении с животными различных категорий;

улучшение эпидемиологической ситуации за счет сокращения численности бездомных животных путем стерилизации, обустройства животных, проведения образовательных и разъяснительных работ с населением.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

5. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ответственного обращения с животными»

Законопроект вел депутат М.Джумагазиев.

Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ответственного обращения с животными» (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 99 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий».

Целью законопроекта является приведение законодательства Республики Казахстан в соответствие с положениями проекта Закона Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» и предусматривает внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- в Уголовный и Уголовно-процессуальные кодексы Республики Казахстан в части усиления ответственности за жестокое обращение с животными путем ужесточения санкций;

- в Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» в части проведения биомедицинских исследований на экспериментальных (лабораторных) животных;

- в Законы Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и «О ветеринарии» в части уточнения компетенции местных представительных и исполнительных органов по утверждению правил содержания и выгула домашних животных, правил отлова, временного содержания и умерщвления животных;

- в Закон Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» в части уточнения видов животных, перевозимых железнодорожным транспортом;

- в Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» в части уточнения деятельности государственного предприятия по отлову, содержанию и уничтожению животных.

Принятие законопроекта позволит обеспечить формирование ответственного и гуманного обращения с животными, а также создать правовые механизмы защиты животных от жестокого обращения.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

6. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам ответственного обращения с животными»

Законопроект вел депутат М.Джумагазиев.

Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам ответственного обращения с животными» (далее – законопроект) разработан в целях приведения в соответствие с

положениями проекта закона Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» и направлен на введение административной ответственности за жестокое обращение с животными и установление видов административных правонарушений в области ответственного обращения с животными, а также уточнение компетенций органов внутренних дел, уполномоченного органа в области лесного, рыбного и охотничьего хозяйства и местных исполнительных органов по рассмотрению дел и наложению административных взысканий в сфере ответственного обращения с животными.

Реализация законопроекта позволит обеспечить формирование ответственного владения животными и гуманного обращения с ними.

Закон принят на заседании Сената 23 декабря 2021 года.

IV. ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ИНИЦИИРОВАННЫЕ ДЕПУТАТАМИ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В целях дальнейшего совершенствования законодательства депутатами Парламента **были инициированы и приняты 9 законодательных актов**. Это проекты законов Республики Казахстан:

1) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

2) «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»;

3) «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»;

4) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы»;

5) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства и развития институтов внесудебного и досудебного урегулирования споров»;

6) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»;

7) «О внесении изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»;

8) «О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»;

9) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан».

№№ п/п	*Наименование*	*Краткое содержание*	*Дата подпис. Президентом*
1	«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»	Закон разработан в целях улучшения национальной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма, а также реализации международных стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).	№73-VII ЗРК от 18.11.2021
2	«О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»	Закон разработан в целях реализации отдельных поручений Главы государства, инициатив по поддержке бизнеса и граждан, мер по улучшению налогового администрирования, которые направлены, в том числе на противодействие теневой экономике.	№ 85-VII ЗРК от 20.12.2021
3	«О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»	Закон направлен на обеспечение приоритетных направлений судебной реформы по защите прав человека, верховенства закона и независимости судебной системы. Закон предусматривает два блока поправок: - повышение профессионализма судейского корпуса, привлечение в судебную систему профессионалов, специализирующихся в узких отраслях права; - повышение ответственности и независимости судей, установление новой модели финансирования судебной системы.	№ 82-VII ЗРК от 20.12.2021
4	«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы»	Закон направлен на приведение действующего законодательства в соответствие с проектом Конституционного закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».	№ 83-VII ЗРК от 20.12.2021

		Законом предусмотрено следующее: - расширение полномочий Высшего Судебного Совета по рассмотрению вопросов назначения кандидатов на вакантные должности судей, председателей судов и судебных коллегий, судей международных судов, делегированных от Республики Казахстана без конкурса; - увеличение оплаты труда членов Высшего Судебного Совета, действующих на постоянной основе до уровня заработной платы судьи Верховного Суда; - установление новой модели финансирования судов и распределение средств органами судейского сообщества для обеспечения независимости судебной системы.	
5	«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства и развития институтов внесудебного и досудебного урегулирования споров»	Закон разработан в целях развития института медиации при урегулировании споров, а также реализации, одобренных Главой государства подходов по упрощению гражданского процесса. Основной задачей принятого Закона является совершенствование гражданского процессуального законодательства и расширение сферы применения примирительных процедур.	№ 84-VII ЗРК от 20.12.2021
6	«Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»	Цель Закона – последовательное совершенствование сферы защиты прав человека, в том числе законодательное закрепление правового статуса Уполномоченного по правам человека и организационных основ его деятельности в самостоятельном законодательном акте. Основными задачами Закона являются: - обеспечение законодательной регламентации правового статуса, принципов и гарантий деятельности Уполномоченного по правам человека; - расширение полномочий в восстановлении нарушенных прав граждан;	Принят Парламентом

		- закрепление правовых основ организации деятельности региональных представителей Уполномоченного по правам человека.	
7	«О внесении изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»	Цель Закона – приведение в соответствие норм действующего законодательства об административных правонарушениях в связи с разработкой Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Основными задачами Закона являются: - закрепление норм об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в РК; - определение правового иммунитета от привлечения к административной ответственности Уполномоченного по правам человека в РК, призванного обеспечивать выполнение соответствующих правозащитных функций.	Принят Парламентом
8	«О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»	Цель Закона - внесение изменений в Налоговый кодекс в связи с разработкой Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Основной задачей Закона является освобождение от государственной пошлины искового заявления, направляемого Уполномоченным по правам человека в РК в суд.	Принят Парламентом
9	«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан»	Цель Закона - внесение изменений в действующее законодательство в связи с разработкой отраслевого Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Основными задачами Закона являются: - приведение в соответствие законодательных норм, регулирующих деятельность национального правозащитного учреждения; - закрепление обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в РК в распределении расходов республиканского бюджета;	Принят Парламентом

		- расширение полномочий Уполномоченного по правам человека в РК по обращению в суд с исковым заявлением; - определение особого порядка досудебного расследования в отношении Уполномоченного по правам человека в РК; - закрепление права Уполномоченного по правам человека в РК обращаться с иском в суд и представлять интересы граждан в суде; - закрепление права иностран-цев обращаться для защиты своих прав к Уполномоченному по правам человека в РК.	

V. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ КОМИТЕТАМИ СЕНАТА

(с 1 сентября - 31 декабря 2021 года)

Наименование Комитета	***Парлам. слушания***	***Прав. часы***	***Выезд. меропр.***	***Круглые столы и др.***	***Встре-чи***	***Всего***
Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам	-	-	1	2	2	**5**
Комитет по финансам и бюджету	-	-	1	1	5	**7**
Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности	-	1	-	1	-	**2**
Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству	-	1	1	3	2	**7**
Комитет по социально-культурному развитию и науке	-	-	1	2	2	**5**
Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий	1	-	3	2	1	**7**
Итого:	**1**	**2**	**7**	**11**	**12**	**33**

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ - 1

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий

3 декабря 2021 года - Парламентские слушания на тему «Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства».

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ЧАСЫ – 2

Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности

12 ноября 2021 года - Правительственный час на тему «Обеспечение промышленной безопасности на опасных производственных объектах: анализ, прогнозы и предложения».

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

24 ноября 2021 года - Правительственный час на тему «Совершенствование законодательной базы и реализация эффективной политики в сферах внешней и внутренней торговли Республики Казахстан».

ВЫЕЗДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ КОМИТЕТОВ – 7

Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам

23-24 сентября 2021 года - выездное заседание Комитета по вопросу повышения качества юридического образования (г. Караганда).

Комитет по финансам и бюджету

23-25 сентября 2021 года - выезд членов Комитета в Алматинскую область (таможенный контрольно-пропускной пункт «Нур Жолы») по вопросам оказания государственных услуг посредством информационной системы, электронного сопровождения в сфере таможенного дела и совершенствования таможенного администрирования.

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

14 - 15 октября 2021 года - выезд членов Комитета в Туркестанскую

область по вопросам совершенствования законодательства и реализации государственных программ в сфере жилищного строительства, а также разработки единой национальной программы по обеспечению жильем.

Комитет по социально-культурному развитию и науке

30 сентября – 1 октября 2021 года - выездное заседание Комитета в Мангистаускую область по вопросам развития туризма, сохранения историко-культурного наследия в рамках подготовки к Парламентским слушаниям на тему «Развитие казахстанского внутреннего туризма - требование времени».

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий - 3

5 октября 2021 года – посещение РГП «Национальный центр биотехнологии» г. Нур-Султан в целях ознакомления с деятельностью центра и проводимыми прикладными исследованиями и разработками биотехнологий, связанных с решением актуальных проблем сельского хозяйства и экологии.

7 октября 2021 года – рабочая поездка членов комитета в г. Алматы в целях ознакомления с деятельностью Казахского научно-исследовательского ветеринарного института в рамках подготовки и проведения Парламентского слушания на тему «Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства».

8 октября 2021 года – рабочая поездка членов комитета в г. Отар Жамбылской области в целях ознакомления с деятельностью РГП на ПХВ «Научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности» «Научно-исследовательский институт проблем биологической безопасности» Комитета науки Министерства образования науки Республики Казахстан в рамках подготовки и проведения Парламентского слушания на тему «Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства».

КРУГЛЫЕ СТОЛЫ И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ – 11

Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам - 2

17 ноября 2021 года - круглый стол на тему «Законодательное регулирование деятельности по охране прав детей, профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних и обеспечение их безопасности».

24 ноября 2021 года - заседание Комитета по вопросу повышения качества юридического образования.

Комитет по финансам и бюджету

21 октября 2021 года - презентация проектов законов Республики Казахстан «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы» и «О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы».

Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности

15 октября 2021 года - заседание Комитета в Национальном военно-патриотическом центре Министерства обороны Республики Казахстан на тему «Вооруженные Силы Республики Казахстан: идеологическая, военно-патриотическая и воспитательная работа».

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству - 3

29 октября 2021 года - круглый стол на тему «Совершенствование законодательной базы государственной системы технического регулирования и стандартизации: проблемы и перспективы».

24 декабря 2021 года - расширенное заседание Комитета по вопросам развития отечественной химической промышленности, а также исполнения рекомендаций, принятых на заседании круглого стола на тему «О текущем состоянии и перспективах развития химической промышленности как доходообразующей отрасли страны».

28 декабря 2021 года - заседание Комитета на тему «О ходе реализации рекомендаций, принятых на Парламентских слушаниях на тему «Экономическое развитие в новых условиях: совершенствование государственной политики и правового регулирования в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Казахстане».

Комитет по социально-культурному развитию и науке - 2

6 декабря 2021 года - презентация IV и V томов книги «Ашаршылық. Голод. Документальная хроника. 1928-1934».

7 декабря 2021 года - круглый стол на тему «Казахстанские семьи: основа нации».

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий - 2

26 октября 2021 года - презентация проектов ЗРК «О вопросах производства и оборота органической продукции», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК о производстве и обороте

органической продукции», «О внесении дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях».

22 декабря 2021 года - круглый стол на тему «О проблемных вопросах в сфере обращения с отходами».

ВСТРЕЧИ С РУКОВОДИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ – 12

Комитет по конституционному законодательству, судебной систем и правоохранительным органам - 2

15 октября 2021 года - встреча с руководством Министерства внутренних дел РК по вопросам масштабирования сервисной модели полиции.

29 октября 2021 года - встреча с руководством Верховного Суда Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования законодательства о судебной системе и статусе судей, модернизации судебной системы.

Комитет по финансам и бюджету - 5

15 сентября 2021 года - встреча с руководством Министерства национальной экономики, Министерства финансов Республики Казахстан и представителями бизнес-сообщества по вопросам налогообложения благотворительной помощи, оказываемой физическим лицам некоммерческими организациями.

22 сентября 2021 года - встреча с руководством Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу по вопросу функционирования национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (в рамках рассмотрения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»).

19 октября 2021 года - встреча с уполномоченными государственными органами на тему «Таможенное администрирование: текущее состояние, проблемы и пути их законодательного решения» по итогам выезда членов Комитета в Алматинскую область.

21 декабря 2021 года – встреча членов Комитета с уполномоченными государственными органами и АО «ЕНПФ» по обсуждению Методики определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений.

22 декабря 2021 года - встреча с уполномоченными государственными органами и субъектами банковского сектора на тему «Снижение уровня стрессовых активов банков второго уровня и вовлечение их в экономический оборот».

Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству - 2

29 сентября 2021 года – встреча с уполномоченными государственными органами и заинтересованными организациями по вопросам развития сети оптовых распределительных центров и совершенствования ценообразования в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

11 ноября 2021 года – встреча с руководством Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан и других заинтересованных организаций на тему «Инструменты стимулирования и поддержки экспорта в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

Комитет по социально-культурному развитию и науке - 2

27 октября 2021 года – встреча с руководством Министерства образования и науки Республики Казахстан по обсуждению Концепции непрерывного образования как механизма формирования национальной идентичности у молодежи и воспитания патриотизма у молодого поколения.

22 декабря 2021 года – встреча с руководителями государственных органов по обсуждению разработки новой Концепции миграционной политики, направленной на регулирование вопросов внутренней миграции, развития приграничных территорий и обеспечение расселения кандасов на этих территориях.

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий

22 октября 2021 года – встреча с руководством Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан по вопросам развития особо охраняемых природных территорий.

СОВЕТ СЕНАТОРОВ ПРИ СЕНАТЕ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

14 декабря 2021 года – заседание Совета.

СОВЕТ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С МЕСТНЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ (МАСЛИХАТАМИ)

19 ноября 2021 года – встреча Председателя Сената Парламента Республики Казахстан с секретарями маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы.

ДЕПУТАТСКАЯ ГРУППА «ӨҢІР»

6 сентября 2021 года – заседание депутатской группы.
22 октября 2021 года – заседание депутатской группы.
19 ноября 2021 года – встреча Председателя Сената Парламента Республики Казахстан с секретарями маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы.
30 ноября 2021 года – заседание депутатской группы.

КЛУБ МОЛОДЫХ ЭКСПЕРТОВ ПРИ СЕНАТЕ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

21 сентября 2021 года – заседание Клуба.
2 октября 2021 года – заседание Клуба.
13 ноября 2021 года – заседание Клуба.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА МЕРОПРИЯТИЯХ СЕНАТА

(1 сентября 2021 года – 31 декабря 2021 года)

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий 3 декабря 2021 года проведено парламентское слушание на тему «**Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства**» в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

По итогам парламентских слушаний депутатами Сената приняты следующие рекомендации:

Правительству Республики Казахстан:

1. Обеспечить внесение в Парламент Республики Казахстан проектов законов «О личных подсобных хозяйствах», определяющего статус и инструменты поддержки личных подсобных хозяйств, а также по вопросам реформирования системы ветеринарии, включающих:

- разграничение функций и полномочий между уполномоченным органом и местными исполнительными органами;

- цифровизацию процессов, автоматизацию сбора и передачи данных в сфере ветеринарии между заинтересованными государственными органами и организациями, обеспечивающих достоверность статистических данных о поголовье скота как в крупных, так и мелких хозяйствах, в том числе личных подворьях;

- обеспечение отрасли ветеринарными препаратами, тест-системами генотипирования и диагностики болезней животных казахстанского содержания в рамках государственных закупок, принятия мер по увеличению потенциала отечественных предприятий по их производству, в том числе путем строительства биокомбинатов;

- проведение систематического мониторинга и прогнозирования особо опасных болезней, а также их финансирования;

- создание независимого референтного центра по контролю качества ветеринарных препаратов.

2. Принять меры по:

- повышению обеспеченности отрасли агропромышленного комплекса (далее - АПК) специалистами и кадрами, внедрению системы профессионального образования, ориентированной на подготовку специалистов наиболее востребованных в производстве;

- модернизации учебных программ по аграрным специальностям по примеру ведущих в мире аграрных университетов, увеличению сельской квоты для поступающих на сельские специальности с 30% до 50%;

- созданию единых программ подготовки кадров и кластерных подходов к их подготовке в аграрных вузах, в том числе по повышению квалификации и адаптации молодых специалистов на производстве;

- своевременному финансированию научно-исследовательских институтов, пересмотру сроков внедрения в производство научных достижений с учетом их сложности (краткосрочных – до 3-х лет, среднесрочных – 5 – 7 лет и долгосрочных – до 10 лет и более), а также установлению ответственности исполнителей по их внедрению;

- развитию научно-технического потенциала «Национального центра биотехнологии» и «Казахского научно-исследовательского ветеринарного института» с целью реализации проводимых ими конкурентоспособных научных исследований в сферах агробиотехнологии, селекции, генетики и биоинженерии растений, ветеринарии, изыскания и совершенствования средств и методов диагностики, профилактики заразных и незаразных болезней, лечения больного поголовья и технологии производства препаратов по защите здоровья животных.

3. Ускорить процесс присоединения Республики Казахстан к Международной конвенции по охране новых сортов растений (УПОВ).

Министерству сельского хозяйства РК:

1. Принять меры по:

- совершенствованию мер государственной поддержки, направленных на техническое и технологическое перевооружение отрасли, основными критериями получения которых должны являться конечный результат труда, объем реализованной продукции собственного производства и внедрение новых технологий;

- обеспечению доступности государственной поддержки всем субъектам агропромышленного комплекса, в том числе личным подсобным хозяйствам;

- совершенствованию механизма субсидирования и обеспечению его прозрачности путем разработки информационной системы по автоматизации процесса их получения, цифровизации учета и распределения сельскохозяйственных земель, в том числе пастбищ – в зависимости от поголовья скота;

- введению системы планирования объема бюджетных средств для получателей субсидий и создания условий для поддержки наиболее актуальных направлений инвестирования;

- использованию рыночных инструментов поддержки в виде льготного кредитования на возвратной и целевой основах, в том числе в рамках внебюджетных средств, с рассмотрением возможности их гибкого использования (на револьверной основе);

- обеспечению широкомасштабной разъяснительной работы среди субъектов АПК и общественности о планируемых новшествах по повышению эффективности системы субсидирования в АПК, а также об основных положениях разрабатываемых проектов законов Республики Казахстан

«О личных подсобных хозяйствах» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования пастбищ»;

- обеспечению диверсификации структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур с расширением площадей кормовых, крупяных, бобовых и масличных культур за счет использования рычагов государственной поддержки, в том числе путем стимулирования сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих внедрение научно-обоснованных севооборотов и принимающих меры по сохранению и повышению плодородия почвы;

- реализации Дорожной карты по развитию отрасли кормопроизводства на 2021 – 2025 годы, а также по обводнению участков отгонного животноводства;

2. **Совместно с Министерством торговли и интеграции РК** принять меры по:

- недопущению роста цен на социально-значимые продукты питания;

- разработке механизмов по обеспечению доступа к создаваемой сети оптово-распределительных центров мелких сельхозтоваропроизводителей (включая личные подсобные хозяйства);

- обеспечению реализации инвестиционных проектов по импортозамещению и развитию экспорта продукции АПК;

- по развитию, расширению и модернизации мощностей и емкости хранения овощей, картофеля и фруктов;

- утвердить субсидирование возмещения инвестиционных вложений на 25% по возмещению части расходов, понесенных при инвестиционных вложениях на строительство здания оптово-распределительных центров и приобретение оборудования направленных на производство, переработку, хранение, упаковку сельскохозяйственной продукции путем внесения изменений в Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях.

Министерству торговли и интеграции РК:

1. Рассмотреть:

- вопрос внесения изменений и дополнений в законодательство в части определения правового статуса оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ), включения деятельности ОРЦ в общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД) и в перечень приоритетных видов деятельности для реализации инвестиционных проектов, а также об отмене действия в отношении ОРЦ автоматизированного профиля риска по таможенному досмотру;

- возможность использования социально-предпринимательскими корпорациями объектов ОРЦ, при формировании запасов стабфондов, в том числе запасов скоропортящихся товаров;

- вопрос введения обязательства управляющих компаний ОРЦ по удержанию низкой аренды для формирования запасов стабфондов взамен получаемой государственной поддержки.

Обеспечить:

- пересмотр функциональных подходов к формированию системы ОРЦ, предоставляющих широкие полномочия закупа, хранения и реализации;

- возможность доступа к информационной системе Национальной товаропроводящей системы всех частных ОРЦ для создания им равных условий и загруженности, в том числе для исключения создания неконкурентной среды.

3. Предусмотреть меры государственной поддержки при строительстве частных ОРЦ, строящихся субъектами бизнеса за счет собственных средств, приобретении техники и оборудования, а также рассмотреть возможность предоставления возмещения части расходов на строительство и модернизацию ОРЦ или инвестиционных преференций.

4. Принять меры по соблюдению основных целевых назначений ОРЦ, предусматривающих заготовку, хранение, реализацию сельхозпродукции без посредников, стабилизации ценообразования, сохранению качества продукции.

Министерству экологии, геологии и природных ресурсов РК:

1. **Совместно с заинтересованными государственными органами и акиматами областей** принять необходимые меры по обеспечению поливной водой сельхозтоваропроизводителей на нужды регулярного орошения, лиманного орошения.

2. **Совместно с Министерством сельского хозяйства РК и акиматами областей** обеспечить исполнение поручения Главы государства о широком применении водосберегающих технологии при возделывании сельскохозяйственных культур, использовании оросительных систем.

3. В рамках поручения Главы государства по увеличению площадей орошаемых земель предусмотреть средства в республиканском бюджете для:

- разработки проектно-сметной документации на реконструкцию оросительных сетей на площади 236 тыс. га;

- завершения работ по проекту усовершенствования ирригационных и дренажных систем ПУИД-2 в согласованные сроки.

Акиматам областей совместно с Министерствами сельского хозяйства и экологии, геологии и природных ресурсов принять меры по:

- повышению ответственности должностных лиц по обеспечению достоверности собираемых ими статистической информации по вопросам состояния сельского хозяйства;

- обеспечению частных подворий населения пастбищными угодьями, в том числе на участках отгонного животноводства посредством их обводнения;

- разработке действенных планов по управлению пастбищами и их использованию в разрезе районов, которые должны учесть интересы пастбищепользователей, в том числе личных подворий;

- развитию сельхозкооперации, в том числе проведению широкой разъяснительной работы о преимуществах и возможностях кооперации и объединения мелких товаропроизводителей;

- целевому использованию орошаемых земель, в том числе восстановленных;

- подготовке проектов по строительству водохозяйственной инфраструктуры новых орошаемых земель и по восстановлению ирригационной инфраструктуры используемых;

- инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, по итогам которой произвести перевод фактически орошаемых сельскохозяйственных угодий (неорошаемая пашня, пастбища, сенокосы, земли запаса и т.д.) в состав орошаемых земель, а также вывод из их состава площадей без источников орошения;

- диверсификации водоемких сельскохозяйственных культур (рис, хлопчатник) на более эффективные культуры кормового и технического назначения.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ЧАСЫ

I. Комитетом по международным отношениям, обороне и безопасности 12 ноября 2021 года проведен правительственный час на тему «**Обеспечение промышленной безопасности на опасных производственных объектах: анализ, прогнозы и предложения**», по итогам которого даны следующие рекомендации:

1. **Правительству Республики Казахстан** рассмотреть вопрос трансформации системы государственного регулирования в области промышленной безопасности предложив меры по:

- стимулированию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты к их своевременной модернизации и обновлению;

- развитию и расширению деятельности служб производственного контроля в области промышленной безопасности, развитию добровольных программ производственной безопасности;

- наделению уполномоченного органа в области промышленной безопасности функцией по разработке и утверждению нормативов численности должностных лиц служб производственного контроля.

2. **Министерству РК по чрезвычайным ситуациям совместно с заинтересованными государственными органами и организациями Республики Казахстан** предложить:

1) меры, направленные на:

- актуализацию нормативных требований, которые не позволяют эффективно осуществлять модернизацию опасных производственных объектов, не стимулируют технологическое перевооружение действующих производств для внедрения передовых цифровых систем учета и контроля, что напрямую влияет на обеспечение промышленной безопасности;

- гармонизацию нормативных требований промышленной безопасности с международными стандартами и повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности путем усовершенствования методов

регулирования и совершенствования системы управления рисками, а также внедрения автоматического дистанционного контроля;

- введение соразмерной ответственности руководителей (собственников) опасных производственных объектов в зависимости от допущенных нарушений и масштабов нанесенного вреда (ущерба);

- внедрение целевого характера расходования средств, поступивших от административных штрафов за правонарушения в сфере промышленной безопасности;

2) поправки в национальное законодательство, в части:

- наделения уполномоченного органа в области промышленной безопасности функцией по составлению и утверждению сводного плана обновления и технического перевооружения опасных производственных объектов;

- закрепления обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, по принятию мер, необходимых для выполнения сводного плана технического перевооружения опасных производственных объектов;

- закрепления обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты по созданию отдельной службы производственного контроля, с прямым подчинением первому руководителю организации.

3. **Министерству по чрезвычайным ситуациям РК**:

- **совместно с Министерством национальной экономики РК** проработать предложение об определении целевых задач и показателей результатов по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах с закреплением в Национальном проекте «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев»;

- **совместно с Генеральной прокуратурой РК и Министерством юстиции РК** рассмотреть поправки, направленные на введение уголовной ответственности владельцев и руководителей опасных производственных объектов за нарушения требований промышленной безопасности, в случае аварии на опасном производственном объекте, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью, смерть человека или иные тяжкие последствия, а также расширение и уточнение административных правонарушений в данной области;

- **совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РК** предложить законодательные поправки, предусматривающие:

страхование жизни и здоровья государственного инспектора по государственному надзору в области промышленной безопасности, а также социальное обеспечение членов его семьи в случае гибели (смерти) при исполнении служебных обязанностей;

распространение правовых и социальных гарантий, предусмотренных законодательством, на спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб в области промышленной безопасности;

возмещение причиненного вреда здоровью работника организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, в результате произошедшей аварии или инцидента, в зависимости от степени утраты трудоспособности работника.

4. **Министерству образования и науки РК совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям РК** предложить меры, связанные:

- с подготовкой квалифицированных кадров, пересмотрев при необходимости стандарты образования в высших учебных заведениях страны с целью подготовки специалистов в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющих государственный надзор в указанной сфере;

- с консолидацией научно-технического и производственного потенциала научных институтов с деятельностью уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

II. Комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству 24 ноября 2021 года проведен правительственный час на тему **«Совершенствование законодательной базы и реализация эффективной политики в сферах внешней и внутренней торговли Республики Казахстан»** в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны», по итогам которого даны следующие рекомендации:

1. **Правительству Республики Казахстан:**

1.1. Рассмотреть возможность создания Межведомственной комиссии по совершенствованию внутренней, внешней торговли, развитию конкуренции, технического регулирования, включающей руководство министерств: торговли и интеграции; национальной экономики; энергетики; сельского хозяйства; индустрии и инфраструктурного развития; по чрезвычайным ситуациям; финансов; цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности; экологии, геологии и природных ресурсов; обороны; юстиции; иностранных дел; внутренних дел, а также в качестве свободного участника - Члена коллегии (министра) ЕЭК (представителя Республики Казахстан).

1.2. Выработать и внести соответствующие изменения и дополнения в действующие нормативно-правовые акты в сфере торговли в части:

- законодательного закрепления механизма функционирования ОРЦ, включая внедрение стимулирующих мер, как для сельхозтоваропроизводителей (с целью их вовлечения в ОРЦ и обеспечения заполняемости), так и для инвесторов для привлечения финансирования ОРЦ;

- включения строительства ОРЦ в перечень приоритетных инвестиционных проектов для обеспечения 25% возмещения инвестиционных вложений;

- установления обязанности торговых сетей проводить все закупки через

цифровую платформу или сайт торговой сети (только для крупных торговых сетей) в целях повышения прозрачности процесса закупок торговыми сетями и получения доступа к «полкам» мелкими производителями;

- совершенствования статистической отчетности Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан путем выделения в отдельную категорию крупные торговые сети для ведения отдельного учета и формирования ежеквартального статистического бюллетеня;

- установления ответственности Единого оператора по маркировке за ненадлежащее и несвоевременное выполнение своих обязанностей и функции (технические сбои в системе, несвоевременная выдача кодов маркировки и др.) путем внесения изменений в Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» и Кодекс об административных правонарушениях;

- возможности внедрения стимулирующих мер и налоговых льгот участникам Национальной товаропроводящей системы.

1.3. Принять возможные меры по усилению переговорной позиции казахстанской стороны в части активного отстаивания позиции Республики Казахстан на всех международных площадках – в рамках Евразийского экономического союза, Всемирной торговой организации, а также в торговых отношениях с третьими странами.

1.4. Рассмотреть возможность и обратиться в Евразийскую экономическую комиссию по следующим вопросам:

- положительному решению с государствами-членами ЕАЭС вопроса расширения перечня товаров, в отношении которых применяется сертификат происхождения серийной продукции вместо сертификата о происхождении товаров формы СТ-1 (Решение Евразийского Межправительственного Совета от 10 апреля 2020 года №2);

- ускорению подписания Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами (не входящими в ЕАЭС) и до его подписания проработать вопрос о взаимном признании сертификатов на продукцию с третьими странами, в отношении которой введены в действие технические регламенты ЕАЭС;

- взаимному признанию сертификатов в отношении продукции, подпадающей под действие национальных технических регламентов;

- интегрированности информационных систем уполномоченных органов стран-членов ЕАЭС, а также интегрированности информационных порталов стран-членов ЕАЭС в сфере торговли.

2.1. **Министерству торговли и интеграции РК:**

2.1.1. Выработать предложения и внедрить меры, направленные на:

- снижение объема «серой» торговли;

- законодательного регламентирования сетевого маркетинга;

- законодательного регламентирования электронной торговли.

2.1.2. Провести анализ действующих инструментов стимулирования и

поддержки экспорта и выработать конкретные предложения по повышению их эффективности.

2.1.3. Выработать меры по совершенствованию механизма субсидирования экспорта, в том числе по сокращению сроков рассмотрения заявок экспортеров.

2.1.4. Проводить активную политику по защите интересов отечественных производителей как при поставках на внешние рынки, так и на казахстанском рынке.

2.2. **Министерству торговли и интеграции РК совместно с Министерством финансов РК:**

2.2.1. Провести анализ оформления товаросопроводительных документов при экспорте товаров, в том числе в страны ЕАЭС (включая в части оформления электронных счетов-фактур).

2.2.2. По итогам завершения интеграции информационной системы электронных счетов фактур с системами государств-членов ЕАЭС проработать и инициировать в ЕЭК вопрос о пересмотре порядка, установленного решением Евразийского межправительственного совета № 5 от 12.08.2016 года, в части отмены предоставления бумажной копии электронных счетов фактуры, заверенных органами государственных доходов Республики Казахстан.

3.1. **Министерству финансов РК:**

3.1.1. Принять активные меры по ускорению завершения интеграции информационной системы электронных счетов фактур с системами государств-членов ЕАЭС.

3.1.2. Принять меры по решению системных проблем на казахстанско-китайской границе, связанных с ограничением ввоза и вывоза грузов, включая рассмотрение вопросов:

- строительства дополнительных железнодорожных линий на железнодорожных пунктах пропуска (узкоколейные линии);
- перевода на круглосуточный режим работы функционирующих автомобильных пунктов пропуска;
- активизации переговоров с китайской стороной по открытию закрытых пунктов пропуска.

3.2. **Министерству финансов РК совместно с Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической деятельности РК** активизировать работу по интеграции информационного портала «Единое окно» с третьими странами в сфере торговли в целях обеспечения прозрачности операций государственных органов, исключения физического контакта услугодателей и услугополучателей.

4.1. **Министерству здравоохранения РК совместно с Министерствами финансов, торговли и интеграции:**

4.1.1. Рассмотреть возможность приравнивания покупателей с «синим» и «зелёным» статусом для беспрепятственного посещения торговых центров в условиях ограничительных мер, связанных с Covid-19, с учетом предложений бизнеса.

4.1.2. Принять меры по обеспечению синхронизации режима работы торговых объектов (торговые дома, торговые центры) и общественного транспорта в условиях ограничительных мер, связанных с Covid-19.

5.1. **Национальной палате предпринимателей РК «Атамекен»** (по согласованию) провести детальный анализ внедрения маркировки товаров, определить риски для малого и среднего бизнеса (оценку влияния маркировки товаров на рост их стоимости), оценить перечень товаров, планируемых к маркировке (необходимость маркировки товара, находящего в значительном объеме в теневой торговле) и эффективность внедрения пилотной маркировки, а также выработать предложения по совершенствованию.

5.2. **Национальной палате предпринимателей РК «Атамекен»** (по согласованию) **совместно с Министерствами индустрии и инфраструктурного развития, торговли и интеграции, сельского хозяйства** провести анализ и оценку процедур, ограничивающих доступ отечественных товаропроизводителей продовольственной продукции на рынок стран членов ЕАЭС (в том числе при экспорте в Российскую Федерацию, связанные с запретами, ограничениями ввоза и усиленными досмотрами со стороны Россельхознадзора) и выработать предложения по их исключению (казахстанские экспортеры вынуждены доказывать «чистоту» своей продукции, ее соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС, ветеринарным и фитосанитарным требованиям ЕАЭС и проводить дополнительные экспертизы партий товаров (ограничения в отношении ТОО «Айсберг» (потери), ТОО «J.F.M. company», ТОО «Кублей», 9 предприятий - экспортеров томатов Павлодарской, Актюбинской и Алматинской областей)).

КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

I. Комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству 29 октября 2021 года проведен круглый стол на тему «**Совершенствование законодательной базы государственной системы технического регулирования и стандартизации: проблемы и перспективы**», по итогам которого даны следующие рекомендации:

1. **Правительству Республики Казахстан:**

1.1. Рассмотреть возможность создания Межведомственной комиссии по совершенствованию технического регулирования, включающего руководство министерств: торговли и интеграции; национальной экономики; энергетики; сельского хозяйства; индустрии и инфраструктурного развития; по чрезвычайным ситуациям; финансов; цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности; экологии, геологии и природных ресурсов; здравоохранения; обороны; юстиции; иностранных дел; внутренних дел, а также в качестве свободного участника - Члена коллегии (министра) по техническому регулированию ЕЭК или директора Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК (представителя Республики Казахстан).

1.2. Выработать и внести соответствующие изменения и дополнения в действующие нормативно-правовые акты в сфере технического регулирования в части:

- гармонизации и унификации национального законодательства с международными нормами по оценке соответствия;
- обеспечения эффективного государственного контроля и надзора за качеством услуг, оказываемых испытательными лабораториями и органами сертификации;
- усиления общественного контроля по обеспечению безопасности и качества товаров, работ и услуг, используя инструменты оценки соответствия;
- установления административной ответственности за нарушения в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений;
- разграничения прав и обязанностей, а также ответственности субъектов рынка оценки соответствия;
- развития системы добровольной оценки соответствия;
- закрепления статуса Координационного центра по техническому регулированию.

1.3. Рассмотреть возможность принятия мер, направленных на:

- модернизацию испытательных лабораторий путём обеспечения доступности и расширения механизма государственной поддержки бизнеса, в том числе в рамках программ поддержки предпринимателей;
- обеспечение эффективного взаимодействия между уполномоченными органами государственного надзора стран ЕАЭС в сфере технического регулирования, в том числе посредством формирования единой системы информирования об опасной продукции в странах ЕАЭС *(в целях оперативного информирования о наличии на рынке стран ЕАЭС продукции несоответствующей техническим регламентам и стандартам и принятия мер по выводу этой продукции с рынка)*.

1.4. В целях создания единой информационной системы технического регулирования принять меры по технической доработке информационной системы «Единое окно» (Министерство финансов Республики Казахстан) и его интеграции с цифровой платформой для бизнеса Qoldau.kz, включая пилотную информационную систему «Е-Сертификация» (Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан), а также по интеграции национальной информационной системы с аналогичными информационными порталами государств-членов ЕАЭС.

2. **Министерству торговли и интеграции РК:**

2.1. Выработать и реализовать системные меры, направленные на:

- принятие системы оценки эффективности деятельности государственных и местных исполнительных органов по внедрению технических регламентов и стандартов;
- выявление технических регламентов, необеспеченных соответствующими лабораториями и методиками испытаний, а также выявление неактуальных стандартов во взаимосвязанных перечнях, совместно с отраслевыми государственными органами;

- проведение мониторинга с целью составления перечня широко используемых товаров, в том числе импортируемых, по которым отсутствуют технические регламенты, а также активизации работы по их составлению;

- выработку новых подходов в части усиления государственного контроля в отношении документов об оценке соответствия, выдаваемых в рамках ЕАЭС (Российская Федерация, Кыргызская Республика), функционирующими в нашей стране;

- совершенствование процедур, методик и оборудования по подтверждению (оценке) соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС.

- борьбу с «серыми» сертификатами;

- синхронизацию сроков проведения анализа регуляторного воздействия с процедурами принятия регламентов в рамках Евразийского экономического союза.

2.2. Изучить степень готовности государственных органов и субъектов предпринимательства к внедрению технических регламентов ЕАЭС.

2.3. Обсудить совместно с Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», а также с общественными объединениями по защите прав потребителей и бизнес-сообществом необходимость принятия проекта Закона Республики Казахстан «Об оценке соответствия» и выработать общее предложение.

2.4. Обеспечить эффективное взаимодействие с представителями бизнес-сообщества», а также с общественными объединениями по защите прав потребителей при принятии и реализации решений в сфере технического регулирования и стандартизации (в том числе своевременное информирование бизнес-сообщества о включении новых межгосударственных стандартов в Перечень стандартов к техническим регламентам);

2.5. Обеспечить эффективный государственный контроль и надзор за исполнением требований технических регламентов для недопущения попадания на казахстанский рынок небезопасной продукции, в том числе с применением риск-ориентированного подхода;

2.6. Обеспечить координацию проведения анализа и выявления потребности в технических регламентах и стандартах в отраслях экономики и вынесение предложений на рассмотрение Экспертного совета по вопросам технического регулирования.

2.7. **Совместно с Министерством финансов РК** рассмотреть возможность:

- интеграции информационных систем «Астана-1» и «Техническое регулирование» с обеспечением форматно-логического контроля на основе системы управления рисками в целях обеспечения эффективного камерального контроля;

- продолжения программно-целевого финансирования научных исследований в области технического регулирования и метрологии.

2.8. **Совместно с Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической деятельности РК** активизировать работу по цифровизации государственной системы технического регулирования и стандартизации.

2.9. **Совместно с Министерствами индустрии и инфраструктурного развития, по чрезвычайным ситуациям** выработать и предпринять системные меры, направленные на:

- законодательное регламентирование порядка испытаний лифтов оценки и контроля в период эксплуатации, включая периодичность и порядок их технического обслуживания;

- законодательное регулирование порядка обслуживания опасных технических устройств;

- разработку технических регламентов по всему перечню оборудования и технических средств, используемых при пожаротушении.

3. **Министерствам сельского хозяйства, индустрии и инфраструктурного развития, энергетики, экологии, геологии и природных ресурсов, здравоохранения, цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности, местным исполнительным органам** выработать и предпринять системные меры, направленные на:

- изучение степени укомплектованности подведомственных лабораторий необходимым испытательным оборудованием;

- расширение внедрения технических регламентов и стандартов в отраслях экономики в целях обеспечения безопасного обращения, повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции.

4. **Министерствам здравоохранения, финансов, торговли и интеграции** обратить особое внимание на необходимость своевременного и качественного исполнения Комплексного плана по противодействию нелегальному торговому обороту на границах государства, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 585.

5. **Национальной Палате Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»** (по согласованию):

- проработать вопрос тиражирования и продвижения в бизнес-среде проекта Объединение юридических лиц «Казахстанская ассоциация производителей цемента и бетона «QazCem» по созданию независимой испытательной лаборатории;

- на регулярной основе с привлечением уполномоченного органа в сфере технического регулирования и уполномоченных государственных органов проводить заслушивания субъектов бизнеса о принимаемых мерах по внедрению стандартов, созданию (модернизации) испытательных лабораторий и т.д.

II. Комитетом по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам совместно с Комитетом по социально-культурному развитию и науке и Клубом молодых экспертов при

Сенате Парламента РК 17 ноября 2021 года проведен круглый стол на тему «**Законодательное регулирование деятельности по охране прав детей, профилактика правонарушений в отношении несовершеннолетних и обеспечение их безопасности**» в рамках реализации Послания Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» по итогам которого даны следующие рекомендации:

1. **Министерству образования и науки РК:**

1.1. В общеобязательные стандарты образования ввести уроки, начиная с начальных классов, по повышению правовых знаний в сфере прав и обязанностей ребенка, цифровой грамотности, механизмов защиты, в том числе от буллинга и кибербуллинга, внедрить внеклассные часы проведение интерактивных мероприятий как с детьми, так и родителями с привлечением экспертов в сфере прав человека;

1.2. Совместно с Министерством внутренних дел, Министерством информации и общественного развития укрепить взаимодействие с международными и неправительственными организациями по вопросам защиты прав детей, проведения исследования по воздействию цифровой среды, профилактики буллинга в отношении детей, в том числе по информированию детей о предупреждении буллинга и обучения навыкам конструктивного реагирования на нежелательное поведение сверстников;

1.3. Продолжить внедрение проекта укрепления психического здоровья и превенции суицидов среди несовершеннолетних, направленного на совместное выявление школьными психологами, педагогами, медицинскими работниками, психиатрами группы риска и оказания помощи детям;

1.4. Рассмотреть для внедрения в деятельность образовательных учреждений антибуллинговые инструменты по определению политики школы/колледжа по профилактике буллинга и кибербуллинга, процедуры по их выявлению, регистрации и реагированию, проведению обучающих тренингов для педагогов, родителей, учащихся, разработке памяток для родителей и детей по защите от таких правонарушений;

1.5. Обеспечить мероприятия по постоянному повышению информированности населения о системе правосудия в отношении несовершеннолетних, правах и обязанностях, порядке обращения за правовой помощью;

1.6. Внести предложения по актуализации действующего законодательства по совершенствованию механизма профилактики правонарушений среди несовершеннолетних касательно вопросов межведомственного взаимодействия и социальной реабилитации и ресоциализации детей, оказавшихся в конфликте с законом в связи с совершением уголовного и административного правонарушений;

1.7. Принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, в частности, повышению кадрового потенциала и развитию индивидуального социального сопровождения семей и детей (кейс-

менеджмента), в том числе путем взаимодействия с неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере социального сопровождения;

1.8. Разработать Правила проведения медико-социального учета несовершеннолетних и неблагополучных семей для определения уполномоченного органа и обеспечения комплекса медико-социальных мер вплоть до вывода подростка из трудной жизненной ситуации;

1.9. Совместно с государственными органами усилить межведомственную работу среди детей и подростков по вопросам:

- нравственно-полового воспитания, привитие семейных и этических ценностей в организациях образования;

- организации досуга, занятий в кружках и секциях, в том числе для детей, находящихся в организациях, осуществляющих функции по защите прав детей;

- контролю содержания информационных каналов средств массовой информации (телевидения, интернет-ресурсов, соцсетей и др.) с целью недопущения пропаганды всех видов насилия;

- совершенствованию психологической помощи, обучению самосохранительному поведению, коммуникации, привитию навыков поведения (умение оценить ситуацию и отстоять свои границы, бесконфликтность и другое);

1.10. Совместно с государственными органами изучить вопрос законодательного регулирования института Уполномоченного по правам ребенка, в том числе международный опыт, и выработать обоснованные предложения по дальнейшему его совершенствованию, в том числе его законодательного характера;

1.11. Продолжитьсистемнуюработуподальнейшемусовершенствованию законодательства по защите прав детей.

2. **Министерству внутренних дел РК:**

2.1. Совместно с Министерством образования и науки, Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности, Министерством информации и общественного развития изучить вопрос интегрирования защиты детей в киберпространстве в национальную политику защиты детей, направленной на реализацию мер по обеспечению безопасности детей от рисков киберагрессии, сексуальной эксплуатации детей и сексуального посягательства с использованием цифровых технологий и Интернета, в том числе путем закрепления законодательных норм и ответственности;

2.2. Совместно с Генеральной прокуратурой, Министерством образования и науки выработать предложения о внесений изменений и дополнений в уголовное законодательство по ужесточению ответственности за половое сношение или иные действия сексуального характера с несовершеннолетним лицом, введению квалифицирующих признаков преступлений с использованием цифровых технологий и интернет-ресурсов против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

III. Комитетом по социально-культурному развитию и науке 7 декабря года, исходя из информации о реализации поручений по итогам парламентских слушаний на тему «Продвижение национальных ценностей в эпоху глобализации – основа комплексной модернизации», проведен круглый стол на тему «**Казахстанские семьи: основа нации**», по итогам которого даны следующие рекомендации:

1. **Министерству информации и общественного развития РК:**

1.1. в целях пропаганды семейных ценностей в обществе, престижа полных семей, привлечения внимания к важности и ответственности роли мужчины в семье и воспитании детей, рассмотреть вопрос о съемке ситуационной телепрограммы на тему «Семейные истории» и распространения в социальных сетях (Youtube, facebook, instagram, tik-tok), используя потенциал бабушек и дедушек;

1.2. рассмотреть вопрос совершенствования законодательства по усилению ответственности физических и юридических лиц перед обществом в отношении распространения негативной информации для пресечения в СМИ негативной информации (сексуальности, насилия, суицида, педофилии и др.);

1.3. рассмотреть вопрос снижения количества рейтинговых шоу-программ и установления их показа во внеурочное время прайм тайма, увеличивая количество интеллектуальных познавательных программ на телеканалах;

1.4. открыть уникальный информационный ресурс «Семья» и дополнить его контентом (методики, уроки, курсы, видео ролики), касающимся обучения детей гуманистическим методам воспитания с участием квалифицированных специалистов;

1.5. **совместно с Министерством юстиции РК** рассмотреть совершенствование досудебных механизмов урегулирования семейных конфликтов и института медиации по гармонизации отношений супругов;

1.6. **совместно с Министерством юстиции РК и местными исполнительными органами,** рассмотреть возможность разработки цикла информационных материалов об обязанностях мужчины и женщины перед семьей, путях решения семейных конфликтов, о психологии регулирования семейных отношений, основанных на традиционных и религиозных добродетелях, для выдачи их гражданам, подавшим заявление на регистрацию брака, вместе со свидетельством о браке.

2. Министерству образования и науки РК:

2.1. **совместно с Министерством информации и общественного развития РК,** с учетом возрастных особенностей обучающихся разработать и предусмотреть возможности распространения в организациях среднего, технического и профессионального, высшего образования комплекса специальных учебно-методических материалов на темы сохранения, почитания семейной культуры, ценностей, этики, ответственности в браке, репродуктивного здоровья;

2.2. **совместно с Министерством юстиции РК и Верховным Судом РК,** рассмотреть возможность учета в правовых актах приоритета прав и интересов несовершеннолетних детей при разводе;

3. **Министерству юстиции РК:**

3.1. изучив социально-экономические риски и международный опыт, рассмотреть возможность совершенствования законодательства по вопросам увеличения размера госпошлины за развод;

3.2. **совместно с Верховным Судом РК,** рассмотреть возможность увеличения сроков расторжения брака (супружества) до шести месяцев с момента подачи заявления о разводе, за исключением срока изоляции пар друг от друга в случаях, когда причиной развода стало бытовое насилие;

3.3. **совместно с Министерствами труда и социальной защиты населения, внутренних дел,** проработать вопрос совершенствования законодательства в части усиления правовых обязанностей разведенных супругов по морально-психологической и социальной поддержке своих детей, а также ответственности детей перед престарелыми родителями.

4. **Министерству культуры и спорта РК:**

4.1. в целях обеспечения узнаваемости героев казахского фольклора в едином образе для детей и широкой публики, объявить специальный конкурс по отбору образов героев сказок-легенд Таусоғар, Сақұлақ, Көлтаусар, Желаяқ, Ертөстік, Қобланды и др., с целью выбора разумной, привлекательной версии для ее публикации в СМИ;

4.2. **совместно с Министерством информации и общественного развития РК,** рассмотреть возможность использования в анимационных фильмах медиа проектов на телеканалах материалов, отобранных на основе литературы, сказок-легенд, национального фольклора, способствующих приобщению детей к художественному мышлению, развитию воображения, смелости, стремления к честности, проявлению сострадания к окружающему миру, природе, осмыслению понятий сакральности, обрядов.

5. **Министерству индустрии и инфраструктурного развития РК совместно с Министерствами национальной экономики, финансов, АО «Национальный управляющий холдинг» Байтерек»** (по согласованию):

5.1. с учетом сегодняшних инфляционных показателей пересмотреть действующие республиканские жилищные программы на жилищное обеспечение молодежи на предмет упрощения подтверждения платежеспособности с понижением первоначального взноса, процентного показателя;

5.2. внести предложения по вопросу установления законодательством обязательного пула арендного жилья в каждом вновь строящемся жилье, молодым семьям, малообеспеченным семьям.

6. **Министерству здравоохранения РК:**

6.1. рассмотреть возможность установления этапов обязательного медицинского осмотра для формирования полной картины развития репродуктивной зрелости подростков, своевременного выявления, профилактики заболеваний и изменений;

6.2. рассмотреть возможность пополнения перечня бесплатных и льготных лекарственных средств для поддержки репродуктивного здоровья и лечения заболеваний половых органов;

6.3. в соответствии с поручением Главы государства в целях общедоступности экстракорпорального оплодотворения, суррогатного материнства проработать вопрос совершенствования законодательства по расширению правовых возможностей граждан.

7. **Министерству внутренних дел РК** принять меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике бытового насилия, а также на разработку учебных программ по повышению квалификации сотрудников полиции в области профилактики и противодействия семейно-бытовому насилию (усиление контроля за гражданами, склонными к пьянству, проработка вопроса совершенствования законодательства, касающегося вопроса привлечения лиц, совершающих насилие, к общественным работам).

IV. Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий 22 декабря 2021 года проведен круглый стол на тему «**О проблемных вопросах в сфере обращения с отходами**». Рекомендации по итогам круглого стола находятся в стадии разработки.

РАСШИРЕННЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

I. Комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству 24 декабря 2021 года проведено расширенное заседание Комитета по вопросам развития отечественной химической промышленности, а также исполнения рекомендаций, принятых на заседании круглого стола на тему «О текущем состоянии и перспективах развития химической промышленности как доходообразующей отрасли страны» в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий».

VII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЕНАТА

Международная деятельность Сената Парламента Республики Казахстана направлена на укрепление межпарламентского сотрудничества, развитие инструментов парламентской дипломатии и продвижение международных инициатив Казахстана.

В период с 1 сентября по 31 декабря состоялись следующие мероприятия:

официальные визиты, переговоры, встречи:

24 сентября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Председателем Маджлиси милли Маджили Оли Таджикистана Рустами Эмомали в рамках его официального визита в Республику Казахстан *(А.Шакиров, М.Кул-Мухаммед, М.Бактиярулы, Д.Адильбеков, С.Айтпаева, Н.Кылышбаев);*

27 сентября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева со Спикером Великого Национального Собрания Турции Мустафой Шентопом *(М.Кул-Мухаммед);*

28 сентября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Главой Республики Башкортостан Радием Хабировым *(Д.Адильбеков)*;

29 сентября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева со Спикером Милли Меджлиса Азербайджана Сахибой Гафаровой *(М.Кул-Мухаммед, М.Бактиярулы, В.Волков, Е.Султанов, С.Трумов, А.Альназарова)*;

4 октября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева со Специальным представителем ЕС по правам человека Имоном Гилмором и Специальным представителем ЕС по Центральной Азии Тери Хакалой;

5-6 октября – участие Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева в работе XIX Заседания Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий;

5 ноября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Президентом Сената Парламента Италии Марией Элизабеттой Альберти Казелатти в рамках рабочего визита Председателя Сената Парламента РК в Итальянскую Республику (г.Рим) *(в составе делегации: А.Шакиров, В.Волков, Б.Жумагулов)*;

6 ноября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Папой Римским Франциском в рамках рабочего визита Председателя Сената Парламента Республики Казахстан в Итальянскую Республику (г.Ватикан) *(в составе делегации: А.Шакиров, Е.Сембаев, В.Волков, Б.Жумагулов)*;

8 ноября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Маршалом Сената Республики Польши Томашом Гродзким, прибывшим в Казахстан с официальным визитом *(А.Шакиров, М.Кул-Мухаммед, О.Перепечина, Л.Сулеймен, М.Бактиярулы, Д.Адильбеков)*;

16 ноября - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с Председателем Парламентской Ассамблеи Совета Европы Риком Демсом *(А.Шакиров, С.Айтпаева, М.Кул-Мухаммед)*;

25 ноября - рабочий визит Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева в г.Москва *(А.Бектаев, О.Перепечина)*;

20 декабря - встреча Председателя Сената Парламента РК М.Ашимбаева с делегацией депутатов Парламента Румынии во главе с Вице-президентом Сената этой страны Алиной Горгиу *(А.Шакиров, О.Перепечина, Н.Нурсипатов, Л.Сулеймен)*.

За период 1 сентября по 31 декабря депутаты Сената Парламента РК провели порядка **32** встреч с иностранными послами и представителями международных организаций.

межпарламентское сотрудничество:

26 ноября – депутаты Сената Парламента РК приняли участие в работе Пленарного заседания МПА СНГ (г.Санкт-Петербург) *(М.Ашимбаев, А.Шакиров, Н.Кылышбаев, А.Бектаев, О.Перепечина, Т.Мусабаев)*.

В рамках рабочего визита Председатель Сената Парламента РК М.Ашимбаев провел двусторонние встречи: с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И.Матвиенко, с Председателем Сената Олий Мажлиса Узбекистана Т.Нарбаевой.

В целом, за отчетный период депутаты Сената Парламента РК приняли участие в **27** мероприятиях (форумах, круглых столах и др), в том числе 22 - в рамках межпарламентского сотрудничества, 5 – других.

наблюдение за выборами:

19 сентября – депутаты Сената Парламента РК приняли участие в качестве международных наблюдателей в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ (г.Москва) *(в составе делегации: А.Шакиров, К.Кожамжаров, О.Булавкина)*.

В ходе визита в г.Москва сенаторы встретились с руководством палат Федерального Собрания РФ, ЦИК РФ, лидирующих партий РФ, а также был подписан Протокол 16-го заседания Комиссии по сотрудничеству между Сенатом Парламента РК и Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

VIII. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОСВЕЩЕНИЕ

Одним из направлений деятельности Сената Парламента РК в ходе II сессии VII созыва стало широкое информирование населения о работе депутатов Палаты и содействие представителям средств массовой информации для качественной работы по освещению деятельности Палаты в условиях пандемии коронавируса.

Инициативы Председателя Сената Маулена Ашимбаева, направленные на укрепление позиций Палаты как открытой диалоговой площадки, находят широкий положительный отклик не только в средствах массовой информации, но и в обществе.

Взаимодействие депутатов с разработчиками, представителями гражданского общества и журналистами во время II сессии VII созыва перешло в офлайн-формат. 14 октября 2021 года Сенат открыл свои двери для журналистов, которые после затяжного пандемийного карантина смогли вновь приходить в Сенат и задавать интересующие их вопросы сенаторам и министрам, участвующим в заседаниях Палаты. На сегодняшний день, в Сенате аккредитовано 484 журналиста из 57 СМИ. Тем не менее, сейчас продолжают активно использоваться возможности видеоконференцсвязи различных интернет-платформ. Используемый «гибридный» подход несмотря на ограничения, связанные с пандемией коронавируса, позволяет активно освещать законотворческую деятельность сенаторов.

Практически все основные мероприятия Палаты, проводимые в течение сессии оказывались в фокусе внимания средств массовой информации. Наиболее активно в СМИ и социальных сетях освещались и обсуждались пленарные заседания Сената, расширенные заседания Комитетов Сената, Правительственные часы и Парламентские слушания.

В основных средствах массовой информации были опубликованы материалы о встречах Председателя Палаты с депутатами областных маслихатов, членами Клуба молодых экспертов при Сенате, представителями дипломатического корпуса и Парламентов, а также политиками Австрии, Азербайджана, Ватикана, ЕС, Италии, Польши, Румынии, Саудовской Аравии, Словакии, Таджикистана, Турции, Узбекистана и Башкортостана, руководителями международных организаций, в их числе ОБСЕ, ПАСЕ, ТюркПА, Межпарламентского Союза, Всемирной Исламской Лиги, а также религиозными лидерами.

Важнейшими событиями отчётного периода стали заседание Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий, заседания депутатской группы «Өңір», рабочие визиты Председателя Сената в Кызылординскую, Мангистаускую, Алматинскую области и город Алматы, презентация 4 и 5 томов издания «Ашаршылық. Голод. 1928-1934. Документальная хроника».

Широкое освещение в республиканских и зарубежных средствах массовой информации получили визиты Председателя Сената Маулена Ашимбаева в г. Рим (встреча с Президентом Сената Парламента Италии Марией Элизабеттой Альберти Казеллати), г. Ватикан (встреча с Папой Римским Франциском), г.Москва (встреча с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом) и г. Санкт-Петербург (РФ) для участия в заседаниях Межпарламентской Ассамблеи СНГ и проведения ряда двусторонних встреч с председателями Сенатов других стран-участниц МПА.

В течение сессии в эфире республиканских телеканалов прошло 418 сюжетов, в которых рассказывалось о деятельности Сената. На сайтах информационных агентств и в печатных СМИ было опубликовано 1 533 статьи. Помимо новостных сообщений, в СМИ на постоянной основе выходят еженедельные итоговые новостные выпуски, обзорные и аналитические материалы, интервью и авторские статьи сенаторов, а также тематические телепрограммы с участием депутатского корпуса.

В ходе сессии продолжился еженедельный выход программ «Сенат сөзі» и «Время Сената» в эфире телеканала «Хабар 24», специализирующихся на освещении деятельности Сената Парламента РК на государственном и русском языках. За отчётный период в эфир вышло 32 выпуска программы, в которых принимали участие сенаторы, а также члены Клуба молодых экспертов при Сенате.

Активное участие депутаты Сената принимали также в других программах и ток-шоу, посвященных работе депутатского корпуса, реализации модернизационной повестки Президента страны и обсуждению важных общественно-политических вопросов. В числе таких программ: ток-шоу «Ашық алаң» в прайм-тайм эфире канала Qazaqstan, «Бүгін» на канале Хабар, «Анығын айтқанда» и «Ерекше көзқарас» на канале Хабар 24, «Грани» на «Первом канале «Евразия».

Наиболее важные мероприятия Сената в ходе II сессии VII созыва транслировались в онлайн-формате на официальном интернет-сайте и на Youtube-канале Палаты. С начала сессии состоялось 18 таких онлайн-трансляций. Все они также сохранены и доступны к просмотру на интернет-сайте и на Youtube-канале Палаты. Такая открытость позволяет представителям широкой общественности следить за ходом рассмотрения законопроектов в режиме реального времени.

Важнейшим источником официальной информации о деятельности остаётся официальный сайт Палаты, расположенный по адресу www.senate.parlam.kz. Информация об основных мероприятиях с участием депутатов Сената оперативно публикуется на сайте с приложением фото- и видеоматериалов. Таким образом, за время II сессии было опубликовано более 300 новостей на государственном, русском и английском языках. Кроме новостей, на сайте своевременно размещается и другая обязательная к опубликованию информация: законопроекты, находящиеся на рассмотрении Палаты, стенограммы заседаний, депутатские запросы, анонсы мероприятий

и т.д. Вся информация, публикуемая на сайте, дублируется и в мобильном приложении «Senate» на платформах Android и IOS.

Материалы о деятельности Сената размещаются также и на официальных страницах Сената в социальных сетях Facebook, Twitter, Instagram и YouTube. Активно эти площадки используются и рядом сенаторов, которые активно обсуждают резонансные законопроекты и поднимают актуальные вопросы на своих страницах в социальных сетях.

Подтверждением правильности проводимого Палатой курса по активизации работы в социальных сетях является увеличивающийся интерес общества к официальным аккаунтам Сената и стабильном приросте количества подписчиков на них. В настоящее время на официальные страницы Сената Парламента РК подписаны в сетях Instagram (33 700 подписчиков), Twitter (19 900 подписчиков), Facebook (8 430 подписчика), YouTube (3 910 человек).

Еженедельно сотрудниками Пресс-службы формируются дайджесты, основанные на публикациях информационных лент мировых и казахстанских информагентств, интернет-сайтов.

Издатель:

Аппарат Сената Парламента
Республики Казахстан

* * *

Материалы предоставлены:

структурными подразделениями Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан