|  |
| --- |
| № исх: 16-13-40д/с от: 28.05.2021 |

**Заместителю Премьер-Министра**

**Республики Казахстан**

**СКЛЯРУ Р.В.**

*О вопросах развития ОПК и выполнении ГОЗ*

**Уважаемый Роман Васильевич!**

С момента принятия Закона «Об оборонной промышленности и государственном оборонном заказе» (далее – Закон) прошло два года.
Была проделана работа по совершенствованию нормативно- правовой базы в области развития оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), а также формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ).

Это позволило более четко определить механизмы реализации, конкретную ответственность, а также наладить взаимодействие заинтересованных сторон. Имеется ряд успешных примеров совместной работы заказчиков и исполнителей ГОЗ в лице отечественных предприятий.

Наряду с имеющимися успехами на отдельных направлениях существует ряд вопросов, существенно влияющих как на состояние боеготовности Вооруженных Сил и других силовых структур Республики, так и на развитие отрасли в целом.

Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Парламента по итогам посещения оборонных предприятий отмечал **необходимость решения двуединой задачи**, с одной стороны поддержки отечественных предприятий (рабочие места, трансферт технологий, локализация отечественной продукции, развитие продукции двойного назначения), с другой – максимальное удовлетворение потребностей Вооруженных Сил современным и, действительно, востребованным вооружением и военной техникой.

1. Среди имеющихся основных проблем **развития отечественных предприятий ОПК** можно отметить: зависимость от ГОЗ; низкую востребованность выпускаемой продукции, как со стороны вооруженных сил, так и гражданского сектора; завышенные цены на конечную продукцию в сравнении с оригинальными производителями; отсутствие четкой и согласованной политики, в части «перезагрузки» оборонных предприятий по номенклатуре и качеству выпускаемой продукции; низкую локализацию выпускаемой продукции; высокую закредитованность и отсутствие гарантированных заказов на ближнесрочную перспективу.

Как известно, ядром отечественного ОПК является АО «НК «Казахстан инжиниринг» (далее – Компания). Согласно годовому отчету Компании за 2019 год, финансовый результат на протяжении 2015 – 2019 годов носит отрицательный характер, а консолидированный убыток за 2019 год составил 5 млрд. тенге, что на 108% больше по сравнению с 2018 годом (в 2018 году убыток – 2,6 млрд.тг). Долг Компании перед АО «Народный банк Казахстана» и АО «ФНБ «Самрук-Казына» составляет свыше 26 млрд. тенге. Для решения имеющихся проблем имелись планы по проведению **трансформации Компании,** путем полной приватизации действующих производственных активов и создания Национального оператора по развитию оборонной промышленности.

В этой связи, возникает вопрос, какова экономическая целесообразность и эффективность предлагаемых решений по реформированию отрасли и Компании в частности? Каким образом, за счет каких средств планируется погасить долг Компании? Сколько предприятий ОПК, входящих в группу Компании, предлагается приватизировать, в том числе тех, которым были оказаны меры государственной поддержки? Какова сейчас доля Компании в общем объеме производства продукции машиностроения и её динамика роста/снижения?

2. С принятием Закона сделан первый шаг по решению многолетней проблемы – полноценного вовлечения науки в решение задач инновационного развития производства. Так Законом предусматривалось создание **Фонда развития оборонно-промышленного комплекса**, основной целью которого должна стать финансовая поддержка отечественных научно-технических разработок и модернизация организаций ОПК.

Каково на сегодняшний день положение дел по становлению Фонда, какой механизм функционирования и эффективности Фонда? Сколько и какие проекты на сегодняшний день поддержаны и реализуются?

3. Как известно, освоение военной продукции без учета необходимости стандартизации её производства, существенно затрудняет производственные циклы, а также влияет на качество продукции. Законом предусмотрена компетенция по разработке и утверждению **военных национальных стандартов**, данная норма введена в действие 1 января 2020 года. На практике же отсутствие утвержденных стандартов порождает сложности и препятствия в изготовлении продукции, поскольку техническая спецификация со стороны получателей подвергается частым изменениям. Кроме того, нерешенность данной проблемы, приводит и к коррупционным рискам как со стороны заказчиков, так и исполнителей. После принятия Закона уполномоченный орган уверял депутатов в том, что сформирован перечень национальных военных стандартов, в соответствии с которым в ближайшие пять лет планирует разработать 1115 ед. военных стандартов.

Между тем, из-за отсутствия финансирования, работа по утверждению национальных стандартов не проводится должным образом и вынуждены констатировать отсутствие их полного перечня.

Определены ли сроки, этапы принятия военных стандартов, предусмотрен ли соответствующий бюджет? Сколько военных национальных стандартов утверждено на сегодняшний день и какова общая потребность в указанных стандартах, в том числе для организаций ОПК? Рассматриваются ли альтернативные пути решения данной проблемы, к примеру, посредством заимствования (признания) зарубежных стандартов?

4. 14 октября 2019 года в реализацию норм Закона приняты **Правила формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа** (далее – Правила). Ранее в феврале 2020 года уполномоченный орган заверял депутатов в том, что утвержденные Правила актуальны и не требуют внесения каких-либо изменений. Вместе с тем, уже в июне месяце 2020 года уполномоченный орган разрабатывает новые Правила и 18 февраля 2021 года постановлением Правительства указанные Правила утверждаются в новой редакции. Как известно, частые изменения различных подзаконных актов, с которыми сталкивается бизнес сообщество, отрицательно сказывается на их деятельности.

С чем связано столь скорое утверждение новых Правил? Как принятие новых Правил отразилось на деятельности предприятий, задействованных в выполнении ГОЗ и самом процессе выполнения ГОЗ?

5. Реализуемые проекты совместных производств в ОПК характеризуется низкими уровнями локализации, не способствующие развитию соответствующих компетенций и производственного потенциала. Зачастую доля импортной продукции доходит до 100 %, а оборонное предприятие занимается в лучшем случае сервисом. В свою очередь, для иностранных участников такая кооперация лишь возможность заполучить нишу на рынке. Таким образом, приобретение продукции у отечественного производителя не гарантирует того, что затраченные бюджетные средства остаются в стране.

Как Вы знаете, имеется поручение Президента страны по повышению текущего уровня локализации производства. Между тем, в новой редакции Правил от 18 февраля 2021 года исключены положения устанавливающие, что **за основу в выборе исполнителя ГОЗ берутся** как ценовые предложения, так и **локализация производства**. Также в новой редакции Правил отсутствуют нормы определяющие, что в случае, если у двух и более организаций одинаковые ценовые предложения на продукцию оборонного заказа, выбор осуществляется в пользу продукции оборонного заказа **с наибольшей долей местного содержания**.

Какие конкретные меры принимаются для исполнения прямого поручения Главы государства в части повышения уровня локализации производства?

6. Совокупный бюджет силовых органов имеет огромный потенциал в части приоритетности поддержки и развития местного содержания, как минимум в отдельных отраслях экономики. Об этом говорил Глава государства К.К.Токаев в своем Послании народу Казахстана в сентябре 2020 года отметив, что «***Прямой эффект на развитие промышленности оказывают регулируемые закупки. Их объем составляет около
15 триллионов тенге или пятую часть ВВП. Задача Правительства и акимов – максимально задействовать этот потенциал***.».

Между тем, совокупный бюджет силовых органов остается разобщенным. Так, одни государственные органы при приобретении имущества применяют нормы законодательства о государственных закупках способом из одного источника, а другие, в том числе их ведомства, это же имущество приобретают в рамках государственного оборонного заказа.

Полагаю, что **единая политика государственного закупа и оборонного заказа**, позволила бы без дополнительных финансовых средств решить не только импортозамещение, но и создать постоянные рабочие места, увеличить налогооблагаемую базу и т.д., решая тем самым стратегическую задачу, связанную с обеспечением национальной безопасности нашего государства.

С учетом изложенного, прошу Вас информировать о ходе реализации данного поручения Главы государства К.К.Токаева иинформировать по вышеизложенным вопросам развития оборонно-промышленного комплекса и формирования государственного оборонного заказа.

В соответствии со статьей 27 Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» прошу дать письменный ответ о результатах рассмотрения моего депутатского запроса в установленные законом сроки.

**Н. НУРСИПАТОВ**

**Результаты согласования**27.05.2021 15:26:35: Нурсипатов Н. Н. (Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности) - - cогласовано без замечаний
27.05.2021 15:54:47: Данабеков О. К. (Руководство Аппарата Сената) - - cогласовано без замечаний
27.05.2021 16:02:55: Сарсембаев Е. Ж. (Отдел по взаимодействию с Комитетом по международным отношениям, обороне и безопасности) - - cогласовано без замечаний
27.05.2021 16:14:18: Агиса Б. А. (Общий отдел) - - cогласовано без замечаний
27.05.2021 16:14:43: Уакпаев М. С. (Руководство Аппарата Сената) - - cогласовано без замечаний
**Результат подписания**27.05.2021 17:34:20 Ракишева А. Г.. Подписано