

Рекомендации
по итогам встречи депутатской группы «Өңір» Сената Парламента РК с
Национальной Палатой «Атамекен» и предпринимателями
по вопросам развития и поддержки малого и среднего бизнеса

Дата и время проведения: 24 мая 2023 года, 10.00 -16.30 часов

Место проведения: Зал заседания Сената Парламента РК
(панельные секции по кабинетам № 214, № 307, № 501, № 601)

Приоритетной задачей депутатской группы «Өңір» является помощь в обеспечении эффективного и гармоничного взаимодействия регионов и ЦГО, посредством мониторинга настроений и сбора предложений, для выработки эффективных рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Особое значение придается участию эксперта, которые хорошо знакомы с правоприменительной практикой на местах. В связи с этим, на заседание депутатской группы «Өңір» Сената Парламента РК с Национальной Палатой «Атамекен» и предпринимателями, были приглашены не только государственные органы, но и представители регионального бизнеса.

В рамках встречи было проведено основное пленарное заседание, и 4 панельные секции по следующим направлениям:

1. Проблемные вопросы действующего законодательства в сфере государственных закупок.

Модератор- Депутат Сената Парламента РК Айткенов Ернур Нурмұханұлы

2. Проблемные вопросы действующего законодательства в сфере таможенного администрирования. Внешэкономические отношения - экспорт, импорт, логистика.

Модератор- Депутат Сената Парламента РК Жексебай Бибігүл Нұрғалиқызы

3. Правоприменительная практика, проблемы, пути решения по развитию МСБ в сфере туризма.

Модератор- Депутат Сената Парламента РК Асанова Жанна Бейсентайқызы

4. Проблемные вопросы действующего законодательства в сфере налогового администрирования.

Модератор- Депутат Сената Парламента РК Нұрмахамбетов Ғауез Торсанұлы

В результате работы было собрано более 120 актуальных проблемных вопросов в правоприменительной практике малого и среднего бизнеса, которые систематизированы и внесены в данный документ.

В этой связи, мы рекомендуем уполномоченным органам проанализировать совместно с заинтересованными сторонами нижеследующие проблемы, рассмотреть возможности внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты, проработать пути для устранения указанных проблем, а также рассмотреть поступившие предложения в части организации алгоритмов тех или иных бизнес-процессов.

І. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Министерству финансов Республики Казахстан

- 1.1. Касательно проблем, связанных с поставкой нефтепродуктов, в рамках государственных закупок. Согласно действующим нормам государственных закупок, при заключении годовых договоров на поставку нефтепродуктов, поставка ведется равномерно в течение года, и итоговый акт выполненных работ подписывается только в конце года, когда закрывается весь объем договорных поставок. Закрытие акта выполненных работ, выставление счета-фактуры в конце года приводит к тому, что поставщик несет убытки, связанные с неравномерностью ценообразования на рынке нефтепродуктов, необходимостью задерживать денежные средства в закупленных ГСМ, финансовая часть, которая будет реализовываться только в конце года. Закон «О государственных закупках» в текущей редакции позволяет составлять типовые договора на поставку тех или иных товаров и услуг. **Предлагается внести дополнения в Правила осуществления государственных закупок, в части утверждения отдельного типового договора по закупке нефтепродуктов, как отдельно вида товаров.**
- 1.2. Проблемы касательно заключения договоров на проектно-сметную документацию, в пункте 5-5 Закона «О государственных закупках». Предметом договора является разработка ПСД, но по пункту 5-5, который идет для поставщика, автоматически формируется договор. На практике акт приема-передачи проектной документации, подписание акта выполненных работ происходит после получения положительного заключения Комплексной вневедомственной экспертизы. С 2015 года передача на экспертизу – это полностью прерогатива заказчика и процедура передачи происходит таким же конкурсным методом отбора, как и отбирают поставщика. Это занимает не менее четырех месяцев. Таким образом, такие договора попадают на просрочку, так как в сроки не входит экспертиза, и поставщикам не подписывают акт выполненных работ, что влечет за собой неисполнение.
- 1.3. Проблемы касательно заключения договоров по аутсорсингу «Самрук-Казына». В типовых договорах в части приобретения товаров, работ и услуг подрядными организациями при выполнении капитальных ремонтов, текущих ремонтов или работ по аутсорсингу «Самрук-Казына» нет никаких ограничений по закупке материалов подрядчиками, и они приобретают комплектующие изделия у иностранных поставщиков, на свое усмотрение, и таким образом товары отечественных производителей остаются невостребованными.

- 1.4. Проблема касательно справки о продукции, не подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Ранее, данный документ выдавался в Комитете технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК, на бесплатной основе. Несколько лет назад была введена норма, где справка по одному коду ЕНС ТРУ стоит 35 тысяч тенге. Если у поставщика 12 наименований продукции, то это выходит в 420000 тенге, при этом справка бумажная, которая содержит одну и ту же информацию, и из года год переписывается с одного листа на другой со свежей датой. **Предлагается данную услугу Комитета технического регулирования перевести в цифровой формат**, чтобы поставщики самостоятельно посредством ЭЦП скачивали в нужное время нужное количество справок без лишней волокиты, необоснованной оплаты и физического участия государственного органа.
- 1.5. Проблема касательно действующих лицензий, которые выданы до 2012 года. С введением в госзакупки рейтинговой балльной системы при проведении конкурсов по строительству объектов за счет бюджетных средств, появилась проблема с подтверждением данного вида лицензий. На портале государственных закупок заказчик запрашивает подвиды работ, которые указаны в лицензиях, выданных уже после 2012 года. При заполнении приложения № 9, компаниями, которые работали до 2012 года, портал выдает ошибку, и не сохраняет выбранные подвиды из лицензии образца до 2012 года. И потенциальный поставщик, имеющий действующую лицензию, не может ее загрузить. Предприниматели каждый раз в ручном режиме пытаются обратиться в службу поддержки, и не получают помощи, и им в качестве выхода предлагают поменять лицензию, у которой еще не истек срок. Проблема, была озвучена осенью 2022 года на площадке Национальной палаты предпринимателей с участием уполномоченного органа. Однако по сей день она не устранена. Так же на портале «e-license» нет историчности лицензий. **Предлагается на портале государственных закупок дать доступ ко всем действующим лицензиям и обновить их, а также** привести в соответствие с требованиями приказа №175.
- 1.6. Проблема касательно пятипроцентной скидки с ценового предложения. Согласно действующим правилам осуществления государственных закупок цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на строительно-монтажные работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу на 5 процентов. Естественно, потенциальные поставщики вынужденно при подаче заявки снижают цену комплексной заявки на 5 процентов, поскольку в случае не предоставления скидки, исключается возможность дальнейшего

прохождения конкурса, поскольку цена является главным критерием при определении победителя. Остальные показатели – опыт работы, финансовая устойчивость и другие критерии являются второстепенными условиями, учитывая, что действующая система бюджетного планирования, к которой привязан срок действия ПСД, не обеспечивает своевременную реализацию утвержденных ПСД. *К примеру, если ПСД получила положительное решение в 2019 году, сам конкурс проводится в 2021 году. Соответственно сам проект реализуется в 2021–2022 годах, что приводит к удорожанию проекта. При этом цены на строительные материалы ежегодно повышаются.* Так же, когда подается заявка на участие в конкурсе, на портале рассматриваются основные критерии:

1. Дается скидка.
2. Опыт работы.
3. Показатель уплаченных налогов.

При этом, автоматически все участники снижают цены на 5 процентов, условия у всех равные. В дальнейшем рассматривается опыт работы и показатель уплаченных налогов. Это ведет к тому, что все строители при подаче заявок снижают стоимость проекта, и в дальнейшем экономят на строительных материалах. Это влияет на качество построенных объектов. **В этой связи, предлагается убрать пятипроцентную скидку с ценового предложения.**

1.7. Касательно снижения цены конкурсной заявки при государственных закупках. Возможности снижения цены конкурсной заявки при государственных закупках в сфере строительства. Так, согласно действующим Правилам осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на строительномонтажные работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в ТЭО и ПСД, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством РК, более чем на 5% (на проектирование и инжиниринговые услуги – более чем на 10% от установленной конкурсом стоимости услуг). **Предлагается рассмотреть предложение по исключению возможности снижения цены конкурсной заявки при государственных закупках в сфере строительства.**

1.8. Касательно государственных закупок работ, превышающих 2,0 млрд. тенге за календарный год. По таким закупкам предусмотрено казначейское сопровождение. Большинство таких закупок, превышающих 2,0 млрд. тенге, реализуются в течении 2-х или более лет. В первый год, возможно, в связи с не превышением объема, казначейское сопровождение не предусмотрено, а в следующем году при заключении договора по данному заказу на новый финансовый год будет сумма свыше 2,0 млрд. тенге, где заключается казначейское сопровождение. Некоторые крупные строительные компании сталкиваются со следующей проблемой: при закупке технологического оборудования по действующему договору

казначейского сопровождения подрядная организация имеет возможность оплаты аванса в размере не более 30% от стоимости оборудования. Данные оборудования производятся в странах дальнего зарубежья и зачастую производители оборудования требуют полной предоплаты или как минимум оплаты 60 -70% стоимости. Не получая финансирование в достаточном объеме и своевременно подрядчики вынуждены брать дорогостоящие кредиты в БВУ. Кроме этого, геополитическая ситуацию в соседних странах отрицательно сказывается на транспорте и логистике по доставке технологического оборудования. Некоторые виды медицинского оборудования (диагностические оборудования – КТ, МРТ, лабораторные оборудования и т.д.) изготавливаются производителями под заказ и сроки изготовления, доставки, монтажа и пуско-наладки доходят до 1 года. Что сказывается на выполнении договорных обязательств подрядчика перед заказчиком (штрафные санкции, попадание в реестр недобросовестных поставщиков). Подрядная компания не имеет возможности закупить строительные материалы, оборудование и другие услуги у субподрядной организации пока не будет заключен договор казначейского сопровождения. Подрядчик, предварительно заключив такие контракты и получив товары и услуги, не может подтвердить наличие таких затрат на казначейское сопровождение. **Предлагается внести изменения в Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 «Об утверждении Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания» в части исключения Главы 7-1 настоящего Приказа. Так же, предлагается отменить систему казначейского сопровождения, так как данная система дублируется мониторингом государственных доходов. В нынешних условиях, когда строительные материалы, оборудования и комплектующие дорожают ежемесячно, задержка платежей из-за казначейского сопровождения губительны для субъектов бизнеса и отрицательно влияют на сроки строительства и сдачи крупных социальных объектов.**

Министерству здравоохранения Республики Казахстан

1.10. Касательно стандартов для продукции текстильной промышленности применяемых в сфере здравоохранения. В данное время, нет отечественных стандартов для продукции текстильной промышленности применяемых в сфере здравоохранения. Такая ситуация лишает шансов участия в закупках отечественных производителей легкой промышленности, и доля госзакупок в текстильной промышленности местного производства практически близится к нулю, так как товары иностранного производства забирают весь рынок. По причине неликвидности производимой продукции из хлопка, он в виде сырья уходит за границу. **Предлагается**

проработать стандарты для продукции текстильной промышленности применяемых в сфере здравоохранения, максимально адаптировав их для местных производителей.

- 1.11. Касательно ограничения возможностей участия отечественных производителей в закупках других регионов страны. В действующих Правилах ограничено участие отечественных производителей в закупках других регионов. Предлагается ввести норму, которая позволила бы участвовать в государственных закупках региональным дистрибьюторам организаций производителей.
- 1.12. Касательно сроков договоров с отечественными производителями. Необходимо рассмотреть вопрос заключения долгосрочных договоров, с отечественными производителями, так как действующие сроки ставят перед предпринимателями невыполнимые условия. Производственные компании лишаются возможности качественного и своевременного обеспечения производственного цикла необходимым сырьем, так как процесс его подготовки занимает продолжительное время. Процесс не совпадает со сроками договоров, и ведет к срывам поставок, либо отечественные производители, оценивая риски - просто не участвуют в закупках.
- 1.13. Касательно стандартов одноразовых изделий медицинского назначения. Сейчас при участии в тендере и государственных закупках не учтено наличие международного сертификата, что повышает риск ВБИ и несет угрозу жизни как для врача, так и для пациента. При долгосрочном договоре учтено, что в неравные условия ставит отечественного товаропроизводителя (ОТП). В целях обеспечения безопасности и соблюдения требования международных стандартов, условий, производства и контроля, **предлагается на законодательном уровне внедрить обязательные требования при участии в государственных закупках для всех участников тендера наличие международного сертификата соответствия ИСО 13485 (по всем классам безопасности потенциального риска МИ)**
- 1.14. На сегодняшний день при участии в тендере на долгосрочной основе финансируются производства, которые получили сертификат происхождения при запуске завода. Этот документ не гарантирует, что данные товары произведены на этом заводе. Таким образом появляется возможность финансировать псевдо предприятия. **Предлагается отрегулировать в госзакупках контроль наличия и функционирование реального производственного процесса. соответствие объема произведенной продукции расходу сырья и динамику пенсионных отчислений работникам компании, а так же потраченные инфраструктурные энергоресурсы на реальное**

производство (расход электричества, газ, вода и т.п.) При принятии решения о долгосрочном контракте в комиссию должны входить реальные производственники для оценки технологичности и реальности производственной линии перед проведением тендера и государственных закупок.

II. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ. ВНЕШЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ – ЭКСПОРТ, ИМПОРТ, ЛОГИСТИКА

Министерству финансов Республики Казахстан

- 1.1. В рамках реализации системы электронной очереди (СОЭ) «CarGoRuqsat» в обязательном порядке предусмотреть право приоритетной постановки в очередь по товарам отечественных товаропроизводителей и скоропортящейся продукции. Проводить широкую разъяснительную работу по вопросам работы СОЭ среди перевозчиков и предпринимателей РК.
- 1.2. При изменениях бизнес процессов перемещения и декларирования грузов, в том числе внедрение новых информационных (автоматизированных) программ, в обязательном порядке:
 - проводить широкое обсуждение планируемых изменений с бизнес-сообществом страны;
 - проводить процедуру АРВ (анализа регуляторного воздействия)
- 1.3. Практику пилотных проектов, существенно изменяющих установленные правила перемещения и декларирования грузов, проводить только по желанию участника внешнеэкономической деятельности. Обязательное внедрение «новых» правил применять только после принятия необходимых нормативно правовых актов.

Министерству индустрии и инфраструктурного развития РК

- 1.3. Касательно каботажных перевозок. Принимая во внимание, что действующие договоренности были достигнуты договаривающимися сторонами в иных экономических и геополитических условиях, учитывая основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств - членов Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. N 19, в целях выявления и устранения барьеров, препятствующих развитию автомобильного сообщения между государствами-членами ЕАЭС и оказанию услуг автомобильного транспорта, а также созданию благоприятных условий для развития пассажирских перевозок, евразийских транспортных

коридоров и транспортной инфраструктуры, считаем возможным инициировать рассмотрение вопроса о снятии запрета на каботажные перевозки пассажиров на двухсторонних пассажирских автобусных маршрутах. В качестве изучения возможных рисков, предлагаем согласовать с российской стороной проведение в текущем году пилотного проекта по одному или нескольким международным автобусным пассажирским маршрутам. По его результатам принять **решение о целесообразности применения данной практики.** Предлагается изучить вопрос об отмене запретов на каботажные перевозки грузов и пассажиров на паритетной основе. Рассмотреть внесение изменений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о международном автомобильном сообщении, от 15 апреля 2003 года. В частности, исключить из текста Соглашения статью 10, либо по договоренности с Российской стороной предусмотреть условия, по которым такие перевозки могут быть возможны. Например – поэтапно разрешить паритетные перевозки пассажиров по маршруту следования. Усилить работу по недопущению введения в торговый оборот импортируемой продукции не соответствующего качества, а также представления мер поддержки отечественным товаропроизводителям.

- 1.4. Введение экспортной пошлины на вывоз семян подсолнечника с 20.01.2023 года. Предлагается присвоить отдельный код ТН ВЭД для посевной единицы семян подсолнечника. В разделе 1. Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 февраля 2016 года № 81 «Об утверждении Перечня товаров, в отношении которых применяются вывозные таможенные пошлины, размера ставок и срока их действия и Правил расчета размера ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и товары, выработанные из нефти» «Отдельные виды товаров, в отношении которых применяются вывозные таможенные пошлины, размер ставок и срок их действия», прописать полное наименование кода ТН ВЭД, так как в действующей редакции приказа под неполное наименование кода ТН ВЭД подпадают и ядра подсолнечника дробленые/не дробленые.

Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан. Министерству торговли и интеграции

- 1.5. Проработать порядок субсидирования с/х производителей при принятии решений об ограничении либо запрете экспорта с/х продукции.
- 1.6. Проработать вопросы снятия ограничительных барьеров при экспорте живых животных, мяса и мясной продукции.

Министерству юстиции Республики Казахстан

- 1.7. Касательно подтверждения «форс-мажорных обстоятельств» при судебных и внесудебных разбирательствах предпринимателями. В случае если форс-мажор произошел за пределами Республики Казахстан, дополнительно необходимо представить официальный документ (справки, письма, уведомления, приказы, предписания и др.), выданный соответствующим органом (организацией) иностранного государства, на территории которого произошли обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор), за исключением, общеизвестных обстоятельств. Свидетельство о наступлении форс-мажора не является безусловным подтверждением наступления форс-мажора. Свидетельство выдается по каждому контракту (договору, соглашению) отдельно. ВПК может быть предоставлен заявителю дубликат ранее выданного свидетельства, при наличии его письменного обращения (заявления). Выдаваемое свидетельство не является правовым актом, предоставляющим право или освобождающим от ответственности. Если контрагент не согласен с выданным свидетельством, окончательное решение принимается судом. Свидетельство о наступлении форс-мажора выдается заявителю в печатанном виде на официальном бланке ВПК. свидетельстве указывается: наименование сторон контракта (договора, соглашения), его номер и дата заключения, место, время, период, в течение которого имели место чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, ссылка на предоставленные оригиналы документов выданных компетентными органами фиксирующие и подтверждающие факт обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), официальную переписку между сторонами (при наличии) и др. **Предлагается пересмотреть данные нормы в законодательстве. Так же, с учетом прошедших событий таких как пандемия и январские события, пересмотреть перечень ситуаций, которые входят в понятие «форс-мажорная ситуация».**

**Министерству индустрии и инфраструктурного развития РК,
Министерству торговли и интеграции РК, Министерство финансов
Республики Казахстан**

- 1.8. Проработать вопрос по введению антидемпинговой пошлины в отношении импорта ковровых изделий из Республики Узбекистан.

**Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики
Казахстан**

- 1.9. Согласно «Временной схеме организации пропуска автомобильных транспортных средств при выезде из Республики Казахстан на автомобильном пункте пропуска с использованием автоматизированной системы электронной очереди» утвержденный Заместителем Председателя КНБ-Директором пограничной службы и Председателем КГД МФ РК осуществлен запуск автоматизированной системы электронной очереди в 12 пунктах пропуска на таможенной границе Республики Казахстан совпадающей с внешней границей ЕАЭС. В пунктах пропуска на казахстанско-китайской границе создалась очень напряженная обстановка по въезду автотранспортных средств в КНР. КГД МФ РК была внедрена в некоторых пунктах пропуска (Алаколь, Бакты, Нур-Жолы) автоматизированная система электронной очереди. Данная система на сегодняшний день практическому опыту перевозчиков совершенно не усовершенствована, что отражается на бизнесе СБ. В частности, перевозчики перевозящие скоропортящиеся товары обязаны простаивать на 20-25 календарных дней в среднем. Перевозчикам и заказчикам не предоставляется возможным определить сроки по электронной очереди. В случае форс-мажорных обстоятельств, очередь перевозчиков удаляется и ему необходимо заново вставать на очередь. Все эти обстоятельства, в конечном итоге отражается на себестоимости товара.

Предлагается нести изменения в пункты «Временной схеме организации пропуска автомобильных транспортных средств при выезде из Республики Казахстан на автомобильном пункте пропуска с использованием автоматизированной системы электронной очереди» утвержденный Заместителем Председателя КНБ-Директором пограничной службы и Председателем КГД МФ РК, в части поэтапного внедрения указанной системы. Увеличить пункты пропускной системы на таможенных постах для свободного проезда грузовых автотранспортных средств, в том числе со скоропортящимися товаром.

Министерству здравоохранения Республики Казахстан

- 1.10. На сегодняшний день нет никаких защитных мероприятий по защите ОТП от импорта хотя все заводы во время пандемии нарастили производительность. Понимая угрозу, что пандемия хоть и закончилась, вирус мутирует, есть угроза повтора в любой момент. Все страны защищают своих производителей заградительными мерами от импорта, чтобы свои ОТП в случае чего могли спасти свою страну вновь. У нас нет ни одной меры и на сегодня уже третий год, предприятия законсервировали более 70% своих мощностей, отправив людей на выполнение других работ, тем самым теряя навык производства. **Предлагается обеспечить оказание государственной поддержки отечественных производителей (далее - ОТП) путем установления рыночных цен с учётом изменения курса валют на валютном рынке, с определением приоритетности отечественных производителей при государственных закупках (полное замещение импорта товарами ОТП - Made in Kazakhstan, производительность и качество которых ОТП гарантирует). Установить дополнительные таможенные пошлины на перечень импортируемых изделий, имеющих аналоги у отечественных производителей вплоть до запрета импорта, как приняли в развитых странах.**

III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ МСБ В СФЕРЕ ТУРИЗМА.

Министерству культуры и спорта РК совместно с Министерствами финансов, национальной экономики и юстиции

1.1. Внесение изменений в «Правила возмещения части затрат субъектов предпринимательства при строительстве, реконструкции объектов туристской деятельности», утвержденные Приказом Министра от 31 декабря 2021 года № 415, в части: дополнить подпункт 4 пункта 4 Главы 2:

Для юридических лиц: «копии статистической формы общегосударственного статистического наблюдения "Отчет об инвестициях в основной капитал" (индекс 1-инвест, периодичность месячная) по форме, утвержденной приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года № 16 "Об утверждении статистических форм общегосударственных статистических наблюдений по статистике инвестиций и строительства и инструкций по их заполнению" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 19994);»

Для физических лиц: «копии статистической формы общегосударственного статистического наблюдения «Отчет о вводе в эксплуатацию объектов индивидуальными застройщиками» (индекс 1-ИС, периодичность месячная) по форме, утвержденной приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года №16 "Об утверждении статистических форм общегосударственных статистических наблюдений по статистике инвестиций и строительства и инструкций по их заполнению" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 19994);»

1.2. Внесение изменения в «Правила возмещения части затрат по приобретению автомобильных транспортных средств вместимостью более восьми мест для сидения, исключая место водителя, субъектам предпринимательства, осуществляющим туристскую деятельность», утвержденные Приказом Министра от 30 декабря 2021 года № 412, в части расширения действий Правил на ОКЭДы 55 «Места размещения» и 86.103 «Деятельность санаторно-курортных организаций».

1.3. В срок до 1 августа т.г. обеспечить внесение необходимых изменений и дополнений в НПА, регулирующие механизмы предоставления мер

государственной поддержки субъектов туристской отрасли в части пересмотра сроков приема заявок до 1 декабря.

- 1.4. Приостановление действия Правил уплаты туристского взноса для иностранцев, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 ноября 2021 года № 787, до детальной разработки, совместно с бизнес-сообществом, механизма и размера уплаты взноса, с разработкой правил по использованию данных средств в целях развития туризма (расходная часть бюджета с целевым использованием).
- 1.5. Внесение в ЗРК «О туристской деятельности» следующие изменения и дополнения:
 - 1) статью 1 дополнить пунктом следующего содержания «туроператорская деятельность в сфере въездного туризма - предпринимательская деятельность физических или юридических лиц, имеющих лицензию на данный вид деятельности, по формированию туристского продукта, его продвижению и реализации туристам – нерезидентам, постоянно не проживающим на территории Республики Казахстан, в том числе через турагентов»;
 - 2) статью 11 дополнить пунктами следующего содержания:
 - «утверждает Туристский кодекс для субъектов туристской деятельности»;
 - «утверждает Правила осуществления деятельности гидов и экскурсоводов»;
 - «утверждает Типовое положение туристского информационного центра города (области)».
 - 3) статью 12 дополнить пунктом следующего содержания «осуществляет контроль за туроператорской деятельностью в сфере въездного и внутреннего туризма».

**Министерству культуры и спорта РК, совместно с Министерством
иностраных дел РК, а также Пограничной службы Комитета
национальной безопасности РК**

- 1.6. Ускорить вопрос подписания проекта Межправительственного соглашения между Казахстаном и Кыргызстаном о порядке урегулирования пересечения казахстанско-кыргызской государственной границы организованными туристскими группами по трансграничным горным маршрутам.

Министерству культуры и спорта РК

1.7. Инициировать внесение поправок в пункт 3 Статьи 590 Налогового Кодекса РК, а именно, дополнить новыми частями четвертой и пятой следующего содержания:

«3. Не являются плательщиками платы:

сотрудники мест размещения туристов, находящихся на особо охраняемых природных территориях, а также транспортные средства, обслуживающие их; дети и молодежь до восемнадцати лет».

Комитету национальной безопасности РК, Министерству внутренних дел РК, Министерству иностранных дел РК

1.8. Разработать ряд комплексных действий уполномоченных органов по устранению искусственно созданных барьеров для туристов из зарубежных визовых стран:

- ускорение рассмотрения документов при оформлении визовой поддержки;
- устранение технических ошибок при обработке в ВМП;
- ускорение прохождения пограничного контроля для туристских групп.

1.9. Рассмотреть решение вопроса материально-технического обеспечения сотрудников линейного отдела полиции в аэропорту с выделением дополнительных компьютеров, подключенных к системе «Беркут».

Министерству культуры и спорта РК совместно с заинтересованными госорганами и НПП «Атамекен»:

1. Обратить внимание на важность и рассмотреть возможности реализации следующих мер:

1.1. Разработка комплекса мер по укреплению легитимности лицензии на туроператорскую деятельность в сфере въездного туризма, в том числе через обязательное наличие лицензии для оформления визовой поддержки в органах миграции;

1.2. Внесение предложения по передаче функций ведения реестров гидов и экскурсоводов в конкурентную среду в рамках децентрализации и закона о СРО;

1.3. Внесение в Сенат Парламента РК перечень документов, необходимых для ратификации в рамках членства Республики Казахстан во Всемирной Туристской Организации (UNWTO);

- подписание Рамочной конвенции Всемирной Туристской Организации (UNWTO) по этике туризма.

1.4. Разработка и внедрение упрощенного механизма выдачи казахстанских виз для иностранных туристов путем внедрения единого процесса в

органах миграционной полиции МВД РК, пограничной службы КНБ РК, а также консульской службы МИД РК, банках второго уровня.

- 1.5. Создание цифрового продукта для оформления казахстанской визы с доступом только для лицензированных туроператоров РК по въездному и внутреннему туризму.
- 1.6. Внедрение механизма исправления данных туристов без повторного оформления визовой поддержки и повторной оплаты госпошлины со стороны лицензированных туроператоров РК по въездному и внутреннему туризму.
- 1.7. Проведение обучения сотрудников по гостеприимству, выдающих визы по прибытию в аэропортах столицы и г. Алматы, с обязательным знанием иностранных языков, хотя бы английского.
- 1.8. Разместить информацию о возможности оформления казахстанской визы по прилету в системе IATA для наземных служб аэропортов, а также рассмотреть возможность оформления визовой поддержки на английском языке для предоставления в стране вылета в качестве подтверждающего документа.
- 1.9. Рассмотреть возможность создания региональных Организаций по управлению туризмом в регионах (DMO) в формате ГЧП с участием крупных игроков туристского рынка через внесение дополнений в закон с правилами и компетенциями.

IV. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ.

Министерству финансов РК

1.1. Касательно маркировки обуви. Введение обязательной маркировки обувной продукции с 1 апреля 2023 г. Торговые предприятия высказываются против введения маркировки, так как это ведет к дополнительным издержкам. По их подсчетам маркировка обуви будет бить даже по мелким розничным точкам, так как базовые затраты составляют более 1,1 млн тенге при среднем обороте 5 тыс. пар обуви. (Вопрос поднимается с 2021 года. Срок введения маркировки был перенесен на 1 год). **Предлагается перенести срок введения на 2 года. Сделать маркировку добровольной. Изменения в пункты 8-12 Приложения к Постановлению Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2020 года № 568**

1.2. Касательно упрощения отдельных видов налогов. Планируемое в 2024 году введение дополнительно 5%-х обязательных пенсионных взносов работодателей (ОПВР) в ЕНПФ. В 2019 году, напомню, по поручению Главы государства сроки введения ОПВР были перенесены на 2023 год. Введение ОПВР вкуче с увеличением ставки социального налога (с 1 января 2025 года – с 9,5% до 11 %) и социальных отчислений (с 1 января 2025 года – с 3,5% до 5 %) влечет увеличение нагрузки работодателей на фонд оплаты труда (ФОТ). На работодателей ложится полностью ответственность за пенсионное обеспечение граждан Республики.

С заработной платы в Казахстане сейчас платятся шесть различных налогов и платежей. А именно:

1. Пенсионные взносы (10%)
2. Индивидуальный подоходный налог (10%)
3. Социальный налог (9,5% минус СО)
4. Социальные отчисления (3,5%)
5. Отчисления на мед страхование (ОСМС) (3%)
6. Взносы на мед страхование (ВОСМС) (2%)

И могут добавиться ещё **обязательные пенсионные взносы работодателя (5%)**. То есть по сути нагрузка существенно вырастет именно на добросовестных работодателей, которых такое повышение вынудит выдавать заработную плату «в конвертах», искать иные способы оптимизации расходов. В итоге получится обратное действие – повышение на 5% взносов работодателей приведет к оттоку бизнеса в тень. Необходимо объединить все налоги и платежи с заработной платы и ставку единого налога с заработной платы сделать не выше 20%. Мировой опыт показывает, что такая ставка является оптимальной для фонда заработной платы. Предлагается исключить статью 25-1 из Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 года "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан"

1.3. Касательно увеличения стоимости предмета лизинга в связи с начислением суммы НДС. Согласно п.48 ст.394 НК РК уполномоченные представители вправе осуществлять реализацию без начисления НДС. В соответствии со ст.398 НК РК передача имущества в финансовый лизинг освобождается от НДС в том случае, если передаваемое имущество приобретено у производителей с/х техники. Таким образом, передача предприятию с/х техники в финансовый лизинг освобождается от НДС только в случае приобретения ее напрямую у производителя техники. Согласно Перечню транспортных средств и (или) сельскохозяйственной техники, а также их компонентов, реализация которых освобождается от НДС, реализация тракторов с кодом товара по ТН ВЭД ЕАЭС 8701 освобождается от НДС. **Предлагается рассмотреть внесение изменений в пп.2 п.2 ст. 398 НК и пп.48 ст.394 НК РК в целях освобождения от НДС при передаче лизингополучателям с/х техники в лизинг. Приобретенной у дилеров (уполномоченных представителей производителей техники).**

1.4. Дивиденды в соответствии с пп.16 п.1 ст.1 НК РК являются распределением чистого дохода юридическим лицом между его учредителями, участниками. В свою очередь, чистый доход является разницей между налогооблагаемым доходом и исчисленным КПП. Следовательно, ставка ИПН по дивидендам 10% приводит к повышению налогообложения чистого дохода участников юридического лица до 30%. При получении дохода, предприниматели уже уплачивают Корпоративный подоходный налог по ставке 20% только после этого распределяет чистую прибыль после налогообложения путем выплаты дивидендов. Но, согласно новым поправкам в Налоговый кодекс полученные дивиденды будут снова подлежать обложению. Фактически, это - двойное налогообложение. По сути, средний и крупный бизнес будет платить 30% подоходного налога. Эта ставка гораздо выше среднемировой. **Предлагается исключить «дивиденды» из НК и изложить в следующей редакции: Статья 321. Доходы, включаемые в годовой доход физического лица,**
10) доход в виде вознаграждений, выигрышей;

1.5. Дивиденды в соответствии с пп.16 п.1 ст.1 НК РК являются распределением чистого дохода юридическим лицом между его учредителями, участниками. В свою очередь, чистый доход является разницей между налогооблагаемым доходом и исчисленным КПП. Следовательно, ставка ИПН по дивидендам 10% приводит к повышению налогообложения чистого дохода участников юридического лица до 30%. При получении дохода, предприниматели уже уплачивают Корпоративный подоходный налог по ставке 20% только после этого распределяет чистую прибыль после налогообложения путем выплаты дивидендов. Но, согласно новым поправкам в Налоговый кодекс полученные дивиденды будут снова подлежать обложению. Фактически, это - двойное налогообложение. По сути, средний и крупный бизнес будет платить 30% подоходного налога. Эта ставка гораздо выше среднемировой. **Предлагается исключить «дивиденды» из статьи 646 НК и изложить в следующей редакции:**

1. Доходы нерезидента из источников в Республике Казахстан подлежат налогообложению у источника выплаты по следующим ставкам, если иное не установлено пунктами 2, 3, 4 и 5 настоящей статьи:

....

...

5) доходы от прироста стоимости, вознаграждения, роялти - 15 процентов.

1.6. В Казахстане часто вводятся пилотные проекты, которые ухудшают и усложняют работу бизнеса. Яркий пример тому - СНТ, сопроводительная накладная на товар. Более 3х лет шёл пилотный проект, предприниматели выступали против, даже были забастовки. Благодаря сложной работе НПП и Министерства финансов удалось найти компромис и ввести СНТ в оптимальном режиме. Но, этот пример показателен. **Предлагается отменять все пилотные проекты, которые не способствуют развитию частного предпринимательства в Казахстане. Ввести ограничение в 1 год введения пилота. Если за 1 год пилотный проект не принесёт результаты, его отменять.**

Для этого внести в ст.68 НК следующее дополнение: срок реализации (внедрения) пилотных проектов не превышает 1 (одного) года.

В случае не достижения заявленных результатов совершенствования и модернизации налогового администрирования по истечении срока реализации (внедрения) пилотного проекта пилотный проект признается недействительным. Продление сроков реализации (внедрения) пилотных проектов запрещено.

1.7. Касательно НДС по импорту из стран Таможенного Союза. Российские компании не идут на заключение официальных договоров, так как у них очень много волокиты по возврату НДС, да и многие налогоплательщики

не являются плательщиками НДС. По законодательству Казахстана предприятия импортирующие товары являются плательщиками НДС. Что существенно сказывается на цене товара. Сложности возникают и у налогоплательщиков, которые завозят, к примеру какие-то запасные части на своё оборудование, которых нет возможности купить в Казахстане. Многие предприниматели обходят стороной закон и завозят мелкие товары на собственные нужды. Для того, чтобы избежать укрытия таких товаров и поставки со стран Таможенного Союза были прозрачными.

Необходимо установить минимум оборота для исчисления НДС на импорт товара 100МРП, при этом сдавая отчеты по завезенным товарам по форме 328.00.

1.8. Касательно даты принятия товара по импорту. Согласно статьи Налогового Кодекса принятие товара по импорту либо по дате отгрузки, либо по дате пересечения границы. Это противоречит бухгалтерскому учету, когда товар принимается по факту поступления на предприятие. Нельзя исключать порчу товара до прихода на склад покупателя. Что если такой факт происходит, а товар согласно Налогового Кодекса уже должен быть на приходе. **Предлагается внести изменения в НК по принятию товара на учет с момента поступления на склад покупателя.**

1.9. В таблице 1 Приложения к Договорам государственных закупок с этого года по срокам стало. Пункт 5.5 стандартного Договора о государственных закупках в сфере ПСД раздела 5 Порядок сдачи и приемки работ выглядит следующим образом : «после получения положительного заключения комплексной вневедомственной экспертизы принимает ПСД на бумажных носителях, не менее 4-х экземпляров , и в 2-х экземплярах в электронном формате путем подписания , представленного Проектировщиком , Акта приемки-передачи ПСД, и затем Акта выполненных работ» два столбца – планируемый срок поставки, срок поставки по договору. Срок по плану всегда больше, иногда до трех месяцев. Это вводит в заблуждение Подрядчика. Имеется разъяснение Председателя Комитета по госзакупкам на сайте МФ РК, что правильно считать –планируемый срок, тот что находится в годовом плане. Тем не менее Заказчики имеют свою точку зрения на этот вопрос, что перерастает в суды по поводу недобросовестности, начислению пени. **Предлагается изменить пункт 5.5 «после получения ПСД рассмотрения и принятия Заказчиком подписывается «Акт приемки-передачи ПСД готовой для отправки на экспертизу» в 1-м экземпляре в электронном виде, и затем подписания Акта выполненных работ. Добавить подпункт 5.5.1. «после получения положительного заключения комплексной вневедомственной экспертизы принимает ПСД на бумажных носителях, не менее 4-х экземпляров, и в 2-х экземплярах в электронном формате путем подписания, представленного Проектировщиком, Акта приемки-передачи ПСД. Формулировка, и срок отображаемый в данном**

столбце должен соответствовать тому, что находится в годовом плане, и конкурсной документации.

1.10. О включении трансформаторной стали и трансформаторного масла в Перечень импорта с уплатой НДС методом зачета. Так по итогам 2020-2021 годов ежегодный рост цен со стороны единственного на территории СНГ производителя электротехнической анизотропной (трансформаторной) стали ООО "ВИЗ-Сталь" (входит в группу компаний "Новолипецкий металлургический комбинат", г. Екатеринбург, Российская Федерация, (далее - НЛМК) составил 35%. Ранее в 2020 г. предприятие обращалось в МНЭ РК с предложением включить трансформаторную сталь и трансформаторное масло в Перечень импорта с уплатой НДС методом зачета (далее - Перечень). При этом получено подтверждение обоснованности включения данного вида сырья в Перечень от МИИР РК (ответ МИИР в приложении). Однако МНЭ отказало, ссылаясь на Налоговый кодекс, где предусмотрены виды импортируемых товаров, которые могут быть включены в Перечень (отказ МНЭ в приложении). На сегодняшний день это:

- 1) оборудование;
 - 2) сельскохозяйственная техника;
 - 3) грузовой подвижной состав автомобильного транспорта;
 - 4) вертолеты и самолеты;
 - 5) локомотивы железнодорожные и вагоны;
 - 6) морские суда;
 - 7) запасные части, используемые в производстве сельскохозяйственной техники.
- А до января 2022 г. в Перечне содержались и такие товары, как пестициды, племенные животные всех видов, оборудование для искусственного осеменения, живой крупный рогатый скот. Таким образом, поддержка в части НДС на импорт применяется в большей части к сельскохозяйственному сектору. Критическая зависимость от импортных поставок стали, чугуна, а также других материалов и оборудования ставит под угрозу устойчивость и конкурентоспособность машиностроительных предприятий. За последние 10 лет объем импорта металлопродукции, в целом, вырос в 2 раза (с 1,2 млн тонн в 2010 году до 2,4 млн тонн в 2020 году). В стране отсутствует большая номенклатура исходных материалов (сталь, чугун). Казахстанским машиностроителям приходится импортировать данную продукцию из стран ближнего и дальнего зарубежья, уплачивая таможенные пошлины (за исключением стран ЕАЭС) и НДС в 12%, что приводит к отвлечению денег из оборотных средств предприятий. При этом машиностроительная продукция является технологически сложной и процесс от импорта металлопродукции до изготовления готовой продукции занимает от 3-9 месяцев. В этой связи, ввиду отказа МНЭ в части расширения Перечня методом зачета, предприятие предлагает освободить предприятия обрабатывающей промышленности от НДС при импорте сырья и материалов, производство которых отсутствует на территории РК и по которым нет возможности наладить

производство в ближайшие 30 лет (ст. 399 Налогового Кодекса). Предлагается освобождение от уплаты НДС при импорте такого сырья и материалов предусматривается только предприятиям обрабатывающей промышленности, чтобы Перечень такого сырья и материалов утверждалось уполномоченным органом в области машиностроения, а предприятия при импорте такого сырья и материалов должны будут подтверждать целевое назначение. При этом бюджет государства не понесет потерь, т.к. предприятия уплатят НДС при реализации готовой продукции.

Включить трансформаторную сталь и трансформаторные масла в Перечень импорта с уплатой НДС методом зачета

1.11. Касательно начисленных сумм транспортного налога в отношении лимузинов и пикапов (обращения СПД с июня 2022г., включен в реестр, не решен). **Предлагается рассмотреть пункт 4 статьи 492 Налогового кодекса, в части предусмотрения налоговой ставки исчисляемого согласно категории «D» (автобус).**

1.12. Касательно оптимизации и упрощения налогового администрирования - **Предлагается освободить от уплаты налога на транспортные средства, а также налогов, уплачиваемых лицами, осуществляющих грузовые и пассажирские перевозки, как субъекты предпринимательства (регистрационный сбор, подоходный налог, социальный налог, КПН, выбросы за загрязнение окружающей среды и др.), увеличив ставки акциза на бензин (за исключением авиационного) и дизельного топлива произведенных на территории Республики Казахстан (внести изменения в Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении ставок акцизов на бензин (за исключением авиационного), дизельное топливо, газохол, бензанол, нефрас, смесь легких углеводородов и экологическое топливо» от 6 апреля 2018 года № 173) путем присоединения всех вышеназванных налогов в сумму акцизов.**

Это даст возможность облагать налогом водителей такси и грузоперевозок без привлечения дополнительных средств для специального мобильного приложения eSalyq Business, которое сейчас предлагает Правительство.

При этом будет соответствовать основным принципам налогообложения, к которым относятся принципы обязательности, прозрачности, справедливости и честности налогоплательщика.

То есть плательщик налога платит соответственно за мощность двигателя (чем выше мощность, тем больше потребление топлива) принадлежащего ему транспортного средства и количеству потребленного (сожженного) топлива по основному направлению использования (пассажирские, грузовые перевозки).

На сегодняшний день лицо, которое использует свой автомобиль только между домом и работой, и лицо, которое использует этот автомобиль в качестве источника дохода в течение года, платят одинаковый налог на транспортные средства.

Поскольку основная часть лиц, занимающихся перевозками, не легализованы, нет возможности доказать их доходы, то в случае присоединения к сумме акциза, тем больше услуг будет оказано, соответственно увеличится поступление налога в бюджет.

Министерству национальной экономики РК, Министерству финансов РК

Рекомендуется:

1. При изменении налогового законодательства, бизнес-процессов налогового администрирования в обязательном порядке проводить широкое обсуждение планируемых изменений с бизнес-сообществом страны (во избежание повторения ситуаций, возникших с Перечнем товаров, НДС на импорт, по которым, уплачивается методом зачета, и с новыми Правилами возврата НДС).
2. Проработать вопрос применения единых критериев определения субъектности предпринимательства в любых целях.

**Председатель депутатской группы «Өңір»
Сената Парламента РК**

Шайдаров С.Ж.