



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Сената Парламента
Республики Казахстан
(по списку)**

*На № 16-13-16 д/с
от 30 сентября 2021 года*

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно использования пастбищных земель, сообщаю следующее.

Из имеющихся в наличии в Республике Казахстан 184,3 млн га пастбищ всего закреплено за сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее – СХТП) и личными подсобными хозяйствами (далее – ЛПХ) 96,4 млн га, из них 75,6 млн га за СХТП, 20,8 млн га за ЛПХ.

В настоящее время не используется 88 млн га пастбищ, из них 72 млн га находится на землях запаса, 16 млн га земли иных категорий, расположенные на пастбищах.

Касательно выявления причин снижения плодородия пастбищных угодий и низкой эффективности мер по управлению процессами их восстановления и эксплуатации

Снижение плодородия пастбищ в основном наблюдается на пастбищах вблизи населенных пунктов в связи с их интенсивным использованием (превышением нормы нагрузки сельхозживотных на 1 га пастбищ). В результате нерационального использования и бессистемного выпаса усиливается деградация растительного покрова.

Площадь деградированных пастбищ увеличивается вследствие неравномерного распределения земельных участков местными исполнительными органами между землепользователями (*справочно: площадь пастбищ СХТП составляет 75,6 млн га, сенокосов 2,2 млн га, тогда как площадь пастбищ ЛПХ составляет всего 20,8 млн га, сенокосов 217 тыс га, т.е. площадь пастбищ СХТП превышает в 3,6 раза, площадь сенокосов в 10 раз, чем площадь пастбищ и сенокосов ЛПХ*).

За последние 5 лет площадь пастбищ СХТП увеличилась на 5,6 млн га, тогда как площадь пастбищ ЛПХ – всего на 27 тыс га.

При этом численность поголовья животных, содержащихся в ЛПХ, превышает численность поголовья СХТП практически в 1,5 раза (без учета животных, не прошедших идентификацию).

В то же время, более половины пастбищ действующих СХТП не загружено достаточным поголовьем скота (резерв составляет порядка 41 млн га).

Принятыми местными исполнительными органами мерами дефицит площадей пастбищ для населенных пунктов снижен с 45 млн га в 2018 - 2019 годах до 21,5 млн га в начале текущего года.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О пастбищах» (далее – Закон) для обеспечения пастбищами ЛПХ в рамках планов управления пастбищами и их использования (далее – План) распределяются неиспользуемые пастбища организованных хозяйств (41 млн га пастбищных угодий у СХТП не используются), а также земли организованных хозяйств, которые используются с несоблюдением соответствующей нагрузки (менее двадцати процентов наличия скота).

Также для выпаса поголовья животных ЛПХ предоставляются на бесконкурсной основе пастбища из земель запаса (на землях запаса 72 млн га).

Наряду с этим заключаются меморандумы между акиматами и крупными землепользователями об использовании для нужд ЛПХ не загруженных пастбищ.

Кроме того, по поручению Президента Республики Казахстан Генеральной прокуратурой совместно с местными исполнительными органами проводится работа по изъятию свободных и неиспользуемых пастбищ (в настоящее время изъято 4,3 млн га пастбищных земель), которые после подготовки соответствующей документации будут переданы для выпаса поголовья сельскохозяйственных животных жителям сельских населенных пунктов.

В настоящее время вопрос обеспечения пастбищами сельского населения находится на контроле Правительства. Мероприятия по данному направлению продолжаются.

Касательно разработки перспективного плана действий по привлечению инвестиций в технологии, позволяющие вернуть плодородие земель, путем реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем

Министерством сельского хозяйства (далее – Министерство) 24 декабря 2020 года утверждена Дорожная карта по поэтапному увеличению орошаемых земель до 3 млн га к 2030 году. Увеличение планируется за счет ввода новых и восстановления орошаемых земель. Определены площади ввода новых и восстановления орошаемых земель, землепользователи и инвесторы для строительства ирригационных систем.

Также в рамках реализации Дорожной карты предусмотрены мероприятия по привлечению инвестиций для реконструкции существующих и строительства новых мелиоративных систем.

В этой связи разработку перспективного плана действий по привлечению инвестиций в технологии, позволяющие вернуть плодородие земель, путем реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем считаем нецелесообразной.

В рамках реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» по расширению площадей возделывания кормовых культур в настоящее время пересматриваются подходы к проведению мониторинга плодородия почв, в том числе с увеличением площадей ежегодного агрохимического обследования с 3,5 млн га до 5,5 млн га, что позволит своевременно реагировать на негативные процессы, происходящие в почве, для принятия соответствующих мер.

Кроме того, в целях повышения плодородия пастбищных угодий рассматривается вопрос оказания государственной поддержки на приобретение минеральных и органических удобрений для использования под посевы многолетних трав, возделываемых на сенокосах и пастбищах коренного улучшения.

Касательно проведения работы по созданию прочной кормовой базы на пастбищах с высокопродуктивными кормовыми культурами путем посева высокоурожайных сортов многолетних трав на основе научно обоснованных методов агротехнических исследований

В соответствии с протоколом заседания Высшей научно-технической комиссии при Правительстве (далее – ВНТК) от 10 августа 2021 года по приоритету «Устойчивое развитие агропромышленного комплекса и безопасность сельскохозяйственной продукции» по результатам конкурса на программно-целевое финансирование на 2021-2023 годы одобрены следующие научно-технические программы:

1) разработка новых технологий восстановления и рационального использования пастбищ (использование пастбищных ресурсов) (исполнитель – НАО «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир Хана»);

2) технологии и технические средства орошения при вводе новых земель орошения, реконструкции и модернизации существующих оросительных систем (исполнитель – ТОО «Казахский научно-исследовательский институт водного хозяйства»);

3) научно-технологическое обеспечение сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения (исполнитель – ТОО «Казахский научно-исследовательский институт почвоведения и агрохимии им. У.У. Успанова»).

В настоящее время научно-исследовательские институты проводят работы по вышеуказанным программам, в рамках которых будет учтено предложение по созданию прочной кормовой базы на пастбищах с высокопродуктивными кормовыми культурами путем посева высокоурожайных сортов многолетних трав.

Касательно снижения нагрузки на естественные пастбища в части возможности применения эффективных технологий кормопроизводства с помощью гидропонных установок и использования ротационной системы стравливания пастбищ для их высокой продуктивности

Гидропонная установка для производства зеленых кормов, основанная на технологии выращивания из семян зерновых и бобовых культур без почвы, была презентована в Казахстане компанией «КазАгроГрин» в 2015 году.

Зеленые корма используются в качестве кормовых добавок к основному корму для животных. Ввиду высокой стоимости (более 5 млн тенге) гидропонная установка не получила широкого применения среди СХТП.

В соответствии с Правилами субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях (далее – Правила субсидирования) гидропонная установка подлежала субсидированию с 2017 по 2019 годы с долей возмещения до 50%, однако в связи с отсутствием спроса была исключена из Правил субсидирования.

В целях обеспечения роста продуктивности пастбищ в соответствии со статьей 9 Закона местными исполнительными органами разработаны и утверждены схемы пастбищеоборотов на основании геоботанического обследования пастбищ, которые предусматривают ежегодную смену порядка использования пастбищ под выпас скота по календарному плану.

В рамках Закона акиматы также разрабатывают и утверждают планы по управлению пастбищами (далее – планы) сроком на 1 или 2 года, направленные на перераспределение незагруженных пастбищ организованных хозяйств для обеспечения выпаса скота населения.

На сегодняшний день планы на период с 2020 по 2021 годы утверждены в 154 из 190 районов и городов.

Вследствие отсутствия геоботанического анализа пастбищ, смены землепользователей, несоответствия численности поголовья и других причин планы по некоторым районам не утверждены либо подлежат доработке и переутверждению.

На основании вышеизложенного сообщаем, что Ваши предложения будут учтены при обсуждении проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования пастбищ».

А. Мамин