|  |  |
| --- | --- |
|

|  |
| --- |
| № исх: 16-13-125Д/С от: 30.04.2022 |

 |

**Премьер-Министру**

**Республики Казахстан**

**Смаилову А.А.**

**Уважаемый Алихан Асханович!**

Мой депутатский запрос касается нового порядка осуществления закупок АО «Самрук – Казына» (далее – Фонд), введенного в действие с 1 апреля 2022 года.

Отметим, что трудно представить сферу деятельности, которая не вызывала бы столько нареканий в течение достаточно длительного периода времени. Особенно в части ее недостаточной транспарентности, прозрачности, высокой степени кулуарности, коррупциогенности и завышенных цен.

 1 сентября 2020 года в своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» Президент страны отметил, что система закупок в национальных компаниях все еще остается непрозрачной и малодоступной для рядовых предпринимателей. Поэтому было поручено разработать единый закон, распространяющийся на все закупки квазигосударственного сектора.

Во исполнение поручений Президента страны Фонд разработал новый порядок осуществления закупок. Однако бизнес сообщество и эксперты, проанализировав «измененные» правила заявляют, что в реальности Фонд так и не решил вопрос добросовестной конкуренции и равенства субъектов предпринимательства. Более того они считают, что новый порядок расширил условия для коррупции.

Надо сказать, что были большие надежды на серьезные меры, поскольку представители малого и среднего бизнеса не первый год и на системной основе стараются довести до Правительства, Национальной палаты «Атамекен», компетентных государственных органов свои проблемы, связанные с ограниченным доступом к закупкам Фонда.

После поручения Президента страны бизнес ожидал качественных изменений в виде новых демократичных правил в сфере закупок. Но, исходя из анализа материалов средств массовой информации, критических оценок экспертов, можно заключить, что практически ничего не поменялось в лучшую сторону. Анонсированные Фондом изменения в части системы закупок оказались косметическими и бутафорскими.

В частности, экспертное сообщество указывает, что **«в новых правилах, вступивших в силу 1 апреля 2022 года, из способов закупок исключен закуп в рамках внутрихолдинговой кооперации, к которому было много вопросов. Но как оказалось он никуда не делся, а мягко перешел в способ «закуп из одного источника» с расширением перечня работ и услуг».** То есть, портфельные организации Фонда **имели и сохранили привилегированное положение** по отношению к другим предпринимателям.Более того, на указанные организации Фонда **не распространяются требования Порядка осуществления закупок в части самостоятельного выполнения не менее двух третей (2/3) объема по выполнению работ, оказания услуг.** Данные организации могут **просто передать в субподряд стопроцентный** объем выполнения работ, оказания услуг, полученный ими с одного источника от Фонда.

Естественно возникает вопрос - **где здесь изменения, предусматривающие расширение и развитие конкурентной среды?**

В этой связи отметим, что в 2021 году закупки внутрихолдинговой кооперации Фонда составили **25%** от общего объема закупок. Весь объём закупок Фонда составил **3,4 трлн.** тенге. При этом на открытый тендер было выведено только **18% объема закупок, а** **«по итогам мониторинга годовых и долгосрочных планов закупок портфельных компаний фонда на 2020 - 2025 годы стало известно, что закупки по конкурентным позициям планируются также посредством внутрихолдинговой кооперации».**

Известный казахстанский экономист Меруерт Махмутова по этой проблеме привела в пример результаты исследований Всемирного банка, проведенных несколько лет назад. Так, Всемирный банк отметил, что закупки Фонда **в три раза превышают государственные закупки.** Эксперты международного финансового института отметили, что **87% закупок** осуществляются на неконкурентной основе. Именно поэтому Президент поставил конкретную задачу по трансформации как самого Фонда, так и пересмотра его политики закупок, которая на сегодня, мягко говоря, не совсем чистая.

Считаю, что Фонд еще не уловил изменение политики по отношению к бизнесу за счет государства.

Есть убеждение, что Правительство не должно оставлять данный вопрос в его нынешнем виде. Иначе мы рискуем не только окончательно потерять доверие бизнеса, который после двухлетнего пандемийного шока старается адаптироваться к болезненным последствиям нарастающего санкционного давления из-за российского-украинского конфликта. Кроме того, мы не сможем выстроить конкурентную и прозрачную среду для роста казахстанского предпринимательства в рамках строительства Нового Казахстана.

Таким образом считаю, что Фонд **формально подошел к исполнению поручения Главы государства** в вопросах исключения **«кулуарности», «непрозрачности», «завышения цен»** в вопросах закупок. Нормы порядка **осуществления закупок Фонда**, которые нарушают принципы добросовестной конкуренции и равенства субъектов предпринимательства **не исключены, а просто завуалированы в других нормах.** Также, на наш взгляд, не устранены и нормы, создающие условия для коррупции.

Предлагаю, если Фонд не хочет добровольно, сделать принудительно прозрачным вопрос закупок через опубликование полного списка тех счастливчиков, осваивающих бюджеты, а также создать компетентную комиссию из числа депутатов и сотрудников Счетного Комитета и Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции для сопоставления закупочных цен Фонда с рыночными и сделать соответствующие действия, чтобы прекратить необоснованные закупки из одного источника.

На основании изложенного, уважаемый Алихан Асханович, просим рассмотреть данный депутатский запрос. О принятом решении просим предоставить ответ в письменном виде в установленные законом сроки и порядке.

С уважением, **Е. Мамытбеков**