

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ СЕНАТЫ  
ҚАРЖЫ ЖӘНЕ БЮДЖЕТ КОМИТЕТІНІҢ  
КЕҢЕЙТІЛГЕН ОТЫРЫСЫ

2021 жылғы 16 наурыз

Отырысты Қаржы және бюджет комитетінің төрайымы  
О.В. ПЕРЕПЕЧИНА жүргізді.

ТӨРАЙЫМ. Қайырлы күн, құрметті депутаттар мен шақырылғандар! Кворум бар, комитеттің кеңейтілген отырысын бастауды ұсынамын.

Күн тәртібі алдарыңызда. Күн тәртібінде бір мәселе қаралады. Қандай ұсыныстарыңыз бар?

ОРНЫНАН. Бекітілсін.

ТӨРАЙЫМ. Қарсылық болмаса, бекітеміз.

«Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің темекі өнімдеріне акциздер саласындағы салық саясатын жүргізу қағидаттары туралы келісімді ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы бойынша баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика вице-министрі Азамат Кемеңгерұлы Әмринге беріледі.

ӘМРИН А.К. Құрметті Ольга Валентиновна, құрметті депутаттар! «Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің темекі өнімдеріне акциздер саласындағы салық саясатын жүргізу қағидаттары туралы келісімді ратификациялау туралы» Заң жобасы ұсынылып отыр.

Келісім жобасында:

2024 жылдан бастап индикативтік мөлшерлеме мен одан ауытқу диапазондарын қолдану;

Еуразиялық экономикалық комиссия кеңесіне акциздердің индикативтік мөлшерлемелерін бекіту және негізделген экономикалық тұрақтылық болған кезде оларды өзгерту бойынша өкілеттіктер беру көзделеді.

Акциздер мөлшерлемелерін жақындастыру 2024 жылдан бастап жүзеге асырылатын болады.

Әрбір бес жыл сайын бірыңғай индикативтік мөлшерлеме және одан ауытқу диапазоны белгіленетін болады.

2024 жылы сигареттерге қатысты индикативтік мөлшерлеме 1000 дана үшін 35 евроға эквивалентті мөлшерде ұлттық валютада белгіленген.

Үйлесімділікке қол жеткізу мақсатында 2024 жылы темекіге арналған акциздердің нақты мөлшерлемелері 20 пайыз шегінде индикативтік мөлшерлемеден көп немесе аз болуы мүмкін.

Заң жобасы темекі өнімдеріне арналған акциз мөлшерлемелерінің ұлғаюы есебінен бюджетке қосымша түсімді қамтамасыз етеді. Осылайша

келісім Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің аумағында темекі өнімдерінің акциздерін салу саласында бірыңғай практика қолдануды қамтамасыз етуге мүмкіндік береді

Ұсынылып отырған заң жобасын қолдауларыңызды сұраймыз. Қолдау көрсетуді сұраймыз.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАЙЫМ. Рақмет.

Баяндамашыға сұрақтар бола ма? Пожалуйста, Бактыбай Акбердыевич.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. Мына заңды қабылдаудың негізгі мақсаты не, оны барлықтарымызға бірдей қылу ма? Тағы қандай мақсаттарды шешеді?

ӘМРИН А.К. Сұрағыңызға рақмет.

Ең басты мақсат – осы акциздердің мөлшерлемелерінің үйлесімділігі. Өздеріңіз білесіз, Қазақстанда қазіргі күні ставка 17 еуро, Қырғызстанда 15 еуроға тең. Осы келісім ратификацияланғаннан кейін біздің ставкалар тең болады. Сол басты мақсат.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. Қырғызстан, түсінікті енді, өседі дейік. Ал біздің Қазақстандікі сол бұрынғы күйінде қала ма?

ӘМРИН А.К. Жоқ. Бізде де акциз мөлшерлемелері өседі. 2024 жылы теңгемен 14140 теңге болады. Осылай деп жоспарлап отырмыз.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. Вы указываете в документах, что акцизы уменьшаются из года в год. А в перспективе какой будет ситуация? У нас производство уменьшается, импорт увеличивается. Почему? В чем дело, мы не можем производить?

ӘМРИН А.К. Производство уменьшается в связи с тем, что стали меньше курить сигарет, все переходят на электронные сигареты. Поэтому идет снижение, но небольшое.

В целом за счет увеличения ставок у нас рост идет. Допустим, если сравнивать с 2020 годом, то в этом году на 12 процентов произошел рост. И за счет этого роста дополнительно поступает порядка 26 миллиардов тенге плюсом к прошлому году.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. Получается, с одной стороны, мы увеличиваем акцизы, увеличиваем поступления в бюджет, а с другой стороны, создаем некие преграды в денежном выражении, чтобы у нас народ меньше курил? А электронные сигареты здесь никакой роли не играют?

ӘМРИН А.К. Здесь преград нет. Сейчас низкие ставки в Кыргызстане позволяют сделать перетоком теневого рынка, то есть нелегальная продукция заходит в связи с тем, что есть экономическая целесообразность ввоза этих сигарет. Когда ставки у нас выравняются, а это произойдет в 2022 году... Мы смотрели, какие ставки утвердил Кыргызстан, в 2022 году ставки в Кыргызстане будут выше, чем в Казахстане, поэтому этот нелегальный переток, мы думаем, в следующем году уже будет сведен к нулю.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. В каком году ставки выравняются?

ЭМРИН А.К. По соглашению к 2024 году. Но у каждой страны своя динамика выравнивания. Например, Кыргызстан уже в 2022 году будет на уровне примерно с Казахстаном, Армения в 2024 году только догонит Казахстан, Беларусь тоже в 2024 году. У них поэтапно распределено.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. А Россия? Почему у них такой большой?

ЭМРИН А.К. Из всех пяти стран в России самая высокая ставка. У них она на сегодняшний день равна индикативной. На 2022, 2023 и 2024 годы мы предполагаем, что порядка 4 процентов ежегодный рост у них будет. Все равно у них ставка в целом на 17-20 процентов будет выше, чем у нас. Поэтому, в принципе, мы паритет соблюдаем.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. Хорошо, спасибо.

ТӨРАЙЫМ. Азамат Кеменгерович, уточняющий вопрос. Индикативная ставка как рассчитывалась? Или это договорная ставка между государствами – членами Союза, что именно 35 евро за 1 тысячу штук сигарет? Есть какие-то расчеты, или страны обсудили возможности каждой страны и договорились, что в 2024 году 35 евро за 1 тысячу штук сигарет установить?

ЭМРИН А.К. Вы правы, величина ставки 35 евро исходит из расчета предполагаемой ставки акцизов во всех странах к 2024 году.

ТӨРАЙЫМ. Почему не 30 евро, а именно 35 евро?

ЭМРИН А.К. Мы смотрели по темпам роста. В 2013, 2014 и 2015 годах, когда обсуждали эти вопросы, каждая сторона предположила свою динамику, исходя из этой динамики, взяли среднюю между этими темпами роста и среднюю между странами, и у нас получилось 35 евро. Это индикативная ставка.

ТӨРАЙЫМ. Плюс-минус 20 процентов.

ЭМРИН А.К. Да. При этом если исторически вспоминать, Ольга Валентиновна, для Беларуси, России и Казахстана, поскольку экономика была сильнее, было 20 процентов, а для Кыргызстана и Армении они просили себе минус 50 плюс 30, в этом диапазоне, то есть больше, чем у нас. Но мы в рамках переговоров установили единый диапазон, сказали: давайте мы этот диапазон в 2024 году достигнем, все страны. И сделали такой отсроченный срок.

ТӨРАЙЫМ. Спасибо.

Пожалуйста, Нурлан Наурызович.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Спасибо, Ольга Валентиновна.

Мой вопрос к Министерству индустрии и инфраструктурного развития. Здесь привели информацию о производимых на территории Республики Казахстан сигаретах и импортируемых. Импортируются на территорию Республики Казахстан сигареты «Казахстан». Как это можно понять? Где они производятся? Почему под такой маркой?

ДОСЫМОВ Д.Н. Доброе утро, уважаемые депутаты! Эту информацию, к сожалению, не наше министерство давало. Скорее всего, Министерство финансов, потому что является уполномоченным органом по производству и обороту табачных изделий.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Хорошо.

Азамат Кеменгерович, кто может дать разъяснение?

БАЕДІЛОВ Қ.Е. Добрый день! Я передам слово представителям КГД.

ТӨРАЙЫМ. Пожалуйста.

ЕСЕНОВ. КГД.

Мы хотели бы прокомментировать данный вопрос. У нас, например, есть завод «Филип Моррис». Это транснациональная компания. Такие же заводы есть на территории других государств. В Кыргызстане есть такой же завод, к примеру. Это является их брендом. Они могут производить на территории Кыргызстана такие сигареты, это не запрещается. «Филип Моррис», получается, их бренд, поэтому они выпускают там.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Для понимания, «Казахстан» является брендом компании «Филип Моррис»?

ЕСЕНОВ. Название сигарет «Казахстан» является собственностью компании «Филип Моррис».

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Вообще, кто дает патенты? Как это происходит? Все-таки Казахстан, во-первых, название нашего государства. Как оно может быть брендом какой-то компании?

Во-вторых, меня просто заинтересовал вопрос: почему они импортируются? Ладно, если бы они производились на территории Казахстана.

ОРНЫНАН. (МИКРОФОНҒА ЕМЕС).

ӘМРИН А.К. Нурлан Наурызович, скорее всего, здесь маркетинговый ход. Понятно, что если будет произведено в Казахстане с этим названием и если будет импортировано, то покупать их будут больше. Я думаю, с этим связано.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Можете дать более расширенную информацию, как именно слово «Казахстан» стало брендом компании заграничной?

ӘМРИН А.К. Это не бренд, скорее всего, просто название сигарет. Единственное, как его запатентовали, это надо выяснять.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Вы можете предоставить такую информацию?

ӘМРИН А.К. Да. Мы поищем эту информацию. Наверное, Министерство торговли сможет помочь в этом вопросе. Это больше с Россией связано, наверное, надо будет туда обращаться, в патентное бюро и так далее.

ДОСЫМОВ Д.Н. Это товарный знак. Рынок товарных знаков. Мы дадим информацию.

ҚЫЛЫШБАЕВ Н.Н. Спасибо.

ТӨРАЙЫМ. Бактыбай Акбердыевич, пожалуйста.

ШЕЛПЕКОВ Б.А. У меня еще один вопрос. Цена сигарет повысится. Как отреагирует на это наш потребитель? Мы боремся за здоровый образ жизни, что ли?

ӘМРИН А.К. Увеличение ставок – это в том числе и борьба с табакокурением.

ТӨРАЙЫМ. Но производство на наших заводах будет уменьшаться.

ӘМРИН А.К. Сейчас и так идет динамика уменьшения на 2-3 процента в год. Но это связано не только с акцизами, но и с переходом на электронные сигареты. А если в целом смотреть, у нас есть минимальная розничная цена за пачку сигарет. Она каждый год увеличивается в связи с увеличением ставок акцизов. Если на 2021 год минимальная розничная цена за пачку сигарет 500 тенге, ниже этой цены покупать нельзя. На 2022 год планируется 550 тенге, на 2023 год – порядка 600 тенге. То есть ежегодно минимальная розничная цена на пачку сигарет будет расти, соответственно, будет увеличение поступлений в бюджет, и меньше курить будут. При этом, если говорить о том, что производство меньше, но поступление акцизов больше. То есть за счет увеличения ставок акцизов идет рост.

ТӨРАЙЫМ. Спасибо.

Канат Ескендирович, еще один уточняющий вопрос. По данным Комитета государственных доходов, какой у нас неофициальный теневой оборот сигарет и табачной продукции в целом?

БАЕДІЛОВ Қ.Е. По данным Комитета государственных доходов, ежегодно выявляется теневой оборот табачной продукции. В частности, в 2019 году было выявлено 2,4 миллиона пачек сигарет, в 2020 году – 2,3 миллиона пачек сигарет. То есть ежегодно уровень почти одинаковый. Тенденция такая.

ТӨРАЙЫМ. Будет ли кардинально менять ситуацию с теневым оборотом ратификация данного соглашения?

БАЕДІЛОВ Қ.Е. Если у пяти государств-членов будет одинаковая ставка, то пропадет основание, стимул для перетока, соответственно, мы ожидаем, что будет положен конец нелегальной продаже сигаретной продукции.

Во-вторых, мы сейчас со всех сторон принимаем комплексную систему мер по борьбе с теневым оборотом табачной продукции. Мы не только ставку пяти стран выравниваем, Казахстан и Россия в этом году ввели маркировку табачной продукции, то есть мы уже начали маркировать табачную продукцию. Это означает, что без маркировки реализовать нельзя. Соответственно, мы всю цепочку будем выявлять и принимать соответствующие меры. Я думаю, что такие комплексные меры дадут свои положительные результаты.

ТӨРАЙЫМ. Спасибо.

Уважаемые коллеги, есть еще вопросы?

ОРНЫНАН. Нет.

ТӨРАЙЫМ. Сұрақ болмаса қосымша баяндама жасау үшін сөз комитет мүшесі Ғұмар Исламұлы Дүйсембаевқа беріледі.

ДҮЙСЕМБАЕВ Ғ.И. Рақмет, Ольга Валентиновна.

Құрметті әріптестер мен қатысушылар! Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің темекі өнімдеріне акциздер саласында салық саясатын жүргізу қағидаттары туралы келісім 2019 жылғы 19 желтоқсанда Санкт-Петербург қаласында жасалды.

Келісімнің мақсаты темекі өніміне арналған акциздердің ставкаларын үйлестіру және темекі өнімдерінің айналымы саласында бәсекелес ортаны қамтамасыз ету, сондай-ақ заңсыз өнімдердің көлемін барынша азайту жолымен Еуразиялық экономикалық одақ шеңберінде темекі өнімдерінің нарығына жұмыс істеу үшін тиісті жағдайлар жасау.

Келісім Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің аумағында темекі өнімдерінің акциздеріне салық салуды қолданудың бірыңғай практикасын қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабының 1-тармақшасына сәйкес келісім ратификациялауға жатады.

Сенаттың тұрақты комитеттері тарапынан осы заң жобасы бойынша ескертулер мен ұсыныстар жоқ.

Баяндалғанды ескере отырып Қаржы және бюджет комитеті «Еуразиялық экономикалық одаққа мүше мемлекеттердің темекі өнімдеріне акциздер саласында салық саясатын жүргізу қағидаттары туралы келісімді ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын Сенат отырысына қарауға енгізуді ұсынады.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАЙЫМ. Рақмет.

Қосымша баяндамашыға сұрақтарыңыз бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАЙЫМ. Құрметті әріптестер, заң жобасы жан-жақты талқыланды. Заң жобасы бойынша Сенат комитеттерінен ескертулер мен ұсыныстар түскен жоқ. Осы заң жобасын қабылдау туралы комитет қорытындысын бекітіп, оны Сенат отырысына талқылауға жіберуге ұсынамын.

Қарсылықтарыңыз жоқ па?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАЙЫМ. Шешім қабылданды.

ДҮЙСЕМБАЕВ Ғ.И. У меня дополнение, Ольга Валентиновна. В прошлый раз мы на рабочей комиссии с Азаматом Кеменгеровичем рассматривали выражение «теневой». Насколько это соответствует? Может быть, «несовершенство законодательства» больше подойдет, «теневой» деген сөз келіспей тұрған сияқты. Что там теневого, если, как Вы говорите, здесь выпустили, акцизы в Киргизии получили, он привез, он законно действует. Законодательство же ему не запрещает это делать. Это его право.

В отношении слов «теневой» и «контрафакт» в прошлый раз на рабочей комиссии задавали вопрос: насколько это правильно показывает суть самой ратификации? Подумайте, пожалуйста. Рақмет.

ТӨРАЙЫМ. Рақмет.

Сенат отырысында бұл мәселе бойынша Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрі Әсет Арманұлы Ерғалиев баяндама жасайды.

Сенат отырысына Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика вице-министрі Азамат Кемеңгерұлы Әмрин және Қазақстан Республикасының Қаржы вице-министрі Қанат Ескендірұлы Баеділов шақырылады.

Басқа қызметкерлерді шақырудың қажеті бар ма?

ОРНЫНАН. Жоқ.

ТӨРАЙЫМ. Осы мәселе бойынша қосымша баяндаманы комитет мүшесі Ғұмар Ислямұлы Дүйсембаев жасайды.

Барлықтарыңызға рақмет. Комитеттің кеңейтілген отырысын жабық деп жариялаймын.

### ОТЫРЫСТЫҢ СОҢЫ.

Қаржы және бюджет  
комитетінің төрайымы

О. Перепечина

ШЖҚ-дағы «Материалдық-техникалық  
қамтамасыз ету басқармасының инженерлік  
орталығы» РМК директоры

А. Құсайынов

ОРЫНДАҒАН:

Стенографиялау қызметінің  
жетекші редакторы

И. Шыныбаева