

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам Парламентских слушаний на тему:
«Экономическое развитие в новых условиях:
совершенствование государственной политики и
правового регулирования в сфере развития и поддержки
малого и среднего предпринимательства в Казахстане»

Сенат Парламента
Республики Казахстан

4 декабря 2020 года

Как было отмечено Главой Государства К.К. Токаевым в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», главным результатом работы по развитию малого и среднего бизнеса (далее-МСБ) должно стать увеличение к 2025 году его доли в ВВП до 35%, а числа занятых – до 4 миллионов человек.

Вопросы по развитию и совершенствованию государственной политики и правового регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства являются одними из приоритетных.

Сегодня перед нашей страной стоит задача создания благоприятных условий и эффективного правового регулирования развития предпринимательства.

Подчеркивая важность и актуальность обозначенной темы, в целях принятия комплексных мер по совершенствованию правовых, экономических и социальных условий и гарантий, обеспечивающих свободу предпринимательства в Республике Казахстан, участники Парламентских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

По совершенствованию действующей системы и упрощению процедур получения государственной поддержки субъектов МСБ:

1.1. провести анализ и выработать предложения по актуализации мер государственной поддержки, оказываемых в рамках программных документов, в том числе Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса - 2025», Программы «Экономика простых вещей»; Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2020 – 2025 годы,

Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек», Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 - 2025 годы, Государственной программы развития агропромышленного комплекса;

1.2. совместно с НПП «Атамекен» принять меры по обеспечению качественной реализации сервиса «Правительство для бизнеса» в виде единого информационного портала государственной поддержки по принципу «одного окна»;

1.3. проанализировать перечень пострадавших отраслей экономики, в том числе на предмет возможности его расширения в части субъектов МСБ;

1.4. провести анализ практики введения ограничительных мероприятий, проработать вопрос совершенствования порядка их действия;

1.5. рассмотреть возможность предоставления субсидий частным застройщикам на строительство жилых домов, в том числе арендного жилья, гражданам, проживающим в сельских населённых пунктах, в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 - 2025 годы;

1.6. рассмотреть возможность создания и введения новой информационной системы промышленности в онлайн режиме, содержащей в том числе сведения о товарах, производимых субъектами промышленно-инновационной деятельности; проектах, с потребностью в отечественной продукции; потребностях рынка, населения, регионов и выпускаемой продукции; крупных промышленных проектах; коммерциализации результатов научной деятельности по востребованным промышленными предприятиями разработкам; актуальной информации о сертификации продукции, техническом регулировании, национальных стандартах;

1.7. рассмотреть возможность восстановления работы в онлайн режиме общей информационно-аналитической базы реализованных проектов Государственной программы индустриально-инновационного развития с анализом основных показателей (объемы производимой продукции, рентабельность, налоговые отчисления, реализованные на центральном или региональном уровне, завершивших инвестиционную и перешедшие в эксплуатационную фазу инвестиционного проекта, мультипликативный эффект и др.).

По совершенствованию законодательства по вопросам малого и среднего предпринимательства:

1.8. провести полную ревизию нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих деятельность МСБ, в том числе

в части исключения дублирования и противоречий, оптимизации документов, совершенствования контроля с переходом от правового к профилактическому;

1.9. совершенствовать институт анализа регуляторного воздействия путем внедрения регулирования «с чистого листа», предусматривающего исключение неэффективных требований к предпринимателям, неавтоматизированной отчетности бизнеса, сокращение разрешений второй категории, применение принципа «диагностики предприятий»;

1.10. рассмотреть возможность выделения субъектов микропредпринимательства из категории субъектов малого предпринимательства в целях расширения оказания государственной поддержки;

1.11. проработать вопрос закрепления принципа «презумпции добросовестности предпринимателей» в целях защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);

1.12. определить принцип «законности» одним из основных принципов государственного регулирования в сфере разрешений и уведомлений;

1.13. принять меры по увеличению доли местного содержания в приобретаемых недропользователями товарах, работах и услугах;

1.14. по совершенствованию налогового законодательства:

- принять меры по упрощению налогового администрирования, включая применение инструментов цифровизации для субъектов микропредпринимательства;

- рассмотреть вопрос отнесения к компетенции уполномоченного органа по исполнению бюджета осуществление контроля эффективности применения налоговых льгот в целях оценки и упорядочения предоставления налоговых льгот, устранения дисбаланса экономических интересов в отраслях экономики;

- рассмотреть возможность предоставления налоговой отсрочки, дальнейшего смягчения налогового режима субъектов МСБ;

1.15. провести анализ и выработать предложения **по совершенствованию регулирования сферы земельных отношений** в части:

- расширения доступа субъектов предпринимательства к информации о свободных земельных участках и планируемых торгах (конкурсах, аукционах), посредством размещения данной информации на интернет-ресурсе (включая специализированные геоинформационные порталы) и специальных информационных стендах в местах, доступных для населения, с постоянным обновлением данных;

- оптимизации процедуры изменения целевого назначения земель в населенных пунктах, в том числе путем исключения излишних процедур согласования;

- уточнения оснований изъятий неиспользуемых по назначению земельных участков в целях недопущения такого изъятия вследствие незаконных действий уполномоченных органов.

2. ПРАВИТЕЛЬСТВУ СОВМЕСТНО С НАЦИОНАЛЬНЫМ БАНКОМ, АГЕНТСТВОМ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ И НАДЗОРУ ФИНАНСОВОГО РЫНКА:

2.1. выработать меры по расширению охвата кредитования МСБ путем смягчения условий кредитования, оптимизации порядка и графика погашения кредитов, привлечения микрофинансовых организаций, наряду с банками второго уровня, к участию в кредитовании МСБ по субсидируемым процентным ставкам;

2.2. рассмотреть возможность реализации следующих мер поддержки субъектов МСБ на срок до полной стабилизации ситуации с COVID-19:

- смягчение графика выплат по действующим кредитам;

- неначисление пеней и штрафов по кредитным договорам на срок до полной стабилизации ситуации с COVID-19;

2.3. утвердить методику оценки финансово-экономической эффективности проектов, для реализации которых в рамках программных документов представляется финансовая поддержка;

2.4. провести анализ и выработать предложения по усилению контроля за деятельностью микрофинансовых организаций и других организаций, осуществляющих финансовую деятельность.

3. НАЦИОНАЛЬНОМУ БАНКУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

принять меры по обеспечению стимулирующей роли денежно-кредитной политики страны, в том числе возможному снижению базовой ставки Национального банка Республики Казахстан с учетом международного опыта.

4. МИНИСТЕРСТВУ ТОРГОВЛИ И ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

4.1. активизировать работу по созданию Национальной товаропроводящей системы, включающей оптово-распределительные центры, за счет средств частных инвесторов, в том числе в рамках ГЧП в целях обеспечения развития рынка сбыта для продукции, произведённой субъектами МСБ;

4.2. выработать и предложить конкретные меры по развитию механизма «Единого окна» в целях обеспечения продвижения экспорта продукции, произведенной субъектами МСБ, получения финансовой и нефинансовой поддержки, позволяющей увеличить географию поставок и расширить бизнес;

4.3. Выработать меры, направленные на развитие внутренней торговли с участием субъектов внутреннего рынка, включая меры по снижению доли теневой экономики в торговле, улучшению уровня ритейлеризации торговли и развитию торговых сетей и системы современных оптовых рынков.

5. ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ СОВМЕСТНО С УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ проанализировать практику применения Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях и выработать предложения по:

5.1. усилению ответственности за незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность, нарушение порядка проведения проверки субъектов частного предпринимательства и необоснованное проведение иных форм контроля и надзора с посещением субъектов частного предпринимательства;

5.2. усилению ответственности за рейдерство и воспрепятствование законной предпринимательской деятельности.

Результаты согласования

22.12.2020 09:54:23: Уашова З. К. (Отдел по взаимодействию с комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству) - - согласовано без замечаний

22.12.2020 10:04:28: Султанов Е. Х. (Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству) - - согласовано без замечаний

22.12.2020 14:13:40: Уакпаев М. С. (Руководство Аппарата Сената) - - согласовано без замечаний

22.12.2020 14:42:37: Султанкулова Ж. К. (Отдел по взаимодействию с комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству) - - согласовано без замечаний

Результат подписания

22.12.2020 16:10:13 Абдиров Н. М.. Подписано