



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№

№ исх: 20-09/2531 дз от: 26.05.2022

№ вх: 2083//20-09/2531 дз от: 26.05.2022

Депутату  
Сената Парламента  
Республики Казахстан  
Мамытбекову Е.К.

На № 16-13-125Д/С от 30 апреля 2022 года

### Уважаемый Едил Куламкадырович!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно закупок АО «ФНБ «Самрук-Казына», сообщаю следующее.

Во исполнение поручений Главы государства, данных на заседании Мажилиса Парламента 11 января 2022 года по пересмотру закупок АО «ФНБ «Самрук-Казына» (далее – Фонд), Правительством совместно с Агентством по защите и развитию конкуренции (далее – АЗРК), Фондом, НПП «Атамекен» и бизнес-сообществом проведена работа по пересмотру порядка осуществления закупок Фонда (далее – Порядок).

В частности, в январе – феврале текущего года проведены широкие обсуждения на площадках Правительства, Фонда и НПП «Атамекен».

Так, 26 января текущего года на площадке НПП «Атамекен» проведена онлайн-конференция по вопросам реформирования закупок с участием казахстанских предпринимателей, по итогам которой Фондом рассмотрено и дана позиция по 85 предложениям отраслевых ассоциаций, отечественных товаропроизводителей и предпринимателей.

Также, 27 января этого года с участием Председателя Правления Фонда проведена открытая онлайн-конференция с представителями бизнес сообщества, на которой также всесторонне обсуждались вопросы совершенствования процесса закупок Фонда.

Наряду с этим был создан специальный почтовый ящик [usynys@sk.kz](mailto:usynys@sk.kz), на который любой представитель бизнес-сообщества или гражданский активист имел возможность внести предложения по вопросам реформирования системы закупок Фонда. Все поступившие обращения и предложения были рассмотрены в максимально сжатые сроки.

При этом таблица с позицией Фонда по каждому вопросу и предложению размещена на веб-сайте Фонда для ознакомления заявителями.

Таким образом, Порядок обсужден с бизнес сообществом как на уровне Фонда, так и на уровне НПП «Атамекен», проработан с АЗРК, согласован с Министерством финансов и утвержден решением Совета директоров Фонда 3 марта 2022 года.

Ключевыми изменениями в процедурах закупок Фонда являются:

прямое действие Порядка с исключением отсылок на иные внутренние документы Фонда;

сокращение оснований закупок способом из одного источника на 41% (*с 34 до 20 оснований по сравнению с 2021 годом*);

осуществление закупок из одного источника только в исключительных случаях, когда невозможно осуществить такие закупки конкурентными способами;

персональная ответственность за неправомерность применения способа закупок из одного источника;

в целях обеспечения участия в закупках квалифицированных поставщиков и исключения участия фирм-однодневок введено квалификационное требование в виде финансовой устойчивости;

комплекс мер, направленных на поддержку бизнеса (*освобождение отечественных товаропроизводителей от всех видов обеспечений, обязательная выплата аванса не менее 30%*);

обязательное согласование с НПП «Атамекен» перечня категорий закупок для разработки закупочных категорийных стратегий, а также перечня товаров, работ, услуг, закупаемых с применением предварительного квалификационного отбора, включая квалификационные критерии;

обязательное размещение всей информации о категорийном управлении в открытом доступе на веб-портале, включая перечень категорий и сами закупочные категорийные стратегии;

формирование реестра жалоб на веб-портале закупок Фонда с отражением всей информации о заявленных требованиях и результатах их рассмотрения.

Кроме того, в целях законодательного закрепления поручений Главы государства касательно обеспечения согласования документов, регламентирующих закупки Фонда с Министерством финансов и АЗРК, а также исключения закупок в рамках внутрихолдинговой кооперации, Правительством разработаны поправки в Закон «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора», которые в настоящее время находятся на согласовании в Администрации Президента.

Вместе с тем, необходимо отметить, что основные организации Фонда осуществляют деятельность в ключевых отраслях экономики страны (*нефть, газ, электроэнергия, транспорт, угольная и химическая промышленность, связь и т.д.*).

Внутрихолдинговые закупки являются одним из механизмов обеспечения стабильности на производстве и возможности незамедлительного удовлетворения крупного объема потребности в товарах, работах и услугах.

На сегодняшний день Фонд является одним из крупнейших работодателей страны и резкий вывод внутрихолдинговых закупок в конкурентную среду повлечет за собой социальные проблемы из-за сокращения рабочих мест в производственных предприятиях Фонда.

В этой связи, в процессе проработки проекта Порядка было принято решение о переводе внутрихолдинговых закупок в закупки способом из одного источника.

При этом согласно Порядку приобретение товаров, работ, услуг способом из одного источника осуществляется в исключительных случаях, когда их приобретение конкурентными способами не представляется возможным.

Более того, работа по поэтапному сокращению позиций, указанных в перечне товаров, работ и услуг, закупаемых способом из одного источника в случае приобретения товаров, работ, услуг у организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (*долей участия*) которых прямо или косвенно принадлежат Фонду на праве собственности, а также услуг у учреждений, учредителями которых выступают Фонд и (или) организации Фонда, по виду (*видам*) деятельности, предусмотренным уставом организации/учреждения, будет продолжена.

Данная работа будет проходить планомерно, так как Фонд несет социальную ответственность, в том числе перед трудовыми коллективами компаний Фонда (*не менее 250 тыс. человек*).

В соответствии с положениями Порядка организации Фонда и (или) учреждения обязаны самостоятельно выполнить не менее двух третей объема по выполнению работ, оказанию услуг, за исключением случаев выполнения работ, оказания услуг Провайдером бизнес-решений (*Приложение № 12 к Порядку*).

**Справочно:** Провайдер бизнес-решений необходим для предоставления программного обеспечения компании SAP Портфельным организациям группы Фонда. Основанием для деятельности Провайдера бизнес-решений являются Соглашение о стратегическом партнерстве и Соглашение о предоставлении прав использования и оказания услуг по сопровождению программного обеспечения SAP, заключенные между Фондом и SAP в 2015 году.

Наряду с этим, в целях противодействия коррупции в рамках Порядка усилена роль антикоррупционной комплаенс-службы, а именно введено обязательное согласование с антикоррупционной комплаенс-службой заказчика закупок из одного источника, где имеются риски коррупционного характера и закупочных категорийных стратегий.

В свою очередь в целях обеспечения прозрачности процесса закупок вся информация о планируемых, проводимых и проведенных закупках, включая заключенные договоры, информация об оплате, поставках товаров, работ, услуг находятся в открытом доступе и доступны на веб-портале закупок Фонда для всех незарегистрированных пользователей.

Кроме того, с 1 апреля текущего года разработан функционал по передаче данных о закупках в машиночитаемом формате, то есть любой желающий имеет возможность провести анализ всех закупок компаний Фонда по различным параметрам.

*Справочно: цены закупаемых товаров, работ и услуг, решения, принятые заказчиками по одному источнику и т.д.*

В настоящее время Фондом прорабатывается вопрос интеграции в части предоставления данных о закупках Фонда и его дочерних компаний с Агентством по противодействию коррупции и АЗРК, а также получения данных о налогах потенциальных поставщиков (*финансовая устойчивость*) от Комитета государственных доходов Министерства финансов.

Такая интеграция позволит облегчить работу контролирующих органов в целях мониторинга необоснованного завышения цен, обоснованности выбора способа закупок и выявления потенциальных нарушений.

Вместе с тем, необходимо отметить, что резолюцией Руководителя Администрации Президента от 6 апреля 2022 года № 22-826-1 поручено продолжить работу по совершенствованию закупок Фонда, в связи с чем дано соответствующее поручение Фонду и заинтересованным государственным органам и организациям.

**А. Смаилов**