|  |
| --- |
| № исх: 17-09/2656 дз от: 24.05.2021  № вх.1897//17-09/2656дз от: 24.05.2021 |

**Депутату   
Сената Парламента Республики Казахстан   
Лукину А.И.**

*На № 16-13-37д/с*

*от 23 апреля 2021 года*

**Уважаемый Андрей Иванович!**

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно механизма поддержки субъектов агропромышленного комплекса сообщаю следующее.

*Касательно выделения значительных средств на развития АПК и эффективности государственной поддержки.*

Для достижения целей и задач Государственной программы развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы (далее - Госпрограмма) в настоящее время действует субсидирование по 53 видам 16 направлений, из них растениеводство - 6, животноводство - 1, финансовые инструменты - 8, рыбоводство - 1.

По итогам 2017-2020 годов на субсидирование отрасли направлено порядка 1,2 трлн. тенге, в том числе в 2020 году 366,4 млрд. тенге.

Вместе с тем Казахстан с 2015 года является членом Всемирной торговой организации (далее - ВТО). Основными результатами переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО в области сельского хозяйства стало применение мер государственной поддержки сельского хозяйства относящихся к «желтой корзине», т.е. прямых субсидий на уровне 8,5% от валовой продукции сельского хозяйства. При этом, оказываемая господдержка в республике составляет не более 5-6%.

Проведенный анализ наглядно показал эффективность мер государственной поддержки АПК за 4 года, в том числе по основным видам субсидий (животноводство, растениеводство, финансовые инструменты) через достижение макроэкономических показателей, таких как:

* объем валовой продукции сельского хозяйства;
* инвестиции в основной капитал;
* производительность труда;

За указанный период объем валовой продукции сельского хозяйства увеличился в 1,4 раза и составил 6,3 трлн. тенге *(в 2016 г. – 3,7 трлн. тенге)*.

Приток инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство увеличился в 2 раза и составил 573,2 млрд. тенге в 2020 году *(в 2016 году – 253,7 млрд. тенге)*, продукты питания – в 1,5 раза и составил 104 млрд. тенге   
в 2020 году *(в 2016 году – 68,2 млрд. тенге).*

Привлечение инвестиций привело к росту производительности труда на одного занятого в сельском хозяйстве в 2 раза, которая составила 2,9 млн. тенге   
в 2020 году *(в 2016 году – 1,4 млн. тг.)*.

В целом наблюдается прямая корреляция государственной поддержки и валового выпуска продукции сельского хозяйства, так с 2016 года объемы субсидирования были увеличены в 1,7 раз что привело к росту валового выпуска продукции сельского хозяйства также в 1,7 раз.

Кроме того, в настоящее время Министерством сельского хозяйства (далее - МСХ) во исполнения распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан № 32-р от 17 февраля 2021 года, разрабатываются Правила определения экономического эффекта от бюджетных субсидий (далее – проект правил), которые позволят определить эффективность субсидирования по основным видам отраслей АПК (животноводство, растениеводство и финансовые инструменты).

На сегодняшний день проект правил согласован с Министерством финансов Республики Казахстан и после прохождения всех необходимых процедур будет принят и зарегистрирован в органах юстиции.

*Касательно несовершенства нормативных правовых актов, частых изменений в правилах, и механизмов выдачи субсидий.*

Необходимо отметить, что изменение правил субсидирования производится в соответствии с действующей Государственной программой развития АПК на 2017-2021 годы.

К примеру часть изменений в правила была направлена на автоматизацию субсидирования.

Что позволило обеспечить прозрачность субсидирования, а также избежать коррупционные риски. Для этого процесс подачи заявок на получение субсидий осуществляется в электронном виде посредством веб-портала Qoldau.kz и через портал электронного правительства E-gov, который после интегрируется с информационной системой субсидирования, это позволяет минимизировать коррупционные риски по выплате субсидий, поскольку исключается контакт участников процесса.

Что касается внеплановых изменений и дополнений в правила, то они вносятся в соответствии с поручениями Президента Республики Казахстан или Правительства Республики Казахстан, вышестоящих органов, а также в соответствии с замечаниями проверяющих органов в том числе ***антикоррупционной службой, счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета*** или предложениями НПП РК «Атамекен», и самих фермеров. При этом, проекты правил согласовываются с заинтересованными государственными органами, организациями и выносятся на рассмотрение соответствующих экспертных и общественных советов.

Со стороны МСХ при выявлении нарушений проверяющими государственными органами (***антикоррупционная служба, счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета***) по каждому случаю проводится исследование заявок, предоставляются заключения о соответствии/несоответствии Правилам субсидирования и законности выплаты субсидий.

Следует отметить, что правилами субсидирования не устанавливаются нормы ответственности в отношении товаропроизводителей и работников местных исполнительных органов, поскольку нормы ответственности с указанием вида нарушения и взыскания уже установлены вышестоящими кодексами Республики Казахстан.

В этой связи, в правилах установлены четкие критерии, по которым товаропроизводители проверяются на момент получения субсидий местными исполнительными органами.

Также, в целях исключения коррупционных рисков ведется работа по доработке функционала веб-портала «Qoldau.kz», в том числе в части ведения электронной очереди заявок и реального обеспечения предусмотренной законодательством бесплатности государственных услуг по субсидированию в сфере сельского хозяйства.

Наряду с этим, в текущем году планируется нововведение «Лист ожидания» электронной очереди заявок на субсидирование», в котором будет предусмотрено прозрачная очередность предоставления бюджетных субсидий, в порядке предоставления заявок услугополучателей.

*Касательно реального положения дел, а также проверки состояния законности использования бюджетных средств.*

В 2020 году Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета (далее – Счетный комитет) проведен государственный аудит эффективности реализации Госпрограммы, а также эффективности использования средств, направленных на антикризисные меры.

Предметом аудита являлись все бюджетные программы, которые реализовывались за период действия Госпрограммы. По итогам аудита Счетным комитетом были сформированы Предписание и Рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В этой связи МСХ был разработан План мероприятий по устранению нарушений с указанием конкретных сроков и ответственных исполнителей.

Кроме того, по поручению Главы государства МСХ совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объедененных Наций (далее – ФАО) ведется разработка Национального проекта по развитию АПК на 2021-2025 годы (далее – Нацпроект).

Для качественной разработки Нацпроекта, МСХ совместно с экспертами ФАО был проведен анализ отрасли за последние 5 лет, в ом числе влияние на социально-экономическое и общественно-политическое развитие страны.

На основе проведенного анализа были сформированы проблемные вопросы, а также перечень не реализованных мероприятий, решение которых будут способствовать качественному развитию АПК.

Также, в соответствии с поручениями Главы государства ведется разработка Концепция развития АПК на 2021-2030 годы. В рамках концепции будет определено видение развития отрасли, а также основные принципы и подходы к реализации политики в АПК, направленной на достижение целей, задач, определенных в вышестоящих документах. Концепция будет содержать обзор международного опыта, анализ текущей ситуации, проблемы АПК, а также пути решения проблемных вопросов.

МСХ уже проведена работа по определению реального положения дел в АПК и законности использования бюджетных средств.

*Касательно отсутствия ответственности должностных лиц, а также достоверности представленных СХТП сведений на получение субсидий.*

Согласно статье 105-1 Бюджетного кодекса Республики Казахстан в целях повышения эффективности управления и использования бюджетных средств, предотвращения, пресечения, выявления нарушений и недостатков при исполнении бюджета осуществляются государственный аудит и финансовый контроль.

При этом, в соответствии с Законом Республики Казахстан   
«О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон), государственный аудит и финансовый контроль проводятся органами государственного аудита и финансового контроля, целью которых является повышение эффективности управления и использования бюджетных средств.

А также, в соответствии с подпунктом 3) пункта 2 статьи 5 Закона, в случаях выявления признаков уголовных или административных правонарушений в действиях должностных лиц объекта государственного аудита, одной из мер правового реагирования финансового контроля является передача материалов с соответствующими аудиторскими доказательствами в правоохранительные органы.

В связи с вышеизложенным, согласно Правил субсидирования в АПК ответственность за достоверность представленной информации и сведений несут СХТП, а специалисты управления сельского хозяйства несут ответственность за соответствие данных заявок Правилам субсидирования.

**Р. Скляр**

*исп.: Д. Калиев*

*тел.: 74-55-10*