

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Парламентских слушаний на тему: «Легкая промышленность Казахстана: современное состояние и перспективы развития высокопроизводительного бизнеса»**

В целях выполнения задач по дальнейшему развитию легкой промышленности участники Парламентских слушаний, всесторонне рассмотрев данный вопрос, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

#### **1. Развитие сырьевой базы**

---

##### **1.1. Министерству индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан:**

1.1.1. предусмотреть норму по законодательному определению принципа «таможенной экстерриториальности» в специальных экономических зонах для предприятий легкой промышленности, ориентированных на локализацию сырья и полуфабрикатов, готовой продукции для отрасли, с включением необходимых приоритетных видов деятельности в соответствующие нормативные правовые акты специальных экономических зон;

1.1.2. расширение площади Специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» для предприятий по организации глубокой переработки шерсти.

**1.2. Министерству финансов Республики Казахстан** нормативно закрепить требования по локализации местного сырья и полуфабрикатов на продукцию легкой промышленности в Законе Республики Казахстан «О государственных закупках», Законе Республики Казахстан «Об оборонной промышленности и государственном оборонном заказе», Правилах Фонда АО «ФНБ «Самрук-Казына», а также Правилах закупок недропользователей.

##### **1.3. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан:**

1.3.1. обеспечить меры по развитию сырьевой базы для развития легкой промышленности с разработкой механизмов стимулирования увеличения посевных площадей и повышения урожайности основных технических культур, в частности хлопка и льна;

1.3.2. выработать обязательные требования к сельхозтоваропроизводителям для сдачи сырья отечественным переработчикам;

1.3.3. рассмотреть возможность по закреплению правовой нормы по реализации хлопка-сырца отечественным текстильным предприятиям со скидкой в 15 %.

**1.4. Министерству национальной экономики Республики Казахстан:**

1.4.1. нормативно закрепить возможность внедрения субсидии на обслуживание кредитов на цели формирования межсезонных запасов;

1.4.2. рассмотреть возможность субсидирования или обеспечения длинными дешевыми кредитами системы сбора и скупки кожи и шерсти от фермеров до предприятий в целях загрузки перерабатывающих мощностей легкой промышленности и снижения себестоимости продукции.

## **2. Подготовка кадров**

---

**2.1. Министерству индустрии и инфраструктурного развития совместно с Министерством образования и науки Республики Казахстан** принять меры по созданию отраслевых центров компетенций на базе опытных производственных предприятий, в том числе с определением механизма полноценного возмещения затрат бизнеса на организацию практической части обучения в рамках государственного заказа для ТиПО.

### **2.2. Министерству образования и науки Республики Казахстан:**

2.2.1. рассмотреть возможность создания кафедр в высших учебных заведениях страны с учетом кадрового состояния отрасли легкой промышленности;

2.2.2. рассмотреть возможность компенсации затрат организациям образования на создание кафедр, предоставляющих форму выездного обучения, и программ обучения по направлению текстильного и швейного производства по техническим, управленческим и рабочим специальностям;

2.2.3. совместно с АО «Центр международных программ» рассмотреть вопросы по введению новой специальности для прохождения зарубежных стажировок и обучения по программе магистратуры;

2.2.4. рассмотреть возможность по закреплению обязательной 3-летней отработки специалистов, прошедших обучение в высших и послесредних (колледжах) организациях образования по специальностям, относящимся к сфере легкой промышленности, по государственному образовательному заказу на предприятиях легкой промышленности.

**2.3. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан** провести качественный и количественный анализ кадрового состояния отрасли и на основе полученных результатов предложений внести в Министерство образования и науки предложения по перспективным направлениям и требованиям к подготовке кадров для легкой промышленности.

## **3. Маркетинг и научные исследования**

---

**3.1. Министерству информации и общественного развития Республики Казахстан:**

3.1.1. выработать комплексные меры по освещению в средствах массовой информации продукции отечественных товаропроизводителей легкой промышленности (изделий, костюмов, текстильных изделий),

направленные на продвижение отечественной продукции и брендов на внутреннем и внешних рынках;

3.1.2. предусмотреть меры по организации постоянно действующих выставок и ярмарок-продаж с целью рекламы и продвижения национальных брендов отечественной продукции, проведения регулярных показов мод, фэшн-конкурсов моделей одежды.

## **4. Контроль качества**

---

### **4.1. Министерству финансов Республики Казахстан:**

4.1.1. обеспечить дальнейшее улучшение мер по ограничению незаконного оборота промышленной продукции, а также продукции, не отвечающей требованиям безопасности, стандартам качества и нарушающей права интеллектуальной собственности на территории Республики Казахстан;

4.1.2. рассмотреть возможность разработки комплексных зеркальных мер в отношении стран-импортеров, а также усиления контроля качества ввозимой продукции в случае применения акцизов и неправомерных условий по отношению к отечественным товаропроизводителям легкой промышленности на ввоз товаров и продукции.

**4.2. Министерству образования и науки Республики Казахстан** рассмотреть возможность внесения в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 26 «Об утверждении Требований к обязательной школьной форме для организаций среднего образования» требования на обязательное соответствие национальным стандартам и Техническим регламентам ЕАЭС.

**4.3. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан** в целях использования безопасных для здоровья материалов и отечественного сырья установить требования в национальных стандартах для всех групп товаров и услуг в легкой промышленности.

## **5. Государственная поддержка. Государственный заказ**

---

### **5.1. Правительству Республики Казахстан:**

5.1.1. разработать проект Закона Республики Казахстан, предусматривающий внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования закупок в области легкой промышленности, включающих в себя, в том числе нормы по:

- 1) отмене принципа минимальной цены и других критериев при конкурсе;
- 2) включению модели консорциальных поставок и заключения долгосрочных договоров;
- 3) законодательному закреплению единого подхода в приобретении продукции легкой промышленности всеми силовыми ведомствами;

4) закреплению обязательств для участников государственных закупок в сфере легкой промышленности, в том числе иностранных, по применению отечественного сырья, производство которого налажено в Казахстане;

5) пересмотру календарных сроков проведения конкурса и размещения заказа, а также запрещения практики пересмотра правил и требований к изделиям государственными органами и ведомствами не более одного раза в два года, а также в период действия договора или государственного заказа;

5.1.2. создать Государственную комиссию для изучения и анализа простоя или банкротства предприятий, построенных в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития;

5.1.3. стимулировать объединение предприятий, образование кластеров, консорциумов, которые будут иметь доступ к получению государственного заказа.

## **5.2. Министерству индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан:**

5.2.1. совместно с Министерством национальной экономики Республики Казахстан и другими государственными органами, осуществляющими закуп и размещение заказов продукции легкой промышленности, местными исполнительными органами областей и городов Нур-Султана, Алматы, Шымкента принять меры по обеспечению локализации отечественного сырья в легкой промышленности, в том числе с привлечением инвесторов по схеме государственно-частного партнерства;

5.2.2. внести изменения в Национальную инвестиционную стратегию по включению отраслей легкой промышленности в приоритетные виды деятельности и минимальный размер инвестиций для легкой промышленности до 1-миллионнократного минимального расчетного показателя;

5.2.3. совместно с Министерством финансов Республики Казахстан, другими заинтересованными центральными государственными органами, местными исполнительными органами, АО «ФНБ «Самрук-Казына» разработать и ввести в действие механизм прямого заключения долгосрочных договоров на поставку продукции легкой промышленности с крупными региональными и производственными объединениями предприятий легкой промышленности;

5.2.4. рассмотреть возможность создания Центра компетенций по легкой промышленности в целях оказания содействия в создании и открытии новых успешных производств для эффективного развития отрасли, а также поддержки деловой активности в отечественной легкой промышленности;

5.2.5. пересмотреть механизмы обеспечения граждан с ограниченными возможностями товарами легкой промышленности (ортопедическая обувь и т.п.) с приоритетом на отечественную продукцию.

**5.3. Министерству финансов Республики Казахстан** определить и утвердить перечень товаров легкой промышленности, подлежащих исключению из национального режима (Закон о государственных закупках),

в рамках которого товары иностранного происхождения допускаются к участию в государственных закупках на равных условиях с товарами отечественного происхождения.

#### **5.4. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан:**

5.4.1. исключить из приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 февраля 2015 года № 142 «Об утверждении перечня биржевых товаров» перечень товаров легкой промышленности;

5.4.2. совместно с Министерством финансов и местными исполнительными органами разработать механизм регулирования торговой наценки на отечественный и импортируемый товары (соответствие цены в таможенной декларации и цены реализации на внутреннем рынке).

#### **5.5. Министерству национальной экономики Республики Казахстан:**

5.5.1. совместно с АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» обеспечить создание механизма рефинансирования кредитов, выдаваемых коммерческими банками заемщикам;

5.5.2. предусмотреть возможность внедрения субсидии на обслуживание кредитов на цели формирования межсезонных запасов, субсидии на уплату процентов по кредитам, на реализацию инвестиционных проектов по обновлению технической базы действующих предприятий, финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение оборудованием;

5.5.3. рассмотреть возможность стимулирования процесса цифровизации производства, внедрения новых технологий очистки и утилизации отходов, создания энергосберегающих технологий, использования возобновляемых источников энергии на предприятиях легкой промышленности посредством фискальных и финансовых инструментов;

5.5.4. разработать четкие критерии к предприятиям, которые имеют право на доступ к мерам государственной поддержки, в том числе такие как: срок деятельности предприятия не менее 5 лет, безупречная деловая репутация как предприятия, так и его учредителей, уровень квалификации кадров, уровень цифровизации и т.д.;

5.5.5. рассмотреть возможность субсидирования аренды торговых площадей для отечественных производителей легкой промышленности в целях защиты внутреннего рынка и поддержки конкурентоспособности своей продукции.

## **6. Сбыт и противодействие контрабанде**

**6.1. Правительству Республики Казахстан** усилить контроль за деятельностью таможенных органов и их ответственность за необоснованное затягивание процедуры таможенного оформления товаров и грузов, в том числе путем выплаты неустойки (компенсации) юридическим и физическим

лицам, пострадавшим вследствие действия или бездействия ответственных государственных лиц.

## **6.2. Министерству финансов Республики Казахстан:**

6.2.1. принять меры по усилению контроля ввозимой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС), ввести процедуры принудительного изъятия, отзыва и уничтожения всей изъятной партии небезопасной продукции легкой промышленности;

6.2.2. пересмотреть порядок декларирования продукции легкой промышленности, обеспечивающий прозрачность стоимости и количества, их соответствия стандартам качества, а также обеспечить налогообложение каждой единицы ввозимой продукции легкой промышленности;

6.2.3. провести инвентаризацию (анализ, экспертизу) и внести предложения по совершенствованию таможенного законодательства, нормативов, таможенных процедур, размеров таможенных пошлин на сырье, оборудование, фурнитуру, отделочные материалы в целях прекращения потока контрафактной продукции и создания прозрачного и эффективного механизма таможенного регулирования и контроля.

## **6.3. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан:**

6.3.1. обеспечить внедрение системы маркировки на обувную и швейную продукцию, в том числе введение системы маркировки тканей и кожи, поставляемых в рамках государственного заказа, в части нанесения на изнаночной стороне производителя и места изготовления товара;

6.3.2. обеспечить проведение мероприятий по выявлению и легализации «теневых» сегментов импорта и производства (включая внедрение систем контроля безопасности ввозимой продукции, качественных инициатив по изменению наказания за нелегальный ввоз продукции и др.);

6.3.3. рассмотреть возможность по созданию аккредитованных, современных испытательных лабораторий для подтверждения качества выпускаемой продукции; создание сертификационных центров в таможенных постах для получения сертификата безопасности, сертификата соответствия по форме СТ-1;

6.3.4. разработать систему комплексной поддержки отечественных производителей и проведение странового анализа по отраслям легкой промышленности на предмет требований иностранных государств к продукции легкой промышленности с предоставлением через Центр развития торговой политики необходимой информации;

6.3.5. подготовить предложения по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования рынка сырья для производства продукции легкой промышленности в рамках членства Республики Казахстан во Всемирной торговой организации в части изменения тарифов на импорт синтетического и искусственного сырья;



6.3.6. создать систему технического регулирования в целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечения безопасности продукции и процессов ее производства, защиты внешнеэкономических интересов страны в условиях происходящих интеграционных процессов.

## **7. Перегрузка государственной политики в отношении развития малого и среднего бизнеса**

---

**7.1. Правительству Республики Казахстан** разработать отдельную государственную стратегию или концепцию по развитию легкой промышленности на долгосрочный период с определением конкретных индикаторов и механизмов реализации и обозначением достижимых промежуточных и конечных результатов.

**7.2. Министерству индустрии и инфраструктурного развития совместно с Министерством национальной экономики Республики Казахстан, Национальной палатой предпринимателей «Атамекен»** обеспечить разработку Программного ГЧП с утверждением Дорожной карты реализации пилотных проектов в регионах.

**7.3. Министерству финансов Республики Казахстан совместно с Министерством национальной экономики, Министерством торговли и интеграции** принять меры по разработке и утверждению инструментов финансирования на основе кредитных ресурсов сроком до 10 лет на возвратной основе для реализации инвестиционных проектов, направленных на создание и развитие предприятий легкой промышленности. При разработке предусмотреть участие представителей данной отрасли и представителей бизнес-структур.

### **7.4. Министерству финансов Республики Казахстан:**

7.4.1. рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты в части предоставления субъектам малого и среднего бизнеса не менее 30 % годового бюджета государственных закупок;

7.4.2. рассмотреть возможность освобождения субъектов малого и среднего бизнеса от ряда сборов на постоянной или временной основе, в том числе за оформление документов на землю, получение сертификатов и т.д.

## **8. Администрирование отрасли легкой промышленности**

---

### **8.1. Правительству Республики Казахстан:**

8.1.1. в связи с необходимостью улучшения сложившейся ситуации в легкой промышленности страны и определения механизма решения задач и принятия комплексных, системных мер в отрасли создать при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан Комитет по развитию легкой промышленности;

8.1.2. обеспечить на постоянной основе согласованность действий центральных и местных государственных органов в принятии решений и реализации задач по укреплению и развитию отрасли легкой промышленности;

8.1.3. создать межведомственную комиссию по вопросам легкой промышленности с включением в ее состав представителей заинтересованных уполномоченных государственных органов, местных исполнительных органов, квазигосударственного сектора, финансовых институтов, субъектов бизнеса в целях реализации мероприятий государственной поддержки всех подотраслей легкой промышленности;

8.1.4. в целях развития малого и среднего предпринимательства на всей территории Республики Казахстан, стимулирования инвестиционных проектов по модернизации и открытию новых производств для выпуска востребованной рынком продукции в регионах рассмотреть возможность создания в отдельных государственных органах и ведомствах, во всех регионах структуры по координации и работе с отраслью легкой промышленности;

8.1.5. усилить контрольные функции за качеством товаров, ужесточить ответственность за реализацию продукции, не соответствующей санитарно-гигиеническим нормативам, техническим регламентам и стандартам;

8.1.6. рассмотреть возможность возврата процедуры оформления, удостоверения и выдачи сертификата СТ-KZ (сертификат о происхождении товара) и индустриального сертификата в ведение государственных органов;

8.1.7. ввести обязательную маркировку отечественного и импортируемого товара, осуществлять отбор продукции для проведения лабораторных испытаний как до выпуска товаров (в зонах таможенного контроля), так и после выпуска товаров. Товары, не соответствующие техническим регламентам, изымать и уничтожать;

8.1.8. с целью обеспечения безопасности продукции легкой промышленности, ограничения ввоза нелегальной и опасной для здоровья человека импортируемой продукции увеличить количество аккредитованных испытательных лабораторий для определения соответствия продукции с полным спектром испытаний;

8.1.9. в целях унификации и повышения качества выпускаемой продукции привести национальные стандарты качества продукции в соответствие с аналогичными международными отраслевыми стандартами и установить жесткий контроль за соблюдением правил;

8.1.10. провести детальный анализ и дать предложения по повышению объема транзитных перевозок с учетом международного опыта, в том числе путем совершенствования механизма тарифообразования;



8.1.11. совместно с саморегулируемыми организациями на постоянной основе работать с основными целями саморегулирования:

1) повышение качества и конкурентоспособности отечественных товаров (работ, услуг);

2) повышение конкурентоспособности отечественных отраслей экономики;

3) усиление ответственности участников рынка перед потребителями;

8.1.12. создать благоприятные условия для появления совместных предприятий;

8.1.13. принять меры по снижению затрат на логистику;

8.1.14. поддерживать создание и продвижение национальных брендов в стране и за ее пределами.

## **8.2. Правительству Республики Казахстан, всем центральным и местным государственным органам:**

8.2.1. тесно взаимодействовать с Советом по развитию агропромышленного комплекса, легкой промышленности и химической промышленности, созданной при Сенате Парламента Республики Казахстан;

8.2.2. содействовать усилению конкуренции, устранению монополий и административных барьеров, улучшению доступа к финансовым ресурсам и проведению взвешенной фискальной политики и развитию саморегулирующих организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

8.2.3. проводить регулярный мониторинг состояния отрасли легкой промышленности и вести постоянный диалог с отраслевыми объединениями предпринимателей в целях своевременного реагирования на возникающие проблемные вопросы;

8.2.4. поддержать создание эффективных межотраслевых связей, создание региональных торговых палат с привлечением к работе местных банков и финансовых структур.

### **Результаты согласования**

27.04.2020 10:29:40: Султанкулова Ж. К. (Отдел по взаимодействию с комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству) - - согласовано без замечаний

27.04.2020 10:30:28: Жаксымбетов Ж. П. (Редакционно-издательский отдел) - - согласовано без замечаний

27.04.2020 10:32:57: Уакпаев М. С. (Руководство Аппарата Сената) - - согласовано без замечаний

27.04.2020 10:33:18: Амрин А. К. (Руководство Аппарата Сената) - - согласовано без замечаний

### **Результат подписания**

27.04.2020 10:37:14 Назарбаева Д. Н.. Подписано