



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

№ исх: 11-11/3112 дз от: 08.07.2022
№ вх: 2687//11-11/3112дз от: 08.07.2022

**Депутатам
Сената Парламента
Республики Казахстан**
(по списку)

на № 16-13-134 Д/С
от 2 июня 2022 года

Уважаемые депутаты!

На ваш запрос по вопросам совершенствования межбюджетных отношений в целях снижения дисбалансов в социально-экономическом развитии регионов сообщаем следующее.

I – по методологическим подходам:

Касательно рассмотрения возможности погашения процентной ставки по облигационным займам (процентная ставка выросла с 0,35 % до 4,25 %).

В текущем году разрабатывается проект Закона Республики Казахстан «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023-2025 годы» (далее – законопроект о ТОХ на 2023-2025 годы).

При расчете трансфертов общего характера (ТОХ) в соответствии с методикой расчетов¹ ТОХ в расходах местных бюджетов будут учтены затраты на обслуживание основного долга по облигационным займам привлеченных в рамках Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы².

Вместе с тем в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы³ местные исполнительные органы (МИО) оплачивают процентные ставки по облигационным займам, привлеченным для финансирования строительства жилья (квартир).

Также МИО по согласованию с Министерством индустрии и инфраструктурного развития осуществляют планирование выпуска объема

¹ Приказ МНЭ РК «Об утверждении Методики расчетов трансфертов общего характера» от 11 декабря 2014 года № 139

² Распоряжение Премьер-Министра РК «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» от 27 марта 2020 года № 55-р

³ Постановление Правительства РК «Об утверждении Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы» от 31 декабря 2019 года № 1054

облигационных займов на строительство жилья в рамках лимитов долга бюджетов МИО.

Таким образом, учитывая, что сумма обслуживания и погашения облигаций МИО напрямую зависит от объема их выпуска, для регулирования долговой нагрузки МИО необходимо планировать выпуск облигаций исходя из возможностей соответствующего местного бюджета.

Вместе с тем решение о повышении процентной ставки облигационных займов, выпускаемых в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы, с 0,35 % до 4,25 % принято⁴ Советом по управлению Национальным фондом Республики Казахстан в 2021 году.

Кроме того, согласно бюджетному законодательству, Правительство и МИО не отвечают по обязательствам друг друга и погашение/обслуживание долга должно производиться из соответствующего бюджета, в связи с чем погашение процентной ставки по облигационным займам МИО из республиканского бюджета не представляется возможным.

Касательно учета администраторами республиканских бюджетных программ при планировании и уточнении республиканского бюджета, целевых трансфертах расходов, связанных с принятием НПА, влекущих увеличение расходов местных бюджетов, в целях исключения практики выделения денег из резерва Правительства на мероприятия, не относящиеся к непредвиденным затратам.

Пунктом 3 Плана действий по реализации Указа⁵ по де бюрократизации предусмотрено обеспечение комплексного реинжиниринга бюджетного процесса с общим сокращением сроков и этапов в два раза.

В реализацию данного пункта рассматриваются поправки в Бюджетный кодекс, предусматривающие анализ возможностей местных бюджетов, указание источника финансирования и срока введения принятия НПА, требующих дополнительные расходы.

Дополнительные расходы, связанные с принятием НПА, будут относиться к новым инициативам и рассчитываться с учетом контрциклических бюджетных правил.

Анализ будет осуществляться до вынесения проекта НПА на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии.

Такой подход позволит обеспечить более качественную приоритизацию принимаемых новых обязательств.

Касательно учета неучтенных затрат при расчете трансфертов общего характера на 2023-2025 годы путем проведения анализа трансфертов общего характера на 2017-2019, 2020-2022 годы.

В текущем году разрабатывается законопроект о ТОХ на 2023-2025 годы.

При расчете ТОХ в соответствии с методикой расчетов ТОХ в расходную базу местных бюджетов по решению Республиканской бюджетной комиссии будут максимально переданы затраты постоянного характера, ранее

⁴ Протокол Совета по управлению Национальным фондом РК от 11 ноября 2021 года № 21-01-9.5

⁵ Указ Президента РК от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата»

финансировавшиеся за счет целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета.

Во исполнение поручения Главы государства, данного на заседании Мажилиса Парламента РК 11 января 2022 года, по кардинальному и комплексному реформированию межбюджетных отношений в Бюджетный кодекс предусматриваются нормы по обеспечению центральными уполномоченными органами соответствующей отрасли (сферы) бюджетного мониторинга за показателями, принятыми при расчете ТОХ, целевыми трансфертами, включенными в базу местного бюджета, и минимальными объемами финансирования, установленными законом об объемах ТОХ, между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы.

Касательно рассмотрения вопроса по отмене механизма мониторинга бюджетных субвенций.

С 2020 года в целях повышения эффективности использования бюджетных субвенций ведется соответствующий мониторинг по каждой функциональной группе и подгруппе.

Вместе с тем мониторинг бюджетных субвенций значительно увеличил количество финансовых документов, обрабатываемых в органах казначейства, нагрузку на интегрированную информационную систему казначейства, работников органов казначейства, финансовые службы МИО, также администраторов бюджетных программ.

В настоящее время, учитывая данные нагрузки, с учетом предложений регионов и для упрощения бюджетного процесса будет рассмотрена возможность оптимизации механизма мониторинга бюджетных субвенций.

Касательно рассмотрения целесообразности передачи с 1 января 2021 года расходов по сфере образования с районного на областной уровень.

Глава государства в своем Послании⁶ народу в 2019 году указал на наличие проблемы в сфере образования, связанной с неравномерным финансированием и неэффективностью действующей системы управления в регионах, а также на необходимость переноса функции управления образовательными учреждениями и бюджетного администрирования с районного на областной уровень.

Прямая работа с организациями образования области позволяет решать ряд вопросов. Так, управлением образования усилены методическая помощь и управленческие действия, направленные на повышение качества учебно-воспитательного процесса.

Вертикаль управления также позволяет планировать и распределять финансовые средства по потребностям каждого региона для организации эффективного планирования и повышения качества образовательных услуг.

В целом практика показала, что переход на областной уровень положительно отразился на повышении юридической и финансовой дисциплины отделов образования городов и районов, привел к повышению эффективности бухгалтерского учета и отчетности, а также ликвидации образовательного

⁶ Послание Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года

неравенства между различными районами в рамках одной области, повышению качества образовательных услуг.

Указом⁷ в 2019 году поручено перераспределить функций управления отделами образования и администрирования бюджетных средств сферы образования с городского и районного на областной уровень.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам административно-территориального устройства Республики Казахстан, совершенствования системы государственного управления, межбюджетных отношений, кредитования и образования» функции управления государственными организациями образования и бюджетного администрирования перенесены с районного на областной уровень, в связи с чем контроль за качеством образовательного процесса (*реализация государственного общеобязательного стандарта образования, обеспечение педагогическими кадрами и др.*) и обеспечением образовательной среды (*содержание, строительство, капитальный и текущий ремонт объектов образования, обеспечение безопасности, подвоза и питания учащихся*) осуществляется управлениями образования областей. Районные отделы образования являются структурными подразделениями управлений образования областей, подотчетны и подконтрольны им.

Касательно рассмотрения возможности сокращения процедуры согласования и направления на регистрацию путем проведения через региональные департаменты Министерства юстиции Республики Казахстан в целях упрощения процесса утверждения областных бюджетов.

На сегодняшний день в рамках проводимых мер по реализации Указа⁸ по деbüroкратизации (далее – Указ) планируется оптимизация количества, сроков, этапов принятия НПА.

Так, согласно пункту 2 Плана действий по реализации Указа, предусмотрены мероприятия, направленные на внедрение особого порядка принятия НПА, в том числе без их государственной регистрации, для оперативного форс-мажора реагирования на актуальные вызовы, обстоятельства и кризисные ситуации.

В этой связи планируется расширить перечень НПА, не подлежащих государственной регистрации в органах юстиции, следующими актами: об утверждении бюджетов областей, городов республиканского значения, столицы; об объявлении чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий и карантина; об утверждении перечней социально значимых продовольственных товаров, а также сократить сроки согласования проектов НПА с заинтересованными государственными органами путем внедрения параллельного согласования проектов подзаконных НПА с заинтересованными государственными органами, Национальной палатой предпринимателей, экспертным и общественными советами.

Таким образом, данное предложение будет реализовано в рамках

⁷ Указ Президента РК от 10 сентября 2019 года № 152 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана»

⁸ Указ Президента РК от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по деbüroкратизации деятельности государственного аппарата»

проводимой во исполнение Указа работы.

II – по расширению собственных источников доходов бюджета 4-го уровня:

Касательно норматива распределения 30 процентов в бюджет сельского округа и 70 процентов в областной бюджет и передачи: платежей за загрязнение окружающей среды производствами, отчислений недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры, поступлений штрафов за загрязнение окружающей среды и передачи штрафа, налагаемого участковыми полицейскими сельского округа в бюджет сельского округа.

Согласно Бюджетному кодексу в бюджетном процессе не допускаются⁹ взаимоотношения областного бюджета с бюджетами городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Кроме того, межбюджетные отношения основаны на четком разграничении функций и полномочий между уровнями государственного управления, едином распределении поступлений и расходов между республиканским, областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы, районными (городов областного значения) бюджетами, бюджетами городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, а также на единстве и прозрачности методов определения межбюджетных трансфертов.

Согласно Экологическому кодексу поступления по плате за негативное воздействие на окружающую среду полностью направляются¹⁰ на мероприятия по охране окружающей среды, план которых утверждается уполномоченным органом, в связи с чем данный платеж не подлежит передаче в бюджет 4-го уровня.

Вместе с тем продолжается укрепление местного самоуправления (далее – МСУ) с усилением финансовых возможностей 4-го уровня бюджета.

Учитывая, что аким сельского округа несет ответственность за рациональное и целевое использование собственниками земельных участков, с 2022 года на четвертый уровень бюджета переданы единый земельный налог, плата за пользование земельными участками, поступления от продажи земельных участков и плата за продажу права аренды земельных участков.

Согласно Концепции развития МСУ до 2025 года предусмотрено снижение финансовой зависимости 4-го уровня бюджета от вышестоящего уровня при решении вопросов местного значения.

Концепцией предусматривается передача сельским бюджетам с 2024 года дополнительных налогов и платежей (*плата за пользование водными ресурсами; лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности; плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности (по хранению и реализации алкогольной продукции)*).

Тем самым действующие источники доходов увеличиваются за счет передачи дополнительных видов поступлений на 4-й уровень бюджета.

Вместе с тем передача штрафа, налагаемого участковыми полицейскими сельского округа, в бюджет сельского округа будет рассмотрена в дальнейшем

⁹ П. 2 статьи 42 Бюджетного кодекса

¹⁰Статья 29 Экологического кодекса

по мере укрепления доходной части 4-го уровня местного бюджета.

Касательно рассмотрения возможности налогообложения автотранспортных средств, прибывших из зарубежья (Россия, Армения, Грузия, Кыргызстан), с временной регистрацией на месте до полного оформления Республики Казахстан.

Согласно налоговому законодательству транспортные средства, за исключением прицепов, зарегистрированные и (или) состоящие на учете в Республике Казахстан, являются объектами обложения налога на транспортные средства.

Таким образом, считаем, что первоочередным вопросом является процесс постановки на учет транспортных средств, прибывших из зарубежья.

При этом сообщаем, что Правительством проводится работа по разработке механизмов, направленных на ограничение ввоза и эксплуатации на территории страны иностранных автомобилей, и на решения других сопутствующих вопросов.

В этой связи рассмотрение вопроса налогообложения автотранспортных средств, прибывших из ближнего зарубежья (Россия, Армения, Грузия, Кыргызстан), с временной регистрацией на месте до полного оформления считаем преждевременным.

Касательно рассмотрения возможности упрощения порядка государственных закупок аппаратами акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов с внесением изменения в статью 41 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

В целях упрощения порядка проведения государственных закупок для 4-го уровня бюджета во исполнение¹¹ Послания Главы государства народу 16 марта 2022 года в рамках проекта Закона Республики Казахстан «О местном самоуправлении в Республике Казахстан» разработаны поправки в Закон «О государственных закупках» в части внедрения особенностей осуществления государственных закупок для органов МСУ.

В рамках данного законопроекта для обеспечения гибкого регулирования государственных закупок предлагается разработать отдельные правила осуществления государственных закупок для органов МСУ.

В правилах планируется предусмотреть два способа осуществления государственных закупок для МСУ:

- запрос ценовых предложений до 4 000 МРП (срок проведения 7 календарных дней) с обязательным согласованием с представительным органом МСУ;
- конкурс от 4 000 МРП (25 календарных дней).

Таким образом, упрощение порядка закупок на уровне МСУ будет достигнуто за счет сокращения сроков и способов проведения государственных закупок.

А. Смаилов

¹¹ П. 30 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу от 16 марта 2022 года

Список

1. С. ТРУМОВ
2. С. МАКЕЖАНОВ
3. Н. БЕКЕНОВ
4. Г. ДУЙСЕМБАЕВ
5. С. КАРПЛЮК
6. Ж. НУРГАЛИЕВ
7. Б. ОРЫНБЕКОВ
8. Б. ШЕЛПЕКОВ
9. Д. МУСИН