

**Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің
15.01.2020 жылғы жалпы отырысының
стенограммасынан үзінді көшірме
Отырысты Қазақстан Республикасы Парламенті
Мәжілісінің Төрағасы Н. НИГМАТУЛИН жүргізді.**

**Выписка из стенограммы пленарного заседания
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
от 15.01.2020 года
Вел заседание Председатель
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Н. НИГМАТУЛИН.**

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, келесі мәселе – «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне соғыс жағдайы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы жөнінде (бірінші оқылым). Баяндама жасау үшін сөз Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрінің бірінші орынбасары Мұрат Кәрібайұлы Бектанов мырзаға беріледі.

БЕКТАНОВ М.К. Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы! Құрметті депутаттар! Заң жобасының негізгі мақсаты соғыс жағдайы саласындағы заңнаманы жетілдіру болып табылады.

Бұл елімізде қауіпсіздікке төнетін қатерге ден қою үшін мемлекеттің қорғаныс потенциалын қолдау қажеттігінен туындап отыр.

Заң жобасы Еңбек кодексіне, «Қорғаныс және Қарулы Күштер туралы», «Жұмылдыру дайындығы туралы», «Соғыс жағдайы туралы» заңдарға түзету енгізуді көздейді.

Оның негізгі мақсаты мемлекеттің соғыс жағдайы кезеңінде жұмыс істеу, сонымен қатар бейбіт уақытта оған дайындалу мәселесін құқықтық реттеу болып табылады. Әсіресе «Соғыс жағдайы туралы» Заңда Президент өкілеттігін толықтыру ұсынылып отыр. Ол бейбіт уақытта іске асырылады.

Бұл соғыс жағдайы шарасын қолдану тәртібін айқындау, Қарулы Күштер Жоғарғы Бас қолбасшылығы ставкасы туралы, Қорғаныс кеңестері туралы, соғыс жағдайы кезеңінде Үкімет қызметін ұйымдастыру туралы ережені бекіту болып табылады.

Үкімет құзыреті мынадай өкілеттікпен толықтырылады:

бейбіт уақытта соғыс жағдайы кезеңіндегі министрліктер туралы ережені бекіту;

соғыс жағдайы кезеңінде:

Үкімет құрылымына кіретін мемлекеттік органды соғыс уақытындағы штатқа көшіруді ұйымдастыру;

жергілікті атқарушы органға азаматтық және аумақтық қорғаныс шарасын қамтамасыз ету міндетін белгілеу.

Сонымен қатар соғыс жағдайы кезеңінде жергілікті атқарушы органның өкілеттігін көздеу, оларға облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың қорғаныс кеңестерін құруға өкілеттік беру ұсынылады.

Бұл ретте қорғаныс кеңестері әскери басқару органы ретінде соғыс жағдайы шарасының орындалуын қамтамасыз етеді. Олар тек соғыс жағдайы кезеңіне құрылады, сондықтан Қарулы Күштер құрылымына кірмейді.

Күзетілетін адамдар мен объектілер қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесіне түзету ұсынылады.

Осы жаңа міндет Қарулы Күштер, басқа да әскер мен әскери құралым, мемлекеттік орган үшін енгізілуде.

«Қорғаныс және Қарулы Күштер туралы» Заңға қорғанысты жоспарлау бойынша бірқатар түзету енгізу ұсынылады. Олар жүйелі түрде, яғни барлық басқару вертикалі бойынша қаралды. Әрбір деңгейге тиісті өкілеттік пен функция енгізіледі.

Біріншіден, Президент өкілеттігін Қорғанысты жоспарлау қағидасын бекітумен толықтыру ұсынылады, онда жоспардың құжаттары жинағы, мемлекеттік органның құжатты әзірлеу құзыреті көзделген.

Екіншіден, Қорғаныс министрлігін қорғаныс жоспарын әзірлеуді үйлестіру бойынша уәкілетті орган, ал Бас штабты оның әзірлеушісі ретінде айқындау ұсынылады, басқа да әскер мен әскери құралым жоспарды әзірлеуге қатысады.

Үшіншіден, орталық атқарушы органның функциясына осы жоспарды іске асыру шеңберінде іс-шараны орындауды қосу ұсынылады. Ал жергілікті атқарушы органның өкілеттігін аумақтық қорғаныс жоспарын әзірлеу құзыретімен толықтыру ұсынылады. Бұл ретте Бас штаб осы жоспармен келіседі.

Сонымен қатар меншік нысанына қарамастан ұйымдар функциясын нақтылау, оның ішінде объектіні күзетуге және қорғауға дайындау ұсынылып отыр.

Сонымен бірқатар редакциялық түзету, нақтылау ұсынылады.

Құрметті депутаттар, осы түзетулер соғыс жағдайы жөніндегі заңнамалық актіні қазіргі заманғы жағдайға сәйкес келтіруге мүмкіндік береді.

Соғыс жағдайы кезеңінде мемлекеттің жұмыс істеу механизмін жетілдіреді.

Қолдауыңызды сұраймын. Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет. Баяндама аяқталды.

Енді, құрметті әріптестер, сұрақ беру рәсіміне көшеміз. Сөз депутат Бопазов Марат Дәрібекұлына беріледі.

БОПАЗОВ М.Д. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Мен заң жобасын қолдаймын және әріптестерімді де оны қолдауға шақырамын.

Құрметті Мұрат Кәрібайұлы! Заң жобасында Қорғаныс министрлігіне Қарулы Күштердің объектілерін терроризмге қарсы қорғауды ұйымдастыру жөніндегі құзырет беріліп отыр.

Сонымен қатар қолданыстағы заңнамада өз объектілерін инженерлік-техникалық нығайтуға және диверсияға қарсы қауіпсіздікке қатысты дайындау бойынша талап та бар.

Осы талаптардың айырмашылығы неде? Олар бір-бірін қайталамайды ма? Және бұл дәл сол бір жұмыстарды қосарланған қаржыландыруға алып келмей ме? Рақмет.

БЕКТАНОВ М.К. Сұрағыңызға рақмет.

В Военной доктрине, утвержденной Президентом, определены основные мероприятия по предупреждению и пресечению диверсий и актов терроризма. Необходимо различить эти два понятия. В целом различие заключается в целях совершения актов диверсии и террористических актов. Акт диверсии – это подрыв боеготовности и обороноспособности государства. Акт терроризма – подрыв общественной безопасности, а также устрашение населения. Акты диверсии совершаются практически тайно, их основная цель – особо важные государственные объекты, военные объекты. Акты терроризма совершаются более демонстративно.

ТӨРАҒА. Но они, наверное, тоже тайно готовятся. Их же не анонсируют.

БЕКТАНОВ М.К. Да, готовятся тайно.

ТӨРАҒА. Вопрос был о другом, а именно – дублируется или не дублируется? Двойное финансирование нужно для этого или нет? Пожалуйста, два аспекта.

БЕКТАНОВ М.К. В целом способы совершения актов терроризма и актов диверсии одинаковые. Поэтому требования, предъявляемые к противодиверсионной защите и антитеррористической защищенности объектов, тоже одинаковые. Поэтому дублирования здесь не будет, исходя из способов совершения, а также не будет двойного финансирования.

ТӨРАҒА. Все понятно, спасибо. Все четко и ясно.

Сөз депутат Козлов Евгений Александровичка беріледі.

КОЗЛОВ Е.А. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

У меня вопрос к докладчику и представителю Министерства юстиции.

Согласно действующему законодательству военнообязанные и призывники должны стать на воинский учет по месту жительства. Сегодня они могут это сделать через Государственную корпорацию «Правительство для граждан». Теперь в соответствии с законопроектом они должны еще будут получить личный учетно-воинский документ – военный билет или удостоверение о приписке к призывному участку.

В связи с этим у меня два вопроса:

1. Если сейчас встать на учет можно в электронной базе, для чего тогда необходимо получать еще и бумажный носитель?

2. Получение личного учетно-воинского документа – это обязанность, при этом за ее неисполнение ответственность не предусмотрена. Депутатами предлагается внести соответствующую норму в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. Прошу пояснить Вашу позицию по поправке депутатов и позицию Министерства юстиции. Рақмет.

ТӨРАҒА. Пожалуйста, Мурат Карибаевич, с Вас начнем.

БЕКТАНОВ М.К. Да, действительно, постанова на учет через единую информационную систему государственных органов предусматривает, что нет необходимости в предоставлении при поступлении на работу или в учреждения образования бумажных военных билетов. Однако бумажный носитель военного билета необходим. Почему? Согласно Женевской конвенции 1949 года об обращении с военнопленными каждая противоборствующая сторона должна обеспечить удостоверение личности с указанием фамилии, имени, звания, должности и личного номера.

Кроме того, отсутствие бумажного военного билета может повлечь за собой срыв мобилизации воинских частей, потому что военкоматы, департаменты по делам обороны будут заниматься выпиской военных билетов в условиях ограниченного времени.

Министерство обороны поддерживает предложение о привлечении к административной ответственности военнообязанных за уклонение от получения личного учетно-воинского документа. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Наталья Виссарионовна, пожалуйста.

ПАН Н.В. Спасибо, уважаемый Нурлан Зайруллаевич. Спасибо за вопросы.

Дело в том, что согласно Закону «О военном положении» государством предусматривается целый комплекс мер для предотвращения и отражения агрессии в отношении нашей страны. К таким мерам сегодня законом уже отнесен контроль за автоматизированными базами данных и в целом системами, использованием их исключительно для нужд обороны и ограничением их деятельности.

В таких условиях, когда может быть ограничен доступ к электронным системам, наличие бумажного носителя у граждан на руках будет способствовать более оперативной и эффективной процедуре мобилизации и в целом положительно скажется на всей этой работе.

По поводу административной ответственности. В рабочую группу поступило предложение в развитие этой нормы. Мы считаем возможным его поддержать. Единственное, «неполучение» – это событие, факт. С целью того, чтобы доказать умысел, субъективное отношение лица, мы предложили изменить формулировку на «уклонение от получения таких документов». В целом считаем возможным поддержать. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

По первой части вопроса депутата все понятно. Военнообязанный должен иметь учетно-воинский документ. Это станет обязанностью граждан. Правильно было сказано Муратом Карибаевичем, Женевская конвенция практически требует наличия воинского документа, чтобы в случае попадания в плен на него распространялись все нормы этой конвенции.

В действующем сегодня законодательстве, коллеги, нет ни обязанности, ни ответственности за наличие учетно-воинских документов. К чему это

приводит? За 2019 год из 48 тысяч военнообязанных по стране, которые достигли 27 лет и, соответственно, в течение 2019 года должны были получить военные билеты, получили только 30 с небольшим тысяч. То есть 36 процентов военнообязанных не получили указанных документов. Так, Мурат Карибаевич?

БЕКТАНОВ М.К. Совершенно верно.

ТӨРАҒА. И это только за один год.

Теперь моделируем ситуацию. Если вдруг завтра, условно говоря, в этих военнообязанных у страны появится необходимость, каким образом в считанные часы десятки тысяч военнослужащих будут обеспечены военными билетами?

Я считаю, что депутатами очень правильно поставлен вопрос. Военнообязанные должны своевременно получать учетно-воинские документы и нести административную ответственность за умышленное уклонение от этой обязанности. Тем более это очень важно, когда речь идет об укреплении обороноспособности страны. На сей счет есть и поручение Совета Безопасности, вы знаете. Поэтому я думаю, эту норму надо закрепить в законодательстве.

Сөз депутат Сапарова Әлия Сүйіндікқызына беріледі.

САПАРОВА Ә.С. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Құрметті Мұрат Кәрібайұлы! Заң жобасына сәйкес меншік нысанына карамастан ұйымдар жұмылдыру, соғыс жағдайы кезеңінде және соғыс уақытында күзетілуге және қорғалуға жататын өз объектілерінің дайындығын жүзеге асыруға, сондай-ақ құрылатын арнаулы құрылымдарды материалдық-техникалық құралдармен қамтамасыз етуге тиіс. Заң жобасында бұл норма қаншалықты міндетті екені туралы айтылмаған. Бұл оның орындалуы бойынша, әрине, сұрақтар туғызады. Осыған байланысты сұрағым бар.

Қандай объектілер күзетілуге және қорғалуға жатады, оларды кім айқындайды? Іс жүзінде осы норманың орындалуын бақылау тетігі қандай болады? Міне осыған тоқталсаңыз.

БЕКТАНОВ М.К. Сұрағыңызға рақмет.

Перечень объектов, подлежащих охране и обороне в период мобилизации, военного положения и военное время, определяется постановлением Правительства от 2004 года. Этим перечнем определены особо важные государственные, стратегические объекты, а также объекты отрасли экономики, нарушение целостности которых может привести к нарушению военной безопасности.

Что касается вопроса о том, кто будет осуществлять контроль за состоянием антитеррористической защищенности, то это прописано в Законе «О противодействии терроризму». Контроль будет осуществляться органами внутренних дел. У данного комитета есть определенные полномочия, в связи с чем контроль за ним.

Кроме того, за неисполнение обязанностей по инженерно-технической укреплённости объектов предусматривается административное наказание в виде штрафа.

Что касается обеспечения материально-техническими средствами спецформирований, то в настоящее время рассматривается законопроект, в рамках которого определяется государственный контроль за мобилизационной подготовкой, в том числе и за выполнением мобилизационных заданий и обеспечением спецформирований материально-техническими средствами. Определён государственный орган – Министерство национальной экономики. Также в данном законопроекте определяются меры ответственности за неисполнение обеспечения. Спасибо.

ТӨРАҒА. Сөз депутат Жарасов Жанат Абдоллаұлына беріледі.

ЖАРАСОВ Ж.А. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Мой вопрос адресован представителю Агентства по регулированию и развитию финансового рынка.

Согласно статье 34 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» с военнообязанными и призывниками, призванными на военную службу по мобилизации при военном положении и в военное время проводится полный расчет по месту работы, по месту службы. Также за гражданами сохраняется право на жилую площадь, выплачивается государственное обеспечение – пособия и пенсии их семьям.

Поясните, пожалуйста, имеется ли механизм отсрочки или погашения банковских кредитов заемщиков, призванных на воинскую службу по мобилизации при военном положении и в военное время?

В соответствии со статьями 718, 722 Гражданского кодекса заемщик обязан возвращать долг в оговоренные сроки вне зависимости от обстоятельств неплатежеспособности, но военное положение, я полагаю, может быть особым обстоятельством для отсрочки платежа. И может ли в таком случае военное положение стать причиной отсрочки платежа? О закреплённости отдельных наших граждан, в том числе молодежи, Вы в курсе. Спасибо.

ТӨРАҒА. Пожалуйста, Нурлан Алмасович Абдрахманов.

ӘБДІРАХМАНОВ Н.А. Уважаемый Нурлан Зайруллаевич! Уважаемые депутаты! Спасибо за вопросы.

В настоящее время прямой отсрочки по погашению основного долга по займу и вознаграждения по кредиту в законодательстве не существует. Вместе с тем, я хотел бы отметить, в первую очередь статья 359 Гражданского кодекса уже предусматривает возникновение обстоятельств непреодолимой силы (вводится понятие непреодолимой силы), при наступлении которых в случае, если это повлияло на невозможность погашения должником обязательств по кредиту, имущественная ответственность не возникает, то есть здесь освобождение. Это означает, что в случае возникновения просрочки в силу того, что должник будет привлечен к мобилизации или участвовать в

мобилизации, за непогашение кредита пени, штрафы, неустойки выплачиваться не будут.

Второе, я хотел отметить, что еще в 2015 году были внесены поправки по защите потребителей финансовых услуг по ипотечным займам, в прошлом году, как вы знаете, были приняты поправки, направленные на защиту по беззалоговым займам, в том числе приняты меры по снижению долговой нагрузки. То есть в законодательстве имеются дополнительные инструменты, механизмы, направленные на защиту тех лиц, которые имеют займы, будут иметь займы перед банками и участвовать при этом в реализации. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо. Сөз депутат Ерман Мұхтар Тілдәбекұлына беріледі.
ЕРМАН М.Т. Рақмет, құрметті Төраға.

Уважаемый Мурат Карибаевич! Законопроектом регулируется вопрос организации противодиверсионной безопасности объектов Вооруженных Сил. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством устанавливается запретный районный округ арсеналов, баз, складов боеприпасов Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. Однако во время проведения выездных заседаний Комитета по международным делам, обороне и безопасности с посещением военных объектов были выявлены факты строительства объектов гражданской инфраструктуры вблизи объектов Вооруженных Сил, что является нарушением правил установления запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В этой связи, Мурат Карибаевич, такой вопрос: не считаете ли Вы необходимым установить законопроектом ответственность за неисполнение и нарушение упомянутых правил? Спасибо.

ТӨРАҒА. Пожалуйста.

БЕКТАНОВ М.К. Спасибо за вопрос.

У нас есть анализ состояния всех складов, баз хранения боеприпасов. Да, действительно, есть необходимость пересмотра правил установления запретных зон и запретных районов при базах, складах и арсеналах.

Кроме того, мы считаем, что необходимо внести в некоторые законодательные акты поправки относительно введения обязанности выполнять эти запреты, в том числе с мерами административного воздействия. В этой связи в настоящее время Министерством обороны и депутатами Мажилиса ведется работа по данному законопроекту. Спасибо.

ТӨРАҒА. Вопрос безопасности арсеналов, вопрос безопасности складов наших Вооруженных Сил очень актуален, очень важен. У нас в июне прошлого года произошли эти события в Арыси. То, что необходимо было вам предпринять на уровне нормативных правовых актов, до сегодняшнего дня вы ничего не сделали. В июне прошлого года произошло! Следующей Арыси ждете, что ли?!

У вас есть правила установления двух категорий – это запретные зоны и запретные районы. По запретным зонам у вас 400 метров, запретные районы – до трех километров. Это вы утверждаете правилами. Солай ғой?

БЕКТАНОВ М.К. Правильно.

ТӨРАҒА. Правильно. Но они абсолютно не соблюдаются. Вот, посмотрите, справка. Это не секретная. Из 58 объектов хранения боеприпасов по стране вокруг 18 (опять-таки это все в пределах запретных зон и запретных районов) имеются различные объекты. В большей степени это производственные объекты, жилые дома, дорожная, энергетическая инфраструктура. Другими словами, правила есть, а рычаги и механизмы контроля не установлены.

Я поддерживаю Ваше предложение внести какие-то изменения в законодательство, но я думаю, что целесообразно вообще разработать самостоятельный законопроект, Мухтар Тилдабекулы, для решения этих вопросов. В этом законопроекте нам нужно предусмотреть обязанность местных исполнительных органов власти соблюдать требования по безопасному удалению от арсеналов, баз, складов хранения таких боеприпасов с введением очень жесткой ответственности. Что попало раздают налево-направо и возле военных складов, и возле взлетно-посадочных полос, а потом происходит то, что происходит.

Нам надо взяться, профильному комитету разработать такой законопроект силами депутатов с участием заинтересованных государственных органов и пересмотреть требования, в том числе, Мурат Карибаевич, по границам, которые сегодня есть. Даже в зависимости от вооружения эти территории должны быть разными по километрам и метрам. Мы же по Арыси видели, что на одном складе лежит такое вооружение, которое «летит» за 100 метров, а какое-то – за километры! Какие там 400 метров максимального удаления?! Вы же военные, должны в этом вопросе помочь.

Профильному комитету надо взяться за разработку. Поэтому поручаю вам по этому законопроекту. Наверное, этот законопроект должен быть принят до конца текущей сессии, потому что есть поручение Совета Безопасности, Мурат Карибаевич. Вам это известно, да?

БЕКТАНОВ М.К. Да, известно.

ТӨРАҒА. Законодательно должно быть принято до июня 2020 года, по моему.

БЕКТАНОВ М.К. Совершенно верно.

ТӨРАҒА. Совместно с комитетом, Мухтар Тилдабекулы, надо привести все в соответствие с учетом трагедии, которая произошла в Арыси, какое удаление нам нужно, по каким типам снарядов, все нужно привести в логичную норму. Кенес өкіметінің заманынан қалған 400 метр, реактивті снарядқа 3 километр, болды сонымен, бәрі қалды. Хорошо? Договорились. Мурат Карибаевич, Министерство обороны должно помочь в этом.

Сөз депутат Қаныбеков Сәкен Әсембекұлына беріледі.

ҚАНЫБЕКОВ С.Ә. Рақмет, құрметті Нұрлан Зайроллаұлы.

Құрметті Мұрат Кәрібайұлы! Қолданыстағы заңнамаға сәйкес Қарулы Күштер, басқа да әскерлер мен әскери құрылымдар әскери басқару органдарын құрады.

Енді заң жобасына сәйкес әскери басқару органдары «қорғаныс кеңестері» түрінде облыстық, республикалық маңызы бар қалада, астанада құрылады, оларды әкімдер басқарады. Сонда әскери басқару органдары әскери, сондай-ақ азаматтық құрылымдарда да болады.

Сонымен бірге заң жобасында өңірлердегі аталған қорғаныс кеңестерінің функциялары толық ашылмаған. Осыған байланысты сұрағым бар.

Қорғаныс кеңестерінің функциялары қандай болады? Және олар басқа әскери басқару органдарымен қалай өзара іс-қимыл жасайды? Рақмет.

БЕКТАНОВ М.К. Сұрағыңызға рақмет.

В период введения военного положения создаются советы обороны во главе с акимами. Это временные формирования – только на период военного положения. Их задача – обеспечение режима военного положения.

Положения и функции советов обороны разработаны в соответствующей закрытой директиве Верховного Главнокомандующего и доведены до местных исполнительных органов.

Непосредственно в местах ведения боевых действий советы обороны будут выполнять указания оперативно-стратегических и оперативно-территориальных органов военного управления в части, касающейся территориальной обороны. Их взаимодействие будет организовано в первую очередь по вопросам обороны города, населенного пункта, особо важных объектов, борьбы с диверсионными силами противника, оперативной обороны территории, территориальной гражданской обороны, поставки мобилизационных ресурсов, использования местной инфраструктуры и другим вопросам.

В целом дублирования функций данных органов военного управления не будет. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Сөз депутат Олейник Василий Ивановичка беріледі.

ОЛЕЙНИК В.И. Спасибо, уважаемый Нурлан Зайруллаевич.

Уважаемый Мурат Карибаевич! Как Вам известно, в условиях новых современных угроз и вызовов в мире изменения характера военных конфликтов, участия в них незаконных вооруженных формирований создаются возможности применения так называемых гибридных методов борьбы для дестабилизации обстановки в стране и достижения военно-политических целей, что обуславливает необходимость использования для обеспечения военной безопасности и обороны, соответственно, всего совокупного потенциала государства.

В пояснительной записке и заключении научно-правовой экспертизы имеется ссылка на изменение характера военных конфликтов, использование

гибридных методов для дестабилизации обстановки в стране, однако в самом законопроекте не дается понятие этих методов и что входит в их арсенал.

В этой связи поясните, пожалуйста, что значит применение противником гибридных методов борьбы, что означает понятие «гибридная война и угрозы»? Каковы их основные цели, формы и методы? Какие меры предусмотрены нашим государством для обеспечения безопасности и обороны страны в подобных случаях? Рақмет.

БЕКТАНОВ М.К. Спасибо за вопросы.

Гибридные войны – это разновидность войн, при которой государством-агрессором применяются нетрадиционные и традиционные методы ведения борьбы.

В Военной доктрине Республики Казахстан определено, что такое гибридные методы борьбы – применение военных способов, в том числе и регулярных подразделений, а также невоенных способов (политико-дипломатические, экономические, информационно-психологические, пропагандистские, кибервойны и другие способы современных технологий).

Практически все угрозы в современное время – это гибридные угрозы. Исходя из того, что гибридная война предполагает такой большой комплекс различных ухищрений, мероприятий, то, естественно, противостоять должен весь совокупный потенциал государства.

В этой связи нами разработаны в соответствующей директиве поручения и выработаны соответствующие задания государственным органам, которые привлекаются к этому. В настоящее время мы продолжаем работу по организации взаимодействия, выработке методов и способов проведения противогибридных войн, в том числе много вопросов и по подготовке кадров, способных работать в этом направлении. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо.

Сөз депутат Чирков Михаил Владимировичке беріледі.

ЧИРКОВ М.В. Спасибо, господин Председатель.

Уважаемый Мурат Карибаевич! Рассматриваемый законопроект приводит в соответствие с международными нормами подпункт 5 статьи 1 закона, где речь идет об интернировании, то есть о задержании и выдворении в специальные поселения граждан государства, совершившего агрессию против Республики Казахстан. Хотелось бы узнать у Вас, какой государственный орган будет определять таких лиц и кто будет осуществлять их интернирование?

В пояснительной записке сказано, что на строительство объектов поселения денежных затрат не потребуются, но там ничего не говорится о том, потребуются ли средства, например, на питание, медицинское обслуживание интернированных лиц. Предусмотрены ли затраты на эти цели и где именно? Спасибо.

БЕКТАНОВ М.К. Спасибо за интересные вопросы.

В целом-то мы выработали в директивах задачи государственным органам непосредственно по интернированию. Если можно, отдельно потом доложу по этим органам.

Вместе с тем, мы сейчас работаем по механизму интернирования. Мероприятия интернирования – очень сложный механизм, процесс. Поэтому мы сейчас совместно с заинтересованными государственными органами работаем в этом направлении.

Что касается денежных средств на питание и медицинское обеспечение, то при введении военного положения вводится чрезвычайный государственный бюджет. Я думаю, в целях обеспечения интернированных лиц оттуда будут выделяться средства. Спасибо.

ТӨРАҒА. Құрметті әріптестер, сұрақтарымыз аяқталды.

Мұрат Кәрібайұлы, рақмет Сізге. Орныңызға отырыңыз.

Енді, құрметті әріптестер, қосымша баяндама жасау үшін сөз Халықаралық істер, қорғаныс және қауіпсіздік комитетінің мүшесі депутат Тасболатов Абай Бөлекбайұлына беріледі.

ТАСБОЛАТОВ А.Б. Рақмет.

Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы! Құрметті әріптестер! Қазақстан Республикасының Әскери доктринасына сәйкес елімізде әскери күш қолдануы әскери емес құралдармен мемлекеттің әскери қауіпсіздігін қамтамасыз ету мүмкіндіктері таусылған кезде көзделеді.

Соғыс жағдайы шараларын қолдану тәртібі өзгерістері мен толықтыруларын бүгін біз қарап отырған «Соғыс жағдайы туралы» Қазақстан Республикасының Заңымен регламенттеледі.

Соңғы жылдардағы қарулы қақтығыстарды талдау қазіргі заманғы жауынгерлік іс-қимылдар стратегиясы мен тактикасының ерекшеліктерін көрсетеді, оларды біз ескеруге тиіспіз.

Аталған заң жобасы Қарулы Күштердің Жоғарғы Бас Қолбасшысы қабылдаған Қорғаныс жоспарын іске асыру үшін дайындалды.

Заң жобасының негізгі мақсаты мемлекеттің қорғанысқа және әскери қауіпсіздікті қамтамасыз етуге дайындық жүйесін жетілдіру, елдің соғыс жағдайы саласындағы заңнамалық актілерін ықтимал әскери қауіп-қатерлерге және әскери қақтығыстар сипатының өзгеруіне сәйкес келтіру болып табылады.

Заң жобасында әскери басқару органы ретінде «облыстық, республикалық маңызы бар қаланың, астананың қорғаныс кеңесі» ұғымы енгізіледі, сондай-ақ жергілікті атқарушы органдардың соғыс жағдайы кезеңінде оларды құрып, басшылыққа алу құзыреті бекітіледі.

Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың қорғаныс кеңестері Қарулы Күштердің Жоғарғы Бас қолбасшылығының ставкасына, Үкіметке бағынып, олардың ережесіне сәйкес функцияларды орындайтын болады.

Сонымен қатар заң жобасында мемлекеттік органдар мен меншік нысанына қарамастан ұйымдардың жұмылдыру, соғыс жағдайы кезеңінде

және соғыс уақытында күзетілуге және қорғалуға жататын объектілерді инженерлік-техникалық нығайтылу мен диверсияға қарсы қауіпсіздікке қатысты дайындау және арнайы құралымдарды материалдық-техникалық құралдармен қамтамасыз ету жөніндегі құзыреті бекітіліп отыр.

Әскери міндеттілерді тиісті құжатпен қамтамасыз ету жөніндегі халықаралық міндеттемелерді орындау мақсатында заң жобасында азаматтардың есептік-әскери құжатты алу міндеті белгіленеді.

Заң жобасында Үкіметтің, Бас штабтың және мемлекеттік органдардың құзыретін нақтыланып отыр.

Қазақстан барлық мемлекеттермен өзара тиімді және достық қарым-қатынастарды қолдауға ұмтылатынын атап өткім келеді. Бірақ бұл мемлекет пен халықтың ұлттық мүдделерін әрдайым қорғауға тиіс елдің Қарулы Күштерін нығайту мәселесін назардан тыс қалдыруымыз керек дегенді білдірмейді.

Мәжілістің барлық комитеттері заң жобасының тұжырымдамасын қолдайтын өздерінің оң қорытындыларын берді.

Осы заң жобасын бірінші оқылымда мақұлдауды ұсынамын. Қолдауларыңызды сұраймын.

Назар қойып тыңдағандарыңызға рақмет.

ТӨРАҒА. Рақмет, Абай Бөлекбайұлы.

Құрметті депутаттар, енді заң жобасын талқылауға көшеміз. Сөз депутат Аронова Ирина Петровнаға беріледі.

АРОНОВА И.П. Уважаемый Нурлан Зайруллаевич! Уважаемые коллеги! В соответствии с Военной доктриной, утвержденной 29 сентября 2017 года Указом Президента Республики Казахстан, целями военной политики Республики Казахстан являются обеспечение внутренней стабильности, предотвращение угроз развязывания военных конфликтов против государства, расширение участия в обеспечении международной безопасности, в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, поддержание в постоянной готовности военной организации государства к вооруженной защите Республики Казахстан и ее союзников.

Анализ вооруженных конфликтов показывает, что в последнее десятилетие меняется характер военных угроз, появляются более эффективное, высокоточное оружие и дистанционные формы ведения войны, меняется тактика боевых действий. В связи с этим появляется необходимость усовершенствования законодательства в области обороны и военной безопасности.

Законопроектом уточняются полномочия Президента, Правительства и государственных органов в период военного положения. Уточняются функции совета обороны, местных исполнительных органов, организаций по разработке основных стратегических документов в области обороны государства. Однако имеются моменты, которые не нашли отражения в законопроекте.

Законопроектом не охвачен вопрос подготовки достаточного в количественном отношении военно-обученного мобилизационного резерва. На сегодняшний день предельный возраст пребывания в запасе – 50 лет для солдат и сержантов, 60 лет для офицеров. Средний возраст лиц, пребывающих в запасе, – старше 40 лет и с каждым годом он будет увеличиваться.

Следовательно, уже сейчас надо принимать меры по омолаживанию военно-обученного резерва, который комплектуется из военнообязанных, прошедших срочную службу, обучение на военной кафедре и в военно-технических школах.

В этом году Министерством обороны приостановлен прием студентов на военную кафедру по платной форме обучения, тем самым уменьшено количество военно-обученного резерва.

Полагаем, что этот вопрос надо рассмотреть более тщательно, чтобы не допустить в будущем отсутствия достаточного количества военно-обученного резерва.

Уважаемый Нурлан Зайруллаевич, Вы сегодня дали поручение комитету по разработке инициативного законопроекта, в котором необходимо рассмотреть вопрос введения ответственности за нарушения Правил установления запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований местными исполнительными органами и физическими лицами, чтобы не было случаев самозахвата земель, расположенных в этой зоне. Комитет создаст рабочую группу и приступит к этой работе.

В связи с введением понятия «совет обороны» также необходимо проработать вопрос слаженного и оперативного взаимодействия силовых структур и местных исполнительных органов в период введения военного положения.

В целом в законопроекте содержатся нормы, которые позволят усовершенствовать механизм функционирования государства в период военного положения. И все эти вопросы необходимо рассмотреть нам до второго чтения.

На основании изложенного предлагаю поддержать данный законопроект в первом чтении. Спасибо.

ТӨРАҒА. Спасибо, Ирина Петровна.

Сөз депутат Ертаев Бақытжан Ертайұлына беріледі.

ЕРТАЕВ Б. Уважаемый Нурлан Зайруллаевич! Уважаемые коллеги! Происходящие в мире локальные, межнациональные и религиозные войны актуализируют вопросы обеспечения безопасности.

В Стратегии «Казахстан-2030» Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы отмечено, что приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности говорить о планах устойчивого развития.

При наступлении определенных негативных обстоятельств, угрожающих существованию государства или безопасности его граждан,

согласно законодательству большинства стран мира может быть применено военное положение. Это объясняется необходимостью защиты жителей или обеспечением сохранения конституционного строя.

Вооруженные Силы составляют основу обороны государства и являются главной силой обеспечения его безопасности. Не секрет, что вопросы обеспечения безопасности должны являться основой в общей структуре формирования внутренней и внешней политики.

В этой связи необходимость совершенствования законодательных актов, регулирующих введение военного положения в соответствии с потенциальными современными угрозами, более чем очевидна.

Законопроектом предусматривается совершенствование механизма функционирования государства в период военного положения, в военное время и особый период расширяются компетенции Президента, Правительства и уполномоченных органов Республики Казахстан. В этом контексте актуальность данного законопроекта является неоспоримой.

На основании изложенного предлагаю одобрить законопроект в первом чтении и призываю своих коллег поддержать. Спасибо.

ТӨРАҒА. Рақмет Сізге, Бақытжан Ертайұлы.

Басқа талқылауға жазылған депутаттар жоқ. Сонымен, құрметті әріптестер, талқылау барысында бір ғана ұсыныс түсті, ол – осы өте маңызды заң жобасын бірінші оқылымда мақұлдау. Қарсылықтарыңыз жоқ болса, осы ұсынысты дауысқа қоямын. Дауыс беру режимі қосылсын.

Нәтижесін экранға беріңіздер. Шешім қабылданды.

Қаулының жобасы сіздерде бар, сол бойынша да дауыс берулеріңізді сұраймын.

Нәтижесін экранға беріңіздер. «Қатысып отырғандар» – 102, «жақтағандар» – 102. Қаулы қабылданды.



Дүраа: Құжаттамалар қалтамалары ету бөлімінің сектор меңгерушісі Маай Н. Шайғытара.